



Verksamhets- och utgiftsprognos Februari 2017

Till Justitiedepartementet

Verksamhets- och utgiftsprognos 2017-02-07

Migrationsverket ska redovisa anslagsprognoser för 2017–2021 vid fem tillfällen under året. Prognoserna lämnas i Hermes enligt instruktion från Ekonomistyrningsverket.

Prognosen i januari (P1-17) består av okommenterade anslagstabeller och redovisas enbart i Hermes. Övriga prognoser är kommenterade.

Prognoserna ska baseras på operativa data där sådana är tillgängliga i myndighetens system. Prognoskommentarerna ska innehålla uppgifter om dygnskostnader per individ för ensamkommande barn och unga respektive övriga asylsökande, fördelat per kostnadspost och boendeform där detta är relevant. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten för respektive utgiftsområde och anslag. Vidare ska prognoserna innehålla en analys av vilken verksamhet som kan bedrivas med tillgängliga medel och eventuella skillnader mellan tillgängliga medel och behov av medel ska förklaras. I prognoskommentarerna ska också redovisas olika utgiftsscenarier baserat på differentierade antaganden. Effekter på avräkning av utgifter ska integreras i prognoskommentarerna.

Myndigheten ska lämna nödvändig information till och inhämta nödvändig information från samtliga berörda myndigheter för att kunna presentera en samlad analys.

Prognoskommentarerna lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet) senast kl. 12 den:

Prognos 2 (P2-17) 7 februari
Prognos 3 (P3-17) 26 april
Prognos 4 (P4-17) 26 juli
Prognos 5 (P5-17) 25 oktober

ÖVERGRIPANDE ANALYS OCH SLUTSATSER	2
DEL I: UTGIFTSPROGNOS OCH ANALYS	5
UTGIFTSOMRÅDE 8	5
Anslag 1:1, Migrationsverkets förvaltningsanslag	5
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	15
Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder	21
Anslag 1:4 Domstolsprövning	22
Anslag 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	23
Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden	24
Anslag 1:7 Utresor för avvisade/utvisade	25
Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	26
UTGIFTSOMRÅDE 13.....	27
UO 13 Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktmottagade	27
UO 13 anslag 1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända	30
DEL II: VERKSAMHETSPROGNOS OCH ANALYSER	31
II - 1 MIGRATIONEN TILL SVERIGE UNDER PROGNOSEPERIODEN	31
1.1 Bedömning av utveckling under 2017	32
1.2 Bedömning av utveckling under 2018	33
1.3 Antaganden om antalet asylsökande 2019-2021.....	34
II - 2 ANALYS AV OMVÄRLDSFAKTORERNA	34
2.1 Asylsökande i Europa och Sverige	34
2.2 Migrationsrutten genom Europa	36
2.3 Utvecklingen i närområdet.....	38
2.4 EU:s migrationspolitik	39
2.5 Situationen i ursprungsländer och internationellt.....	41
2.6 Anhöriginvandring	42
II - 3 ATT SÖKA SKYDD (ASYLPROCESSEN)	46
3.1 Prövning i första instans.....	46
3.2 Överklagade ärenden.....	48
3.3 Bosättning och kommunmottagande.....	49
3.4 Återvändande	52
3.5 Boende och stöd	55
II - 4 ATT KOMMA TILL SVERIGE OCH ATT STANNA I SVERIGE	60
4.1 Anknävningsärenden	60
4.2 Arbetsmarknadsärenden	61
4.3 Studerandeärenden	62
4.4 Passärenden.....	63
4.5 Besök- och viseringsärenden.....	63
4.6 EES-ärenden.....	64
4.7 Ansökan om svenskt medborgarskap.....	64

Bilagor

Bilaga 1 Prognostabell, asylprocessen. Planeringsantagande beräknat på behov av medel.

Bilaga 2 Prognostabell, arbete, besök, bosättning o medborgarskap.

Bilaga 3 Prognostabell ekonomi, anslagsutfall inom politikområde migration

Bilaga 4 Prognostabell ekonomi, anslagsprognos inom politikområde migration

Bilaga 5 Prognostabeller baserat på *övre och nedre beräkningsantagande*

Bilaga 6 Prognostabeller baserat på *tillgängliga medel*

Bilaga 7 Prognos inkomna UAT/UT samt viseringar till utlandsmyndigheterna

Bilaga 8 Underlag DAC-beräkning **Reviderad 2017-02-07**

Bilaga 9 Ensamkommande barn – kommunandelar och måluppfyllelse

Bilaga 10 Dygnskostnader, tabell

Övergripande analys och slutsatser

Fortsatt svår flyktingsituation i världen, men antalet som söker asyl i Sverige nu lägre än på fem år

Trots att fler människor än någonsin befinner sig på flykt i världen har asylmigrationen till Sverige stabiliserats runt 400-600 sökande per vecka sedan våren 2016. Siffrorna är de lägsta sedan 2012. Den huvudsakliga förklaringen är att möjligheten för migranter att ta sig in till och resa vidare genom Europa har kraftigt begränsats efter hösten 2015. Flera samverkande faktorer förklarar nedgången av asylsökande i Sverige. EU:s migrationsöverenskommelse med Turkiet har stor påverkan. Därtill läggs gränshinder/-kontroller och en mer restriktiv migrationspolitik i enskilda länder, däribland införandet av gräns- och ID-kontroller och tillfällig asylpolitisk åtstramning i Sverige. Den fortsatta utvecklingen av dessa faktorer har en avgörande betydelse för hur många som söker asyl i Sverige under åren 2017-2018.

Prognos för antalet asylsökande 2017 och 2018

Migrationsverket bedömer att mellan 25 000 – 45 000 personer kommer att söka asyl i Sverige i år, vilket är oförändrat sedan förra prognosen i oktober. Det breda prognosintervallet är kopplat till en betydande osäkerhet för det andra halvåret. Planeringsantagandet är 34 700 personer, inklusive omplacering av 3 700 asylsökande från Italien och Grekland. Planeringsantagandet är sänkt med 2 000 jämfört med oktoberprognosen eftersom antalet omplaceringar till Sverige nu planeras vara färre än tidigare. 1 500 – 4 600 av de asylsökande beräknas vara ensamkommande barn, planeringsantagandet är 2 400. Prognosen för 2018 är 25 000 – 65 000 asylsökande med ett planeringsantagande på 35 000 personer. Planeringsantagandet är sänkt med 5 000 sedan förra prognosen. 1 500 – 6 000 av de asylsökande beräknas vara ensamkommande barn, planeringsantagandet är 2 900.

Fortsatt avveckling av asylboenden i takt med att antalet inskrivna minskar

Under 2016 minskade antalet inskrivna i Migrationsverket asylmottagning från 181 900 till 122 700 personer. Denna utveckling beräknas fortsätta liksom det planerade arbetet med att avveckla antalet boendeplatser under året. Under 2016 avvecklades cirka 30 000 boendeplatser i anläggningsboende och i år beräknas majoriteten av alla upphandlade platser avvecklas, vilket motsvarar cirka 29 000 platser (planeringsantagande). De platser som erbjuds asylsökande kommer i huvudsak vara boenden med möjlighet till självhushåll vilket även innebär en lägre kostnad.

Avarbetningen av asylärenden fortsätter under 2017

Förra årets kraftsamling innebar att Migrationsverket avgjorde 112 000 asylärenden, en ökning med 90 procent jämfört med 2015. Trots detta fanns i början av 2017 fortfarande 56 400 öppna asylärenden kvar från 2015. Målsättningen är att i princip alla som sökt asyl under 2015 och 2016 ska få ett beslut under 2017. När Migrationsverket hunnit arbeta ikapp det stora antalet öppna ärenden från tidigare år beräknas handläggningstiderna för de som söker asyl i slutet av året och åren framöver minska till 3-4 månader. För att nå dessa målsättningar behöver 105 000 ärenden avgöras under året. Med anledning av att uppehållstillstånd som utfärdats enligt den tillfälliga lagen är tidsbegränsade så förväntas omkring 17 000 ansökningar om förlängning inkomma under året.

Sammansättningen av asylärenden är en annan idag jämfört med 2016. Det påverkar bland annat hur mycket resurser som behöver avsättas per ärende i genomsnitt och hur många som kan antas få bifall eller avslag på sin ansökan. Under 2016 utgjordes 43 procent av syriska ärenden med en hög andel bifall. I år rör större delen av förstagsärendena afghaner (34 procent) och irakier (15 procent), som generellt kräver mer utredning och där andelen avslag är högre. Fler avslag resulterar i fler ärenden till domstol och fler återvändandeärenden än 2016, där afghanska och irakiska medborgare kommer utgöra de största grupperna under 2017.

Antalet inskrivna ensamkommande barn väntas mer än halveras under 2017

I början av 2017 fanns 22 200 asylsökande barn utan vårdnadshavare (BUV) inskrivna i mottagningssystemet och som, vid en utveckling enligt planeringsantagandet, bedöms minska till omkring 7 800 vid årets slut. Det beror på att betydligt färre ensamkommande barn söker asyl i Sverige idag jämfört med år 2015 och att Migrationsverket beräknar att avgöra 15 800 asylärenden gällande BUV. En betydande andel av de som var ensamkommande barn då ansökan lämnades kommer att vara myndiga när ärendet avgörs, antingen efter en åldersuppskrivning eller för att de hunnit fylla 18 år, och får då sina asylskäl pröva som vuxen. Dessa räknas inte in i de 15 800 ärenden som beräknas få ett beslut som BUV.

Färre inskrivna ensamkommande barn, samt ett nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn som regeringen föreslår börja gälla från den 1 juli 2017 leder på sikt till väsentligt lägre utgifter på området. Under en övergångsperiod 2017 och 2018 bedöms årsutgifterna emellertid öka på grund av parallella ersättningssystem.

Rekordmånga asylärenden i migrationsdomstol

När Migrationsverket avgör fler ärenden ökar också antalet avslag som överklagas till migrationsdomstolarna. I år väntas närmare 40 000 asylärenden överlämnas till domstol, vilket är på samma nivå som i föregående prognos. Det är en ökning med 80 procent jämfört med det redan stora antal som överlämnades år 2016. Domstolsverkets prognos på 27 000 avgjorda asylärenden 2017 är den högsta någonsin, motsvarande en fördubbling jämfört med tidigare år. Trots att domstolarna förberett sig genom rekrytering med mera är det ändå inte tillräckligt för att möta behovet fullt ut, vilket kommer leda till längre handläggningstider i domstolarna.

Kommunbosättningen kulminerar under 2017

I år bedöms behovet av kommunbosättning kulminera till följd av det stora antalet asylsökande hösten 2015. Sammanlagt upp till 83 900 personer (inkl. anhöriga till f.d. asylsökande) kan komma att tas emot i kommunerna i år. Det är 4 000 fler än enligt oktoberprognosen. Den främsta anledningen till detta är att 3 900 personer som anvisats en kommunplats med planerad utflytt före årsskiftet inte tagits emot inom två månader och mottagandet förskjutits in på 2017.

Vid årets början var 27 700 personer som beviljats uppehållstillstånd fortsatt inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning, varav 22 400 i anläggningsboende. Sedan 1 januari 2017 ansvarar Migrationsverket för all anvisad bosättning till kommunerna och planerar att hålla bosättningsamtal med de 18 500 personer med uppehållstillstånd som finns i anläggningsboende. För hela 2017 uppskattar Migrationsverket att cirka 26 500 personer kommer vara i behov av anvisning till en kommun enligt bosättningslagen. Hur många som kan anvisas beror på de länstal som regeringen väljer att slå fast. Nuvarande länstal är fastställda till 30 600 (aprilprognos 2016) och underlag till nya länstal har lämnats av Migrationsverket på 23 600 (oktoberprognos 2016). I denna prognos bedöms behovet ha ökat till 26 500.

Många kommuner uppger att bostadsbristen gör det svårt att uppfylla åtaganden enligt bosättningslagen. Takten som nyanlända kan flytta ut från anläggningsboende är beroende på i vilken mån anvisningar sprids ut under året samt av hur många som själva hittar en bostad under väntetiden.

Fler avgjorda arbetsmarknads- och anknätningsärenden

Migrationsverket drar nytta av de erfarenheter som vunnits genom den lyckade avarbetningen inom asylprövningen i såväl anknätnings- som arbetsmarknadsprövningen. Dels genomförs organisatoriska förändringar och identifiering av olika kategorier av ärenden efter deras utredningsbehov. Samtidigt skjuts ytterligare resurser till för att arbeta av de öppna balanserna, samtidigt som nyinkomna ärenden fortsatt prövas för att undvika att samma situation uppstår efter avslutad avarbetning. Målet är att väsentligt minska antalet öppna anknätningsärenden och halvera balansen av arbetsmarknadsärenden vid 2017 års slut.

Ekonomiska konsekvenser för de statliga anslagen

Migrationsverkets kostnader, anslag 1:1

Migrationsverket sänker prognosen för förvaltningsanslaget med cirka 40 miljoner kronor för innevarande år. Bland annat förklaras sänkningen jämfört med tidigare prognos av personalrelaterade kostnader som löner, arbetsgivaravgifter, resor och utbildningar. Styckkostnaden avseende löner inom den operativa verksamheten har överskattats i föregående prognos, jämfört med det nu fastställda utfallet för 2016.

Några poster som minskar effekten av de minskade personalrelaterade kostnaderna är utökning av beredskapsplatser inom förvaret, en ambitionshöjning inom återkallelse av uppehållstillstånd samt befarade avvecklingskostnader.

För de kommande åren förändras prognosen för det totala resursbehovet marginellt jämfört med tidigare. Precis som i föregående prognos väntas en kraftig minskning av anslagsbehovet under prognosperioden till följd av minskade ärendebalanser och kortade handläggningstider.

Prognos anslag 1:1, planeringsantagande

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	6 190	5 110	4 600	4 400	0
Prognos P2-17	6 150	5 030	4 400	4 450	4 250
Förändring föregående prognos	- 40	- 80	- 200	+ 50	+ 4 250

Statens utgifter och kostnader för mottagning, anslag 1:2, UO8

Prognosen över behov av medel för boende och kommunersättningar höjs med 650 miljoner kronor för innevarande år jämfört med föregående prognos. Vidare minskas prognosen med närmare 1,6 miljarder kronor för år 2018. Den enskilt största faktorn till förändringen jämfört med tidigare prognos är införandet av det nya ersättningssystemet för mottagandet av ensamkommande barn som föreslås träda ikraft den 1 juli 2017. Under en övergångsperiod ökar kostnaderna på grund av utbetalningar från parallella ersättningssystem för att sedan minska på sikt med anledning av färre inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV) och lägre ersättningsnivåer.

Migrationsverkets totala behov av medel på anslaget 1:2 är inte tillräckliga för år 2017, det saknas närmare 1,3 miljarder kronor. Om inte ytterligare medel tillskjuts anslaget så kommer inte Migrationsverket kunna efterleva gällande lagar och förordningar. För åren framåt är skillnaden mellan behov och tillgängliga medel ännu större.

Prognos anslag 1:2, UO8, planeringsantagande

Anslag 1:2, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	25 550	10 600	6 350	4 600	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 100	9 600	5 550	3 900	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 450	1 000	800	700	
Prognos P2-17	26 200	9 000	5 150	4 700	4 300
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 400	7 950	4 400	3 950	3 550
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 800	1 050	750	750	750
Förändring föregående prognos	+ 650	- 1 600	- 1 200	+ 100	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	+ 300	- 1 650	- 1 150	+ 50	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+ 350	+ 50	- 50	+ 50	

Statens utgifter för kommunersättningar vid flyktmottagande, anslag 1:2, UO13

Migrationsverket höjer prognosen för anslaget med närmare 230 miljoner kronor för innevarande år. Anslagspost 13 avseende barn utan vårdnadshavare (BUV) bedöms öka med cirka 430 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Under en övergångsperiod ökar kostnaderna på grund av utbetalningar från parallella ersättningssystem för att sedan minska på sikt med anledning av färre ensamkommande barn med uppehållstillstånd och lägre ersättningsnivåer.

Tillgängliga medel bedöms tillräckliga för anslaget som helhet men det saknas 20 miljoner kronor på anslagspost 17 (sfi för anläggningsboende). Migrationsverket föreslår att en omföring sker med motsvarande belopp från post 2 (ny schablonersättning).

Prognos anslag 1:2, UO13, planeringsantagande

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	17 370	19 410	17 750	15 800	0
Varav Ap. 13 BUV	7 970	9 150	8 500	7 550	0
Prognos P2-17	17 598	17 585	12 605	10 560	9 510
Varav Ap. 13 BUV	8 400	8 130	5 050	3 700	2 100
Förändring föregående prognos	+ 228	- 1 825	- 5 145	- 5 240	+ 9 510
Varav Ap. 13 BUV	+ 430	- 1 020	- 3 450	- 3 850	+ 2 100

Övriga anslag

Under förutsättning att anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder anslagspost 5 (återvändningsbidrag) inte tillskjuts medel befaras att ansökningar kommer att behöva avslås under innevarande år. Även för anslagspost 4 (återvändningsförberedelser) och för post 8 (anhörigresor) finns behov av ytterligare medel. Åtgärder och ansökningar kan annars behöva avslås under innevarande år.

För anslag 1:6 (offentliga biträden i utlänningsärenden) överskrider behovet tillgängliga medel med 258 miljoner kronor för innevarande år. Migrationsverket föreslår att anslaget utökas med 258 miljoner kronor. Om inte medel tillskjuts anslaget så riskerar verket att inte kunna förordna biträden redan i juli månad.

Del I: Utgiftsprognos och analys

Utgiftsområde 8

Anslag 1:1, Migrationsverkets förvaltningsanslag

Anslag 1:1 finansierar Migrationsverkets förvaltningskostnader inklusive kostnader för förvarsverksamheten. Det innebär att här bokförs kostnader för samtlig personal, utvecklingsprojekt, administrativa lokalkostnader, lokalkostnader för förvar, samt övriga driftskostnader. I övriga driftskostnader ingår till exempel tolkkostnader och översättningskostnader. Även kostnader för organiserad sysselsättning finansieras av anslag 1:1. Viss personal arbetar i projekt som helt eller delvis finansieras av bidrag, avgifter eller av anslag 1:8.

Behov av medel

Tillgängliga medel är tillräckliga för innevarande år och för 2018 till 2019. För åren 2020 till 2021 ses ett utökad behov enligt ovanstående tabell. Migrationsverket har inga förslag till anslagsförändringar i februariprognosen. Prognosberäkningarna jämförs med Budgetproposition 2016/17:1 där tillgängliga medel anpassats utifrån en effektivisering om 200 miljoner kronor.

Tabell 1. Tillgängliga medel/ prognos, anslag 1:1

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	5 904	5 157	4 493	4 185	4 185
Disponibelt överföringsbelopp	206	-39	86	135	-143
Tilldelade medel	6 111	5 118	4 579	4 320	4 042
Anslagskredit	177	155	135	126	126
Tillgängliga medel*	6 288	5 273	4 714	4 445	4 168
Prognos P2-17	6 150	5 030	4 400	4 450	4 250
Differens behov/tillgängliga medel	+ 138	+ 243	+ 314	- 5	- 82
Utökad behov per år	+ 0	+ 0	+ 0	+ 5	+ 78

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

En fördelning av prognosen per kostnadsslag framgår i följande tabell. För samtliga kostnadsslag ses en nedåtgående trend under prognosperioden.

Tabell 2. Fördelning på kostnadsslag

P2-2017, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Personalrelaterat	4 290	3 350	3 050	3 100	3 000
Lokaler, hyra och drift	400	310	280	280	270
Direkt rel. till sökande*	440	320	310	330	290
Övrigt	1 020	1 050	760	740	690
Totalt	6 150	5 030	4 400	4 450	4 250

*Tolk, översättning, organiserad sysselsättning, resor för asylsökande mm.

Viktigaste förändringarna sedan föregående prognos

Migrationsverket sänker prognosen för innevarande år med 40 miljoner kronor. Framförallt förklaras sänkningen av personalrelaterade kostnader som löner, arbetsgivaravgifter, resor och utbildningar.

Tabell 3. Prognos anslag 1:1, planeringsantagande

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	6 190	5 110	4 600	4 400	0
Prognos P2-17	6 150	5 030	4 400	4 450	4 250
Förändring föregående prognos	- 40	- 80	- 200	+ 50	+ 4 250

Styckkostnaden avseende löner inom den operativa verksamheten har överskattats i föregående prognos, jämfört med det nu fastställda utfallet för 2016. Det finns dock flertalet andra poster som höjts jämfört med föregående prognos och som delvis tar ut effekten av de minskade personalkostnaderna.

Föregående prognos inkluderade en ökning av antalet platser inom förvaret vilket beräknades till 35 miljoner kronor årligen för 2017 och framåt. Beläggningsgraden inom förvaret är idag hög och det finns

därför ett behov av beredskapsplatser. Utifrån målsättningen att nå upp till den tidigare nivån på antalet beredskapsplatser höjs prognosen med ungefär 85 miljoner kronor årligen för 76 platser från 2018 och framåt.

Migrationsverket vill höja sin ambition när det gäller att avgöra ärenden där frågan om att återkalla ett uppehållstillstånd (PUT-ÅTK) eller statusförklaring har aktualiserats. Ett förslag finns att flytta över alla dessa ärenden till Migrationsverkets förvaltningsprocess. Syftet med detta är att myndigheten då skulle få en mer sammanhållen process som både effektiviserar och höjer kvalitén i handläggningen. För att förslaget ska möjliggöras höjs prognosen med cirka 20 miljoner kronor för innevarande år och med 45 miljoner kronor årligen för resterande del av prognosperioden. I prognosen tas den årliga kostnaden för processen upp, extra resurser för en avarbetning av balans är exkluderade.

Under prognosperioden genomgår Migrationsverket en process för att anpassa verksamheten till läge med färre asylsökande och färre inskrivna i mottagningen. Omställning sker för att klara av de krav på kompetensförsörjning som verkets uppdrag kräver och avveckling sker inom delar av verksamheten. Under innevarande år ligger fokus i omställnings- och avvecklingsarbetet på mottagningsverksamheten. I januari varslade Migrationsverket i region Mitt Arbetsförmedlingen om att regionen före årsskiftet kommer att ha 300 färre medarbetare. Minskningen kommer i första hand att ske genom omplaceringar och naturliga avgångar, men uppsägningar kan inte uteslutas. Eftersom region Mitt har förhållandevis många tillfälliga asylboenden påbörjas omställningsarbetet där.

Avvecklingskostnaderna för personal avser framtida utgifter för lön under uppsägningstid där den anställda är arbetsbefriad under uppsägningstiden. Avsättningen ska inkludera eventuella avgångsvederlag, pensionsavtal och liknande samt sociala avgifter. Avgörande för anslagsavräkningen blir vilket år den anställda sägs upp. Uppsägningstiden på verket varierar mellan två och tolv månader.

Migrationsverkets målsättning är att hålla avvecklingskostnaderna så låga som möjligt men de kommer troligtvis att vara omöjliga att undvika helt. De ekonomiska beräkningarna i prognosen bygger på att cirka 600 personer lämnar verket under innevarande år och 2 000 personer lämnar under år 2018. I det här sammanhanget avses inte individer utan det är en nettominskning av resurser som menas. Schablonmässigt används en kostnad på i genomsnitt fyra månadslöner per resurs som måste sägas upp och inte lämnar av andra orsaker. I föregående prognos beräknades avvecklingskostnaderna till 45 miljoner kronor år 2017 och cirka 200 miljoner kronor år 2018. Migrationsverket höjer prognosen för innevarande år med 55 mkr till följd av en uppdaterad bedömning av framtida avvecklingskostnader. För år 2018 ligger bedömningen om cirka 200 miljoner kronor i avvecklingskostnader oförändrade sedan föregående prognos. Ovanstående förändringar samt övriga volymrelaterade skillnader sedan föregående prognos sammanfattas i tabell 4.

Tabell 4. Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Personalrelaterade kostnader (inkl. resor och utbildning)	- 145	- 90	- 230	+ 20	
Förvar (beredskapsplatser)	+ 20	+ 85	+ 85	+ 85	
Förvaltningsprocess (PUT-ÅTK)	+ 20	+ 45	+ 45	+ 45	
Avveckling	+ 55				
Tolk, översättning	+ 5	+ 0	- 30		
Resor för asylsökande	+ 0	- 20	+ 10	+ 0	
Lokaler och lokalförsörjningsprojekt	+ 35	+ 30	+ 40	+ 50	
Övriga tjänster (bevakning, konsulter m.m.)	- 30	- 80	- 80	- 90	
Övrigt	+ 0	- 50	- 50	- 50	
Totalt	- 40	- 80	- 210	+ 60	

Volymrelaterade skillnader

När det gäller exempelvis tolk, översättning och resekostnader för asylsökande är det svårt att beräkna den exakta kopplingen mellan kostnader och förändringar i volym. Tolkkostnad kan till exempel variera med både antalet inskrivna personer i mottagningen, med antalet nya asylsökande och med antal avgjorda ärenden. Dessa faktorer kan variera i motsatta riktningar, det vill säga att antalet inskrivna går upp samtidigt som antalet nya sökande går ner jämfört med tidigare prognos. Uträkningarna är därför schablonmässiga.

Som tidigare nämnts är de största skillnaderna sedan föregående prognos de personalrelaterade kostnaderna. Sett till personal som handlägger ärenden så kan de enkelt delas upp på vad som härrör från skillnader i produktivitet och vad som härrör från skillnader i volym. Se vidare sidan 10 för mer analys av produktivitet.

Tabell 5. Uppdelning av kostnader som är/inte är volymrelaterade anslag 1:1

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Ej volymrelaterat					
Förvaltningsprocess (PUT-ÅTK)	+ 19	+ 44	+ 44	+ 44	
Lokalförsljningsprojekt	+ 35	+ 30	+ 40	+ 40	
Produktivitetsförändringar	- 40	- 10	+ 40	+ 60	
TOTALT	+ 14	+ 64	+ 124	+ 144	
Volym och ärendemix					
Asyl	- 15	+ 0	- 40	+ 60	
Mottagning	- 20	- 10	- 40	- 10	
Tillstånd och medborgarskap	+ 75	- 70	- 130	+ 10	
Avveckling	+ 55				
TOTALT	+ 95	- 80	- 210	+ 60	
Delvis volymrelaterat (lokalkostn, tolk, konsult m.m.)	- 149	- 64	- 124	- 144	
TOTALT	- 40	- 80	- 210	+ 60	

Att definiera vad som är volymrelaterade förändringar eller inte är svårare för andra personalkategorier än operativ personal, även om ett sådant samband finns. Exempelvis finns det ett samband mellan att kommunikationsavdelningen får en ökad arbetsbelastning till följd av att Migrationsverket tar emot fler ansökningar av olika slag eller att fler personer är inskrivna i verkets mottagning. Orsaken kan även vara oberoende av förändringar i antal ärenden, så som att ett ändrat regelverk genererar fler frågor.

Tabellen nedan visar variationen på anslaget 1:1 i förhållande till variationer i några av de faktorer som har mest påverkan på anslaget. Kostnad per årsarbetare i tabellen är ett förhållande mellan Migrationsverkets totala antal årsarbetare och de totala kostnaderna, inte bara personalrelaterade kostnader.

Tabell 6. Procentuell förändring av kostnadsdrivande faktorer sedan föregående prognos

P2-2017	2017	2018	2019	2020	2021
Anslaget 1:1	-1%	-1%	-5%	1%	
Antal avgjorda asylärenden	-2%	1%	-7%	10%	
Antal avgjorda tillståndsärenden	9%	-7%	-7%	3%	
Antal inskrivna	-2%	-3%	-7%	-4%	
Antal ärenden med lägre utredningsbehov	14%	12%	25%	30%	
Antal åa	-1%	-2%	-6%	8%	
Kostnad per åa	0%	1%	2%	-7%	

Antal ärenden

Asylprövning

Utgångspunkter för planeringen är desamma som i föregående prognos:

- I princip alla som sökt asyl 2015 och 2016 ska ha ett beslut innan 2017 års utgång (avarbetning),
- ökad produktivitet och kortare handläggningstider i enlighet med regeringens uppdrag (införandet av den omarbetade skyddsprocessen och väsentligt mindre ärendebalans).

De förändringar som skett i förhållande till föregående prognos är relativt små och består huvudsakligen av förskjutningar mellan kalenderåren och mellan ärendekategorier. Antalet i genomsnitt inskrivna beräknas dock vara lägre än i föregående prognos, särskilt vad gäller ensamkommande barn vilket har effekt på anslagen. De två huvudsakliga förklaringarna till skillnaden mellan prognoserna är något förändrade antaganden om sammansättning, med bland annat färre syriska asylsökande (både redan inskrivna och prognosen över inkommande), samt att i oktoberprognosen var bifallsandelarna något låga för flera grupper. Antaganden om bifallsandelar har i februariprognosen justerats efter det faktiska utfallet de senaste 15 veckorna.

Tabell 7. Asylprocessen. Antal ärenden och förändringar jämfört med föregående prognos

Asyl, förändringar	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Inkommande asylärenden, inklusive förlängningar	28 986	52 100	51 100	79 100	78 400	61 300
	-14	+300	-2 200	+3 400	+2 600	
varav nya asylansökningar	28 939	34 700	35 000	46 000	49 000	49 000
	-61	-2 000	-5 000	-	+3 000	
varav barn utan vårdnadshavare	2 199	2 400	2 900	3 800	4 100	4 100
	-201	-	-	+400	+700	
varav förlängningsärenden	47	17 400	16 100	33 100	29 400	12 300
	+47	+2 300	+2 800	+3 300	-400	
Avgjorda asylärenden, inklusive förlängningar	112 019	105 200	58 400	63 200	88 500	63 300
	+4 019	-1 800	+300	-5 100	+7 800	
Beräknat utfall: Dublin samt av-/utvisning EU-land	10 735	5 900	7 000	8 900	10 300	10 200
	+435	+200	+400	+1 700	+2 400	
Beräknat utfall: uppenbart ogrundad ansökan	1 808	1 900	1 600	1 600	1 600	1 500
	+208	+700	+500	+300	+400	
Beräknat utfall: avslag i normalprocess inkl. förlängningar	17 880	40 500	16 800	12 500	12 800	10 700
	-920	-700	+4 800	-200	-2 400	
Beräknat utfall: avskrivna inkl. återtagna ansökningar	14 298	7 040	3 390	3 700	4 100	4 100
	-202	-2 160	-1 810	-1 600	-2 100	
Beräknat utfall: Beslut som rör barn utan vårdnadshavare	9 491	15 800	2 600	2 200	2 900	2 900
	+1 091	-300	+400	-500	-	
Överklagade ärenden	22 147	39 500	20 100	15 400	15 000	14 000
	+147	-1 100	+1 900	-400	-2 800	
Nya återvändandeärenden (lagkraftvunnet avslagsbeslut)	26 605	32 700	37 800	28 200	27 700	23 600
	-695	-4 100	+5 100	-1 100	-1 300	
Avgjorda återvändandeärenden	25 834	25 300	34 400	32 300	27 800	26 600
	+34	-2 300	+2 900	+1 200	-1 500	
varav självmant återvändande	14 384	12 900	15 200	13 800	12 600	12 400
	+84	-1 100	+2 100	+1 800	+300	
varav överlämnade till polis	7 970	11 100	16 800	15 300	11 800	10 700
	-330	+100	+1 700	+200	-800	
Vidarebosättning	1 892	3 400	5 000	5 000	5 000	5 000
	-8	-	-	-	-	
Nya uppehållstillstånd asyl, exklusive förlängningar	68 522	43 200	18 200	19 100	26 700	26 700
	+4 422	+400	-5 100	-4 200	+3 700	
Inresta anhängiga till före detta asylsökande	13 775	19 100	21 200	18 300	16 000	18 200
	-725	+2 100	+1 500	-4 100	-3 100	
Summa kommunmottagande	68 761	83 900	51 300	41 600	46 500	49 900
	-1 139	+4 000	-400	-7 300	-100	
Genomsnittligt antal inskrivna	157 376	91 400	54 000	41 700	39 900	35 700
	-1 224	-1 800	-1 400	-3 300	-1 600	
varav barn utan vårdnadshavare	29 322	14 300	5 500	3 100	2 500	2 100
	-278	-3 400	-1 500	-400	+400	

Produktionen inom asylprövningen behöver vara på samma höga nivå 2017 som 2016 för att ovanstående målsättning ska nås. Efter det att avarbetningen av äldre ärenden genomförts styrs antalet avgjorda ärenden av hur många nya ärenden som inkommer under året och när under året de inkommer. Utgångspunkten för prognosen över antalet avgjorda ärenden är att handläggningstiden i genomsnitt ska kunna vara 3-4 månader under hela prognosperioden. Att det beräknas vara ett något lägre antal avgjorda ärenden 2017 än i föregående prognos är kopplat till att det antas inkomma cirka 2 000 färre nya asylansökningar under året. En lika stor ökning av förlängningsansökningar sker så sent på året att de i huvudsak görs under nästa år.

Liksom i föregående prognos är antagandet att förlängningsärendena i genomsnitt kommer att inkomma två månader innan det tidsbegränsade uppehållstillståndet löper ut. Beräkningsantagande för prövningen av dessa ärenden är tillsvidare oförändrat, det vill säga att hälften av förlängningsärendena kan handläggas i en förenklad process. Arbetet med att ta fram en handlägningsprocess för denna nya ärendekategori är pågående. I denna prognos har ingen förändring gjorts i tidigare antagande om produktivitet för denna nya ärendekategori.

En annan ärendesammansättning i år än under 2016

Det bör noteras att ärendesammansättningen 2017 kommer att vara helt annorlunda mot var den var föregående år, med en betydligt högre andel utredningskrävande ärenden och en lägre andel bifall. Exempelvis är generell den afghanska gruppen mer utredningstung än den syriska gruppen (se avsnitt II-3.1). År 2016 var andelen avgjorda ärenden från Afghanistan 11 procent, 2017 beräknas mer än en tredjedel av de avgjorda grundärendena röra afghanska medborgare, ungefär hälften av de afghanska ärendena rör dessutom ensamkommande barn. Detta är ingen betydande förändring från antagandet i föregående prognos, men det belyser att det kommer att ställas andra krav på prövningen 2017 än 2016.

Handläggningstider från ansökan till beslut

Beräkningen av handläggningstiderna är oförändrad. Den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden för helåret 2017 beräknas vara 12 månader, handläggningstiden stiger till över 15 månader innan utvecklingen vänder efter halvårsskiftet. Efter det att sökande från 2015 och 2016 fått beslut kommer den genomsnittliga handläggningstiden att bli väsentligt kortare. Ärenden som inkommer från det andra halvåret 2017 och framåt i prognosperioden beräknas ha handläggningstid på 3-4 månader i genomsnitt.

Kommunmottagande

Flera kommuner har inte under 2016 tagit emot det antal nyanlända de anvisats enligt kommuntalen och där bosättningslagens tidsfrist på två månader överskridits. Samtidigt ökar antalet personer som behöver hjälp med bosättning. Med en jämn spridning av anvisningar under året så kommer tiden mellan beviljat uppehållstillstånd och utflytt till kommun att vara i genomsnitt 6 månader under 2017. Det är längre än förra prognosens antagande om 3 till 4 månader. Migrationsverkets bedömning är att om anvisningarna enligt länstalet fördelas jämt över året så kommer inte en bosättningsprocess med en genomsnittstid på 2,5 månader nås i år, utan först mot slutet av 2018. Andelen som hittar boende på egen hand i väntan på en anvisad plats i en kommun kommer att ha fortsatt mycket stor betydelse för hur många som är inskrivna i anläggningsboende med uppehållstillstånd. (Se avsnitt 5.3.)

Tillståndsprövning

Migrationsverket bedömer att det sker endast smärre förändringar i antal inkommande ärenden inom de flesta ärendeslagen i förhållande till föregående prognos. Den tillfälliga lagen bedöms ha en mer dämpande effekt på antalet inkommande anknytningsärenden 2017 än tidigare bedömt. Det är de icke-asylrelaterade anknytningsärendena som bedöms minska. Mot bakgrund av att ett stort antal av de anknytningsärenden som beviljas tillstånd i år kommer vara tidsbegränsade, ökar antalet förlängningsärenden nästkommande år. Under övriga prognosperioden minskar antalet och asylrelaterade förstagångsansökningar för anknytningar som en konsekvens av färre inkommande asylärenden och att beviljandefrekvensen inom asylprövningen går ner. Eftersom en förlängningsansökan förutsätter en beviljad grundansökan, påverkas även antalet förlängningsansökningar nedåt.

Tabell 8. Antal tillståndsärenden, förändringar jämfört med föregående prognos

Tillståndsärenden, förändringar	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Inkomna						
Arbetsmarknad	53 343 +843	52 800 +800	51 800 +800	50 800 +800	50 800 +800	50 800
Anknytningar	79 789 -1 711	91 200 -17 800	89 500 +8 500	90 000 -23 000	86 000 -4 500	89 500
Studerande	21 418 +218	20 100 -400	21 000 -	22 000 +1 000	22 000 +1 000	22 000
Medborgarskap	63 966 -4 034	80 000 -	97 000 -	90 000 +8 000	95 000 +14 000	100 000
Övriga ärendeslag	32 083 -417	36 200 +1 200	36 300 +100	29 000 -2 200	29 000 -1 200	31 000
Avgjorda						
Arbetsmarknad	47 184 +684	66 600 +10 100	51 800 -14 500	50 800 +800	50 800 +800	50 800
Anknytningar	69 768 +1 768	110 200 +9 800	109 100 -6 400	90 000 -30 500	86 000 -12 500	89 500
Studerande	20 411 +211	23 900 +3 400	21 000 -1 000	22 000 +1 000	22 000 +1 000	22 000
Medborgarskap	56 796 +3 796	62 400 -1 600	132 400 +1 700	90 000 +8 000	95 000 +14 000	100 000
Övriga ärendeslag	34 779 -521	37 000 +1 986	35 500 -4 451	29 400 -1 800	29 000 -1 200	31 000

Migrationsverket planerar för att väsentligt minska den öppna balansen av anknytningsärenden till årsskiftet 2017/18. Under innevarande år prioriteras också arbetsmarknadsärenden där en framarbetad handlingsplan ämnar halvera den öppna balansen av dessa ärenden fram till årsskiftet 2017/18. Båda avarbetningsplanerna syftar till att förkorta handläggningstiderna. Planeringen för avarbetningen innebär att antalet årsarbetare ökar 2017 i förhållande till föregående prognos. Effekterna av avarbetningen inom anknytningsprövning tillsammans med den bedömda lägre nivån av inkommande ärenden blir att behovet av prövande personal minskar 2018 och under hela prognosperioden. Inom arbetstillstånd sker ingen större förändring av antalet inkommande ärenden, men avarbetningen i sig innebär att även här finns ett minskat behov av prövande personal från 2018. Båda avarbetningsplanerna innebär en ökning av antalet avgjorda ärenden 2017, och tillsammans med de förväntat lägre nivåerna av inkommande ärenden när de öppna ärendena är i balans, skrivs även antalet avgjorda ärenden för resterande prognosperiod ner.

För medborgarskap förväntas ett något högre antal inkommande ärenden i mitten och slutet av prognosperioden som en konsekvens av att bifallsfrekvensen under 2016 var högre än tidigare bedömt. Resursfördelningen och antalet avgjorda ärenden speglar denna utveckling för att minimera antalet öppna ärenden i balans.

Resursbehov och produktivitet

Migrationsverket arbetar med att anpassa personella resurser efter verksamhetens minskande behov. För att höja kvaliteten och effektiviteten i verksamheten ska verket framöver finnas på ett färre antal orter och anpassa huvudkontorets dimensionering efter de nya förutsättningarna. Tillfälliga boendeplatser planeras att till stor del vara avvecklade till halvårsskiftet och de platser som erbjuds asylsökande ska i huvudsak vara boenden med självhushåll, i första hand lägenheter som drivs i verkets regi.

Mot slutet av 2017, då avarbetningen går mot sitt slut, planeras delar av den asylprövande personalen övergå till att pröva asylrelaterad anknytning, 400 personer motsvarande 100 årsarbetare i planeringsantagandet. Prognosen över det totala antalet årsarbetare år 2017 minskar med närmare 80 jämfört med föregående prognos, där den stora delen av minskningen finns inom verkets stödfunktioner. För 2018 och 2019 minskar behovet av årsarbetare betydligt jämfört med tidigare prognos. Den stora delen av minskningen dessa år ses inom tillståndsprövning.

Tabell 9. förändring antal årsarbetare

Totalt	2017	2018	2019	2020	2021
P2-2017	7 028	5 205	4 655	4 720	4 393
P5-2016	7 104	5 325	4 962	4 626	0
P4-2016	6 876	5 313	4 658	4 284	0
Skillnad P2 - P5	-76	-120	-307	94	4 393
Skillnad P2 - P4	152	-108	-3	437	4 393

I analysen av tabellen ovan i relation till personalrelaterade kostnadsförändringar (tabell 4) måste hänsyn tas till att den ekonomiska prognosen bara specificerar årsarbetare i de fall då detta är en känd faktor. Som exempel kan i vissa lägen en kommande förändring ha tagits upp endast som ett belopp i prognosen eftersom en detaljerad budget saknas när prognosen sammanställs. Prognosberäkningarna kan med andra ord inte presentera en fullständig redovisning av framtida årsarbetare vid varje enskild tidpunkt, vilket gör att denna typ av jämförelser mellan olika prognoser med nödvändighet haltar.

Produktivitet tillstånd och medborgarskap

Likt föregående prognos är det den under 2016 införda aktivitetsrapporteringen (tidredovisningen) som delvis ligger till grund för antaganden om produktivitet för tillstånds- och medborgarskapsärenden. I och med att Migrationsverket har mer dataunderlag att analysera till denna prognos så har också antagandena förändrats något. Kvaliteten i underlaget kommer att fortsätta förbättras stegvis och justeringar kommer därför troligtvis ske även i kommande prognoser.

De nuvarande stora balanserna innebär hinder för att uppnå den produktivitetensökning som tidigare förutsetts. Dels genom avarbetning och tillskott av personal, samtidigt som båda avarbetningsplanerna drar nytta av de erfarenheter som myndigheten fått av den framgångsrika avarbetningen som genomförts inom asyl 2016. Dessa beskrivs närmare i avsnitt 4. Ett annat led i effektiviseringen av arbetet är att öka andelen elektroniska ansökningar, därigenom försvinner vissa administrativa åtgärder. Tillsammans med detta arbetar Migrationsverket för en högre grad av kompletta elektroniska ansökningar, vilket också är effektiviserande.

Produktiviteten för anknytning- och arbetsmarknadsärenden beräknas öka under hela prognosperioden, med en årsvis förbättring om 3 procent. Detta är i överensstämmelse med föregående prognos för ärendekategorierna.

Tabell 10. Produktivitetsantaganden

	2017	2018	2019	2020	2021
Produktivitet, antal avgjorda ärenden per ÅA					
Anknytning	137	141	145	150	154
Anknytning förlängn	245	253	260	268	276
EES	284	292	302	311	320
Arbetsmarknad	555	575	592	610	628
Arbetsmarknad förlängning	224	232	239	246	254
Studerande	558	561	560	560	560
Studerande förlängning	369	370	368	368	368
Besök	408	408	408	408	556
Visering	786	750	750	750	750
Pass	652	672	696	708	729
Medborgarskap	780	780	803	828	852
Asyl	61	68	65	73	68
Produktivitet, antal inskrivna per ÅA mottagning					
ABE	38	44	44	45	45
ABT	47	54	54	55	55
EBO	60	69	69	71	71

Produktiviteten för anknytning- och arbetsmarknadsärenden beräknas öka under hela prognosperioden, med en årsvis förbättring om 3 procent. Detta är i överensstämmelse med föregående prognos för ärendekategorierna.

Produktivitet mottagning

Måtten för produktivitet inom mottagningen är svåra att beräkna då det finns stora variationer beroende på geografisk spridning, boendeform, genomströmningshastighet och i vilken del av asylprocessen som de sökande befinner sig. Vid beräkning av produktivetsmättet inom mottagningen har årsarbetare som arbetar övergripande exkluderats i denna prognos, exempelvis personal på enheten för statlig ersättning till asylsökande. Utan hänsyn taget till dessa så är produktiviteten i princip densamma som i föregående prognos.

Produktivitet asylprövning

Den omarbetade skyddsprocessen syftar till att hålla handläggningstiderna så korta och beroende på ärendets beskaffenhet så förutsägbara som möjligt. Antalet avgjorda ärenden totalt per årsarbetare har varierat mellan åren och kommer att fortsätta att göra det även med den omarbetade skyddsprocessen. Produktiviteten mellan kalenderåren varierar beroende på en mängd faktorer. En sådan är sammansättning av ärenden, med detta avses att olika grupper har olika behov av utredningsdjup, olika fördelning på familjer/ensamstående och att variationer i inkomna ärenden under kalenderåret (ärenden som inkommer sent på året avgörs kommande år). Större förändringar i personalstyrka, kapacitetsuppbyggnad respektive avveckling har också betydelse. Produktiviteten bedöms fortfarande vara relativt hög under 2017, högre än 2016 (56), trots att majoriteten av ärenden är utredningskrävande. Antagandet grundar sig på att den fokuserade avarbetningsinsatsen fortgår och att prövningskapaciteten kvarstår året ut. Mot slutet av året övergår delar av personalstyrkan till att pröva asylrelaterad anknytning. Produktiviteten 2018 bedöms inte öka lika kraftigt som i föregående prognos beroende på antaganden om ärendesammansättning, med en större andel utredningskrävande ärenden och en mindre andel familjer. Hur förlängningsärenden kommer att handläggas är inte klart. Antaganden om att hälften av ärendena ska kunna handläggas i ett snabbspår kan visa sig vara för hög. Produktivetsantagandena kan därför komma att behöva skrivas ned i kommande prognoser. I vilken grad omstruktureringar påverkar produktiviteten inom prövningen under 2018 är svår att beräkna, men har inledningsvis en trolig effekt nedåt.

Osäkerhet, alternativa utvecklingar och riskbedömningar

Det finns flera osäkra antaganden i denna prognos som kan få stor betydelse för utfallet på anslagen. Gemensamt för de flesta av osäkerhetsfaktorerna är att det finns en tydlig koppling till effekterna av förändrad lagstiftning och/eller politiska beslut.

Många afghanska ärenden avgörs år 2017

Afghaner är den klart största gruppen inskrivna i mottagningssystemet och även den största grupp som får sina ärenden prövade under 2017, vilket kommer prägla asylprövningen och asylprocessen i sin helhet under året. I jämförelse med syrier, den under 2016 största gruppen, kännetecknas de afghanska ärendena av en hög andel ensamkommande barn, en högre grad av komplexitet med en större spridning i utfall efter prövning och ett säkerhetsläge i hemlandet som snabbare kan förändras (se avsnitt II-3.1).

I förhållande till utfallet under det sista kvartalet 2016 har avslagsandelarna för afghaner varit något högt räknade i oktoberprognosen, en justering har gjorts i denna prognos med hänsyn till utfallet. Sedan föregående prognos har även ett nytt rättsligt ställningstagande om säkerhetsläget i Afghanistan publicerats och Rättsmedicinalverket har redovisat sitt uppdrag om hur medicinska ålderbedömningar ska gå till. Detta bedöms i sig inte ha någon ytterligare inverkan på tidigare beräknat utfall i prognosen men det är faktorer som, om de förändras, har en inverkan på prövningen av afghanska ärenden och därmed får effekter på asylprocessen och på flera anslag.

Sammantaget finns det många faktorer som påverkar afghanska ärenden, exempelvis den tolkbrist som uppstår då fler afghaner ska utredas, omprövas, underrättas och besluten ska verkställas. En annan faktor är hur återvändandeavtalet mellan Sverige och Afghanistan kommer att fungera.

Förändringar i antalet asylsökande

Osäkerheten i prognosen ökar från sommaren 2017 och framåt. Framst kopplat till en förväntad ökning längs den centrala rutten över sommaren och sedan till om det fortfarande finns en migrationsöverenskommelse mellan EU och Turkiet under hösten. Migrationsverket bedömer att det är mer sannolikt att antalet asylsökande utvecklas inom det nedre prognosintervallet (25 000 – 31 000), men samtidigt skulle ett upphävande av överenskommelsen med Turkiet kunna innebära betydligt fler asylsökande än i planeringsantagandet. Förändringar i antal och sammansättning av asylsökande är den osäkerhetsfaktor som har störst betydelse för utfallet på de flesta anslag. Därför gör Migrationsverket i samband med varje prognos beräkningar även utifrån ett lägre och ett högre scenario.

Omlaceringar av asylsökande från bland annat Grekland och Italien

Prognosen innefattar att 3 700 asylsökande under 2017 ska omlaceras till Sverige från Grekland och Italien för att få sin asylansökan prövad i Sverige. Det är i dagsläget oklart om det finns tillräckligt många som uppfyller kriterierna – antalet omlaceringar kan då komma att bli lägre.

Förlängningsansökningar med anledning av den tillfälliga lagen

Till sommaren förväntas de första förlängningsansökningarna inkomma. Det är ännu osäkert hur komplicerad prövningen blir, hur många som kommer att anföra nya omständigheter och vilka resurser som utredningarna kommer att ta i anspråk.

Vidare utgår beräkningarna från att personer som ansöker om förlängning inte omfattas av bistånd enligt LMA. Det betyder att de inte behöver återinskrivas i mottagningen förrän efter det att ett eventuellt avslag vinner laga kraft. Det förutsätter emellertid att lagstiftningen anpassas. I den händelse att lagstiftningen kvarstår innebär det betydligt fler inskrivna i mottagningen och ökade kostnader på anslagen.

Nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga

Prognosberäkningarna utgår från införandet av ett nytt ersättningssystem till kommuner för ensamkommande barn och unga från den 1 juli 2017. Något beslut om införandet har inte fattats och bestämmelsernas slutliga utformning är inte klara och därmed är beräkningarna osäkra.

Domstolarnas produktion och handläggningstider

Antalet överklagade ärenden ökar kraftigt. Domstolsverket har i sina prognoser räknat med att migrationsdomstolarna avgör betydligt fler ärenden än tidigare år, men att både balanser och handläggningstider ökar. En lägre produktionsökning i domstolarna än prognos skulle innebära fler inskrivna i mottagningen och färre återvändandeärenden 2017.

Placering av asylsökande ensamkommande unga efter 18-årsdagen

När ett ensamkommande barn med ett öppet asylärende eller återvändandeärende når myndig ålder gör kommunen en individuell bedömning i varje fall om det finns ett fortsatt placeringsbehov enligt socialtjänstlagen. Vid fortsatt behov kan den asylsökande ungdomen vara fortsatt placerad upp till 21 års ålder, i annat fall ska Migrationsverket ordna plats på anläggningsboende. Tidigare har en fortsatt placering varit vanligt. Den aviserade förordningsförändringen om ändrade statliga ersättningar till

kommun från 1 juli 2017 ger ett incitament för en förändring. Prognosberäkningarna utgår därför från bedömningen att detta kommer att förändras under 2017 och att kommunerna i framtiden beslutar om att i de flesta fall överföra asylsökande som nått myndig ålder till Migrationsverkets boende.

Anvisad bosättning i kommun respektive bosättning på egen hand

Flera kommuner har inte tagit emot det antal de anvisats enligt kommuntalen inom tidsgränsen (se avsnitt II-3.3). Samtidigt ökar antalet personer som önskar hjälp med bosättning. Beaktat hur bosättningen enligt de förutbestämda länstalen fördelas över kalenderåret så beräknas väntetiden mellan beslut och anvisad bosättning att öka sedan föregående prognos. Hur stor andel och i vilken takt nyanlända i detta läge själva kommer att ordna sin bosättning är svårbedömt, bland annat eftersom benägenheten att till själv hitta ett boende påverkas av hur lång väntetiden på en anvisad bosättning är.

Utlandsmyndigheternas kapacitet och förmåga

Med ett förväntat högre antal inkommande ärenden, kommer utlandsmyndigheternas förmåga att utreda bli avgörande för i vilken omfattning beslutsklara ärenden kan lämnas över till Migrationsverket. Detta gäller oavsett ansökningsform, och i detta avseende är antalet inkommande ärenden sekundär. Om Migrationsverkets förmåga att pröva ärende överstiger utlandsmyndigheternas förmåga att överlämna beslutsklara ärenden, riskerar myndigheten att finna sig i ett läge med överkapacitet vad gäller prövande resurser, trots ett stort behov från anhöriga som lämnat in en ansökan om återförening med någon i Sverige.

Tillfälliga lagens påverkan på anhöriginvandring 2017 till 2019

I föregående prognos uppmärksammade Migrationsverket att antalet inkommande anhörigärenden skulle kunna påverkas av den tillfälliga lagstiftningen. Myndigheten gör nu bedömningen att det är troligt att lagstiftningen har denna påverkan på icke-asylrelaterad anknytning, och reviderar därför ner antalet inkommande anknytningsansökningar under prognosperioden. Samtidigt finns det en osäkerhet i denna bedömning, varför antalet inkommande kan komma att behöva ytterligare revideras när effekterna av lagstiftningen klarnar.

En anknytning kan inte beviljas uppehållstillstånd för längre tid än anknytningspersonen i Sverige. För asylsökande som beviljas ett uppehållstillstånd på 13 månader finns en risk att anknytningen inte hinner få beslut på sin ansökan innan anknytningspersonens tidsbegränsade uppehållstillstånd löpt ut. Om så är fallet, kommer de inte heller behöva ansöka om förlängning samtidigt som anknytningspersonen, vilket markant skulle kunna minska antalet inkommande förlängningsansökningar 2017 och till viss del 2018. En sådan situation innebär också en risk att de anhöriga reser in till Sverige senare än nu bedömt, vilket skulle sänka antalet inresta anhöriga som anländer under 2017 och en ökning 2018.

Omställning och personalomsättning

Migrationsverket befinner sig nu i en omställningsprocess där organisationen anpassas till färre asylsökande. Sådana omställningsprocesser brukar innebära att personal söker sig utanför organisationen för att trygga sin anställning. Migrationsverket vidtar kontinuerligt åtgärder för att fortsätta vara en attraktiv arbetsgivare i syfte att behålla kompetens. Avarbetningens framgång bygger till viss del på myndighetens förmåga att behålla för att därefter omfördela resurser som redan har erfarenhet av prövning av migrationsärenden som kan vidareutvecklas till att även pröva arbetsmarknads- eller anknytningsärenden.

Avvecklingskostnader går inte att exakt beräkna i förväg beroende på vilka orter som berörs, varierande uppsägningstider etc.

Nedre och övre beräkningsalternativ

Skillnaden på övre och nedre beräkningsalternativen är enbart utfallet av antalet asylsökande, det vill säga om utvecklingen skulle följa det högre respektive lägre scenarierna som definieras i avsnitt II-1 i prognosen. I bilaga 5 finns verksamhetstabeller baserade på dessa scenarier.

Tabell 11. Prognos anslag 1:1, nedre beräkningsalternativ

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	6 190	5 110	4 600	4 400	0
Prognos P2-17 nedre beräkningsalternativ	6 140	5 000	4 100	4 100	3 900
Förändring föregående prognos	- 50	- 110	- 500	- 300	+ 3 900

I det nedre beräkningsalternativet kvarstår avvecklingskostnader om 100 miljoner kronor år 2017, vilket är samma antagande som i planeringsantagandet. För år 2018 är beloppet höjt från 200 till 300 miljoner

kronor jämfört med planeringsantagandet. Det är samma nivå på avvecklingskostnad som i det nedre beräkningsalternativet i föregående prognos.

Tabell 12. Prognos anslag 1:1, övre beräkningsalternativ

Anslag 1:1, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	6 190	5 110	4 600	4 400	0
Prognos P2-17 övre beräkningsalternativ	6 250	5 760	5 100	5 100	5 050
Förändring föregående prognos	+ 60	+ 650	+ 500	+ 700	+ 5 050

I det övre beräkningsalternativet hålls avvecklingskostnaderna oförändrade jämfört med i planeringsantagandet, det vill säga 100 miljoner kronor år 2017 och ungefär 200 miljoner kronor år 2018. I detta beräkningsalternativ finns en högre bemanning inom asylprövningen 2017, uppgående till 100 årsarbetare som i planeringsantagandet bemannar tillståndsprövningen eftersom dessa inte kan övergå till att pröva asylrelaterad anknytning som i planeringsantagandet. Se bemanningen i planeringsantagandet sidan 10.

Verksamhet med tillgängliga medel

Liksom i föregående prognos räknar verket med att planeringsantagandet klaras med tillgängliga medel. I ett övre scenario är dock inte tillgängliga medel tillräckliga varför en konsekvensberäkning görs nedan.

Vid en anpassning av det övre beräkningsalternativet efter tillgängliga medel antas bemanningen inom prövningen bestå enligt planeringsantagandet. Anpassning görs inom mottagningens resurser för att matcha tillgängliga medel. Redan i slutet av 2018 kommer detta räkneexempel att innebära att det är ungefär dubbelt så många inskrivna per årsarbetare som i scenariot efter behov. Detta påverkar kvaliteten i mottagningen samt i återvändandearbetet och får stora konsekvenser, bland annat i form av längre vistelsetider. Det övre scenariot med tillgängliga medel innebär totalt sett ökad anslagsbelastning under prognosperioden vilket framgår av följande tabell.

Tabell 13. Jämförelse av totalkostnad för anslag 1:1 och anslag 1:2 vid anslagsmedel efter behov respektive efter tillgängliga medel för anslag 1:1, övre beräkningsalternativ

Behovsalternativ, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anslag 1.1 - behov	6 250	5 760	5 100	5 100	5 050
Anslag 1:2 - behov	27 350	11 550	8 050	7 500	7 200
<i>varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting</i>	24 150	10 200	6 900	6 350	6 050
<i>varav Ap 3, Bostäder för asylsökande</i>	3 200	1 350	1 150	1 150	1 150
Summa	33 600	17 310	13 150	12 600	12 250
Alternativ tillgängliga medel, mkr					
Anslag 1.1 - anpassning efter tillgängliga medel	6 170	5 070	4 470	4 320	4 150
Konsekvens för anslag 1:2	27 020	11 780	9 820	10 420	10 600
<i>varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting</i>	24 150	10 380	8 400	8 390	8 350
<i>varav Ap 3, Bostäder för asylsökande</i>	2 870	1 400	1 420	2 030	2 250
Summa	33 190	16 850	14 290	14 740	14 750
Differens mellan alternativen	410	460	-1 140	-2 140	-2 500

Störst effekt av en anpassning till tillgängliga medel ses under de tre senare åren av prognosperioden. Minskningen av anslag 1:1 får då stora konsekvenser på anslag 1:2 och verksamhet med tillgängliga medel medför högre anslagsbelastning än i behovsalternativet. En minskning av resurser på förvaltningsanslaget försämrar förutsättningarna att genomföra planerade avarbetningar. Handläggningstiderna från ansökan till beslut riskerar då att öka i alla ärendekategorier vilket medför fler personer inskrivna i mottagningen. Konsekvensen av detta är ökad belastning på anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8. Effekterna av ökade handläggningstider och vistelsetider riskerar också att kvarstå över många år vilket inte är inkluderat i beräkningarna ovan.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Migrationsverket disponerar två olika anslagsposter på anslaget. Anslagspost 2 finansierar förordningsstyrda ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting. Ersättningarna innefattar till exempel dagersättning, ersättning för hälso- och sjukvård för asylsökande och placeringskostnader för barn utan vårdnadshavare (BUV). Kostnaderna varierar med det totala antalet inskrivna i mottagningen samt antalet barn. Majoriteten av BUV-platserna ersätts enligt förordning med 1 900 kr/dygn, vilket är många gånger dyrare än kostnaden för en plats i ABO.

Anslagspost 3 finansierar kostnader för de asylsökandes boende (lokaler, drift och även livsmedel i vissa fall.) Anslagsposten varierar med mottagningens storlek och sammansättning. Kostnaderna är beroende av andelen anläggningsboende (ABO) och tillgången på lägenheter (ABE). Då efterfrågan på ABE-platser överstiger tillgången så tvingas Migrationsverket att ordna tillfälliga platser (ABT) som i regel är betydligt dyrare än de avtalade.

Förordningsstyrda ersättningsnivåer för innevarande år används i beräkningarna för samtliga år i prognosperioden utan upp- eller nedräkning.

Det finns stora osäkerheter i beräkningen av anslaget 1:2. De viktigaste påverkansfaktorerna för de prognostiserade kostnaderna och utgifterna är:

- antalet nya asylsökande i Sverige, vilka grupper det är och när på året de söker,
- antalet som i genomsnitt är inskrivna i mottagningen och i vilken boendeform,
- andel och antal Dublinärenden,
- Migrationsverkets produktionsstakt och handläggningstider,
- migrationsdomstolarnas produktionsstakt och handläggningstider,
- att kommunplaceringen för de som får tillstånd fungerar så de kan skrivas ut ur mottagningen,
- antalet ensamkommande barn som söker asyl i Sverige,
- avgjorda ärenden som rör ensamkommande barn,
- kommunernas handläggningstid innan de ansöker om ersättning,
- Migrationsverkets handläggningstid innan ersättning betalas ut till kommunerna.

Relativt små förändringar i utfall jämfört med prognosantagandena kan få stor skillnad på anslaget. De största utgifterna på anslaget 1:2 kommer från posten 2 ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting. Dessa utgifter är en konsekvens av antalet inskrivna i mottagningen och Migrationsverket kan inte påverka kostnaderna nämnvärt i närtid.

Viktigaste förändringarna sedan föregående prognos

Förslag om nytt ersättningssystem för ensamkommande barn ger stor anslagspåverkan

Prognosen är beräknad utifrån regeringens förslag om nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga som föreslås träda ikraft den 1 juli 2017.¹ Förenklat regelverk, dämpad kostnadsutveckling och minskad administration är syften bakom förändringarna, som innebär stor påverkan på behovet av medel på anslaget under hela prognosperioden. Under en övergångsperiod under 2017-2018 kommer det att ske utbetalningar parallellt utifrån det nuvarande och det nya ersättningssystemet.

I det nya systemet kommer ersättningen till kommuner att i högre utsträckning än i dag utbetalas automatiskt för ett kvartal i taget och baseras på en lägre schabloniserad ersättning per dygn, oberoende av placeringsform. Ersättningarna kommer inte längre att bygga på överenskommelser med kommunerna som av den anledningen sagts upp av Migrationsverket på uppdrag av regeringen.² Det nya ersättningssystemet gör även en tydligare skillnad mellan ensamkommande barn och unga vuxna, det vill säga personer som fyllt 18 år.

De största skillnaderna mellan det nuvarande³ och förslaget till nytt ersättningssystem är:

- Lägre schablonersättning per dygn oavsett placeringsform (1 350 kronor jämfört med dagens 1 900 kronor per dygn).

¹ Regeringskansliet PM 2016-06-21: "Nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga".

² Regeringsbeslut 2016-06-22: Uppdrag till Migrationsverket med anledning av nytt ersättningssystem för ensamkommande barn, JU2016/04807/SIM.

³ Förordningen om (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.; förordningen om (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

- Ingen ersättning för icke-belagda överenskomna platser, så kallade tomplatser (0 kronor jämfört med dagens 1 600 kronor per dygn)
- Begränsad möjlighet till ersättning för asylsökande som fyllt 18 år (0 kronor jämfört med dagens 1 900 kronor per dygn) och lägre ersättning för personer med uppehållstillstånd som fyllt 18 år (750 kronor jämfört med dagens 1 900 kronor per dygn upp till 21 år).⁴

Kommunerna föreslås även i fortsättningen ha rätt till en årlig ersättning för att upprätthålla beredskap och kapacitet i mottagandet. Utöver dagens 500 000 kronor föreslås en rörlig del baserat på förväntat mottagande (9 450 kronor per individ). Möjligheten att söka för vissa extraordinära kostnader kommer att finnas även framöver. Flera andra ersättningar som eftersöks idag kommer att utbetalas i form av schabloner. En stor administrativ förenkling kommer exempelvis vara att ersättningen till så kallade ankomstkommuner föreslås schabloniseras (3 000 kronor per dygn).

Regeringen har aviserat att det nya ersättningsystemet ska börja gälla den 1 juli 2017, men beslut om införande och nya ersättningsförfordningar är ännu inte fattade. Prognosens utgiftsberäkningar utgår från att förslaget träder i kraft som planerat. Eftersom förslaget inte är färdigbehandlat återstår flera avgörande bestämmelser att definiera, varför prognosberäkningarna baseras på flera osäkra antaganden.

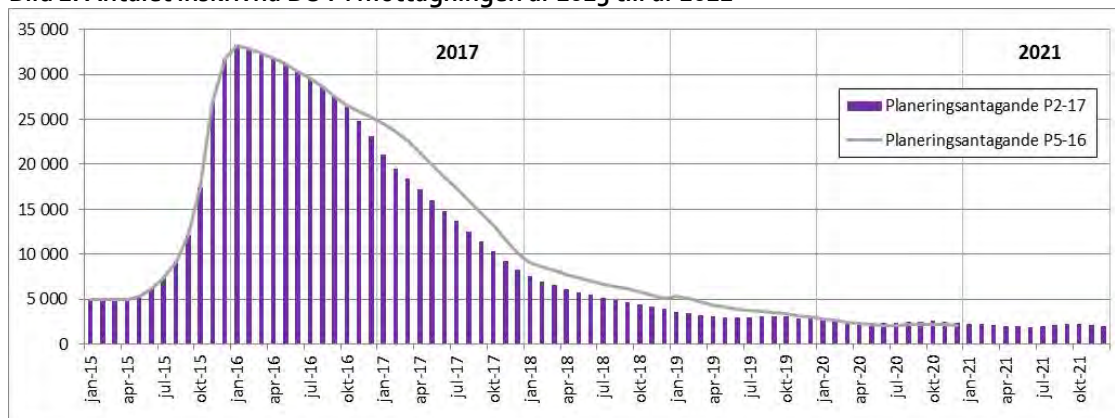
Ett sådant avgörande antagande är när den kvartalsvisa schablonersättningen för boendedygn ska betalas ut till kommunerna. Utredningen som ligger till grund för förslaget anger att ersättningen bör betalas ut *automatiskt för ett kvartal i efterskott* (exempelvis en månads eftersläpning). Enligt regeringskansliet är regeringens intention att utbetalning i stället ska ske *automatiskt för ett kvartal sista dagen i det kvartal som kostnaden uppstått*, beräkningarna i prognosen grundas därför på detta antagande.

Enligt Migrationsverket finns det stora praktiska svårigheter förknippat med en sådan bestämmelse, eftersom det behövs tid för uppgiftsöverföring från kommunerna och systemadministration innan överföring av kvartalsutbetalningar kan ske. Huruvida ersättningen ska utbetalas samma kvartal eller i efterskott – oavsett om det handlar om någon dag – påverkar hur utgifterna fördelar sig mellan åren och därmed prognosen för anslaget 1:2, framför allt under 2017 och 2018. Beräkningarna förutsätter också en smidig övergång till automatiska kvartalsvisa utbetalningar av boendedygn, men det finns en risk kopplat till att Migrationsverket från start behöver överföring av rätt uppgifter från 290 kommuner för att korrekt utbetalning ska kunna ske inom utsatt tid. Migrationsverket förfogar således inte över hela processen.

Utveckling antal inskrivna asylsökande BUV

Antalet inskrivna asylsökande barn utan vårdnadshavare (BUV) antas minska kraftigt under prognosperioden, från dagens cirka 21 100 till omkring 4 000 i slutet av 2018. Det är i linje med föregående prognos men minskningen bedöms ske i en snabbare takt än tidigare, vilket medför minskade kostnader och utgifter under prognosperioden. Den huvudsakliga förklaringen till skillnaden i antalet inskrivna är att andelen avslag var högre i oktoberprognosen, vilket ger en längre asylprocess och fler inskrivna under en längre tid. Antaganden om bifall/avslag har i februariprognosen justerats efter faktiskt utfall de senaste 15 veckorna.

Bild 1. Antalet inskrivna BUV i mottagningen år 2015 till år 2021



Nedan finns en tabell med förändringar av nyckelfaktorer sedan föregående prognos. Förändringarna i antalet inskrivna BUV kan inte direkt kopplas till samma års ekonomiska prognos då utgifterna för BUV

⁴ Kommunerna kommer ha fortsatt möjlighet att söka ersättning för faktiska kostnader för placering av barn och unga med omfattande vårdbehov enligt LVU eller motsvarande enligt SoL.

utbetalas och anslagsavräknas i efterskott. Den nya ersättningsmodellen kommer att göra det enklare att uppskatta sambandet mellan antalet inskrivna BUV och kommande utgifter, då merparten av utgifterna betalas ut automatiskt för ett kvartal i taget. I dag kan kommunerna eftersöka kostnader under en tolv månaders period, vilket gör det svårt att bedöma när utgifterna infaller. Under år 2017 baserar sig BUV-utgifterna till största delen på den nuvarande ersättningsmodellen, medan en större förutsebarhet kan väntas först under andra halvan av 2018 och framåt.

Att i tabellen nedan härleda minskningen av inskrivna BUV till minskning av kostnader bortom innevarande år är svårt. Det beror framför allt på att det i det nuvarande och förslaget till nytt ersättningssystem rör sig om olika tidsförskjutningar mellan det att en *kostnad* för ett boendedygn *uppstår* och *utbetalningen* (och därmed anslagsbelastningen) för motsvarande kostnad sker. Utgifterna förskjuts olika mellan åren. Även förändringarna av överbalansen har stor påverkan på förändringen av behovet för år 2017.

Tabell 14. Förändring sedan senaste prognos av vissa nyckelfaktorer för anslag 1:2

Procentuell förändring av kostnadsrivande faktorer anslaget 1.2	2017	2018	2019	2020	2021
Förändring anslag 1:2	3%	-15%	-19%	3%	
Antal inskrivna	2%	0%	-7%	-5%	
Antal inskrivna BUV	-20%	-21%	-12%	17%	
Styckkostnad ABT	-6%				
Genomsnittlig bodygnskostnad pga boendemix	6%	-2%	-2%	-5%	

Migrationsverket höjer prognosen för anslag 1:2 med 650 miljoner kronor för innevarande år. Den enskilt största faktorn som påverkat året jämfört med tidigare prognos är införandet av det nya ersättningssystemet, se vidare nedan.

Tabell 15. Behov av medel, planeringsantagande, anslag 1:2

Anslag 1:2, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	25 550	10 600	6 350	4 600	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 100	9 600	5 550	3 900	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 450	1 000	800	700	
Prognos P2-17	26 200	9 000	5 150	4 700	4 300
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 400	7 950	4 400	3 950	3 550
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 800	1 050	750	750	750
Förändring föregående prognos	+ 650	- 1 600	- 1 200	+ 100	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	+ 300	- 1 650	- 1 150	+ 50	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+ 350	+ 50	- 50	+ 50	

I tabellen nedan redovisas behovet för anslaget 1:2 ap 2 under prognosperioden uppdelat på de faktorer som påverkat anslaget mest.

Tabell 16. Förändringar sedan föregående prognos, miljoner kronor

Förändringar mellan P5-16 och P2-17 Anslag 1:2 ap 2	2017	2018	2019	2020	2021
Minskad registreringsbalans	-1 200				
Extra utbetalning nytt ersättningssystem	2 800				
Antalet inskrivna BUV	-650				
Framflyttade utbetalningar	-1 000	1 000			
Antalet inskrivna ex BUV	50		-100	-50	
Justering styckkostnad god man	200				
Ny BUV-förörning och ändrat antal inskrivna BUV	100	-2 640	-1 100	150	
Totalt	300	-1 640	-1 200	100	

Minskad registreringsbalans

Migrationsverket lyckades i slutet av 2016 betala ut mer ersättningar till kommuner och landsting än vad som antogs i oktoberprognosen. De ökade utbetalningarna under 2016 leder till att prognosen för 2017 sänks med motsvarande 1,2 miljarder kronor.

Parallella ersättningssystem ger extra utbetalning under 2017

Beräkningarna i prognosen bygger på att det nya ersättningssystemet för BUV införs som aviserat den 1 juli 2017. I oktoberprognosens beräkningar som var baserade på nuvarande ersättningsmodell fanns en fördröjning på sex månader från att ett dygn inträffade tills att det utbetalades. I förslaget till nytt ersättningssystem med kvartalsutbetalningar minskar fördröjningen, vilket innebär att en del utgifter som tidigare var prognostiserade under år 2018 nu hamnar på år 2017. Att de båda ersättningssystemen löper parallellt innebär att utbetalningarna år 2017 ökar med cirka 2,8 miljarder kronor och motsvarar två kvartalsutbetalningar.

Färre inskrivna BUV ger lägre utgifter enligt nuvarande ersättningsmodell

Under år 2017 bedöms utgifterna som är kopplade till den nuvarande ersättningsmodellen minska med cirka 650 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det sker mot bakgrund av sänkta antaganden om antalet inskrivna BUV fram till den 1 juli 2017. Boendedygn som inträffar under denna period är de dygn som beräkningsmässigt belastar år 2017.

Risk för framflyttade utbetalningar

Kommunerna föreslås få fram till den 31 december 2017 på sig att söka ersättning för kostnader som uppkommit före den 1 juli 2017 enligt det nuvarande ersättningssystemet. Det är troligt att en del kommuner avvaktar med att söka ersättning kontinuerligt under hösten för att istället samla ihop återstående ansökningar till en samlad ansökan vid årets slut. Med anledning av detta bedömer Migrationsverket att ytterligare cirka 1 miljard kronor kommer att utbetalas år 2018 som tidigare prognostiserats på år 2017. Migrationsverket vill understryka att denna skattning är mycket osäker och att verket inte kan påverka när kommunerna eftersöker. Det kommer under hela året vara svårt att göra denna bedömning och först i oktoberprognosen kan en bättre analys lämnas.

Ytterligare en faktor som spelar in är att eftersökningarna för bodygnen som inträffar under kvartal 2 år 2017 kommer vara betydligt högre än tidigare. Hela ersättningen kommer att ansökas och ingen utbetalning för avtalad plats kommer att ske per automatik. Detta innebär att varje ansökan som tidigare avsåg 300 kronor för en belagd plats istället kommer att vara på 1 900 kronor. Detta gör inte att ansökningarna blir fler men det samlade beloppet på ansökningarna kommer vara högre.

Justering styckkostnader för god man

Migrationsverket har höjt styckkostnaderna för god man i februariprognosen. Detta är en följd av ökade utgifter under kvartal 4 för god man. Höjningen påverkar endast år 2017 då kommunernas kostnader för god man inte kommer eftersökas separat efter det nya ersättningssystemet är i bruk.

Uppskattad skillnad i behov mellan nuvarande och nytt ersättningssystem under prognosperioden

Nedan framgår en överslagsberäkning av skillnaden mellan utgifter relaterade till asylsökande BUV enligt det nuvarande respektive förslaget till nytt ersättningssystem baserat på aktuella prognosantaganden om antal inskrivna BUV i prognosperioden. Räkneexemplet avser skillnaden i behov av medel om:

1. nuvarande ersättningssystem fortsätter gälla under hela prognosperioden
2. förslaget till nytt ersättningssystem börjar gälla från 1 juli 2017

Beräkningarna är inte helt jämförbara av olika orsaker, utfallet är rensat för överbalanser och andra utgifter relaterade till BUV i tabellen nedan.

Som ovan nämnts uppstår högre anslagsbelastning om 2,8 miljarder kronor år 2017 för ersättningar som betalas ut enligt det nya ersättningssystemet parallellt med utbetalningar enligt det nuvarande systemet.

Under 2018 bedöms utgifterna för inskrivna asylsökande BUV vara cirka 2,6 miljarder kronor lägre med det nya ersättningssystemet jämfört med det nuvarande.

Tabell 17. Förändrat behov av medel 1:2.2 som kan härledas till ny ersättningsmodell BUV

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nuvarande ersättningsmodell		5 900	2 800	2 100	1 800	450
Ny ersättningsmodell	2 800	3 300	2 000	1 700	1 500	0
Diff	2 800	-2 600	-800	-400	-300	-450

Barn utan vårdnadshavare (BUV) anslagspost 2

Förändringarna i utgifterna i tabellen nedan kan till stor del härledas till förändringar i överbalansen och den nya BUV-ersättningsmodellen.

Migrationsverket har god uppfattning om hur stor den totala överbalansen är idag, men det är inte möjligt att särskilja BUV-kostnader från kostnader rörande övriga asylsökande. En schablonmässig fördelning har gjorts i prognosen. Detta får inga konsekvenser på någon anslagspost då samtliga utgifter hör till anslaget 1:2 posten 2.

Tabell 18. Behov av medel BUV, planeringsantagande, anslag 1:2

Anslag 1:2.2 mkr BUV	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	18 750	7 050	3 400	1 850	
<i>varav ersättning för placeringar</i>	16 100	6 600	3 150	1 700	
Prognos P2-17	19 000	5 400	2 350	2 000	1 750
<i>varav ersättning för placeringar</i>	17 350	3 300	2 050	1 750	1 550
Förändring föregående prognos	+ 250	- 1 650	- 1 050	+ 150	
<i>varav ersättning för placeringar</i>	+ 1 250	- 3 300	- 1 100	+ 50	

Anslagspost 3

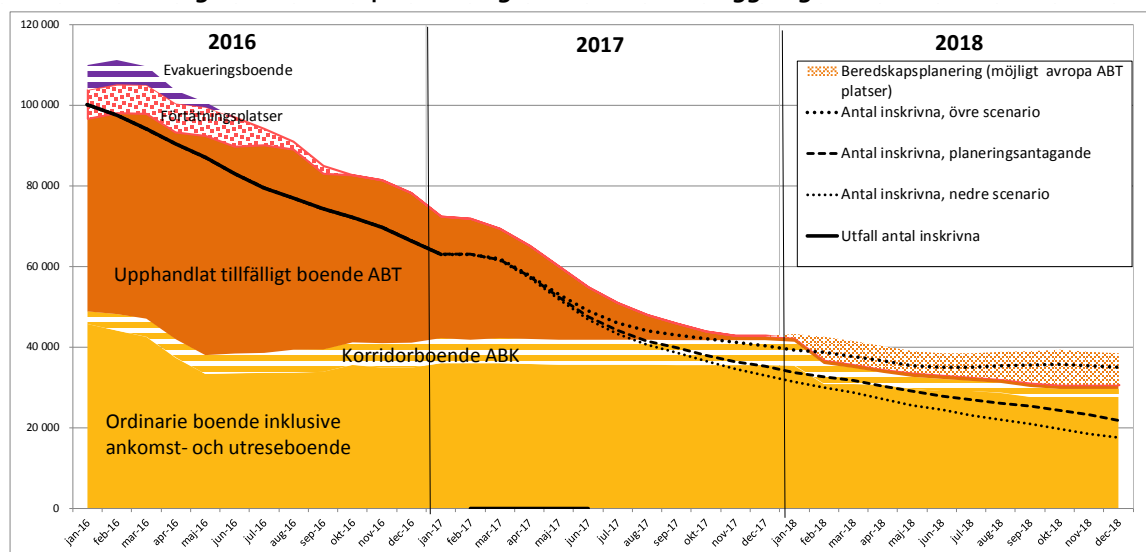
Förändringarna på posten 3 är relativt små och kan förklaras med volymförändringar och att det genomsnittliga priset för ABT justerats ner jämfört med tidigare prognoser då det slutliga utfallet år 2016 för boendeformen blev lägre än beräknat. I tabellen nedan kan förändringarna i behov för anslaget 1:2 ap 3 under prognosperioden utläsas.

Tabell 19. Förändringar sedan föregående prognos, anslag 1:2 ap3, mkr

Förändringar mellan P5-16 och P2-17 Anslag 1:2 ap 3	2017	2018	2019	2020	2021
Volym och boendemix	400	50	-50	50	
Återställningskostnader ABT	50	0	0	0	
Förändrad styckkostnad ABT	-100	0	0	0	
	350	50	-50	50	

Boendeplanering

Bild 2. Utveckling och behov av platser i migrationsverkets anläggningsboende



Migrationsverket är i en omställningsfas där behovet av boende beräknas minska under prognosperioden. I tabellen nedan visas fördelningen av boendeformer som prognosberäkningarna bygger på i februariprognosen. På längre sikt innebär färre anläggningar minskade möjligheter att klara platsbehovet vid en ökning av antalet asylsökande. Det gäller både möjlighet till förtätning och möjligheten att utöka antalet platser tillräckligt snabbt. Om beläggningsgraden är allt för hög redan i ett normalläge kan inte variationer i antalet sökande hanteras på ett effektivt sätt. För att skapa ett stabilt och effektivt fungerande och mottagningssystem baserat på boende i ABE och som klarar variationer behöver beläggningsgraden variera mellan 75-90 procent. Sammanfattningsvis bygger Migrationsverkets planering på att upp- och nedgångar i mottagningen hanteras med beläggningsgraden i Migrationsverkets egna boenden.

Tabell 20. Prognosantagande, fördelning på boendeformer 2017 till 2021

Bodygn i mottagningen	2017				2018			
	P2	P5	Förändring		P2	P5	Förändring	
Eget boende (EBO)*	29 000	30 000	-1 000	-3%	21 000	21 000	0	0%
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	11 000	8 000	3 000	38%	0	0	0	0%
Anläggningsboende korridor (ABK)*	6 000	6 000	0	0%	3 000	2 000	1 000	50%
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT och AE	33 000	33 000	0	0%	25 000	24 000	1 000	4%
Steg 1/2	2 500	2 800	-300	-11%	1 900	2 800	-900	-32%
Evakueringsboende (1.2.2)	0	0	0	0%	0	0	0	0%
Summa	52 500	49 800	2 700	5%	29 900	28 800	1 100	4%
Boende för barn utan vårdnadshavare**	14 000	18 000	-4 000	-22%	6 000	7 000	-1 000	-14%
Varav städboende	400	600	-200	-33%	0	0	0	0%
Summa platser	95 500	97 800	400	0%	56 900	56 800	1 200	2%
Andel:								
Eget boende (EBO)*	30%	31%	0%		37%	37%	0%	
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	12%	8%	3%		0%	0%	0%	
Anläggningsboende korridor (ABK)*	6%	6%	0%		5%	4%	2%	
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT och AE	35%	34%	1%		44%	42%	2%	
Steg 1/2	3%	3%	0%		3%	5%	-2%	
Evakueringsboende (1.2.2)	0%	0%	0%		0%	0%	0%	
Boende för barn utan vårdnadshavare**	15%	18%	-4%		11%	12%	-2%	
Summa	100%	100%			100%	100%		
Bodygn i mottagningen	2019				2020			
	P2	P5	Förändring		P2	P5	Förändring	
Eget boende (EBO)*	19 000	20 000	-1 000	-5%	18 000	21 000	-3 000	-14%
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	0	0	0	0%	0	0	0	0%
Anläggningsboende korridor (ABK)*	2 000	2 000	0	0%	2 000	2 000	0	0%
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT och AE	19 000	19 000	0	0%	19 000	15 000	4 000	27%
Steg 1/2	1 400	1 800	-400	-22%	1 400	1 800	-400	-22%
Evakueringsboende (1.2.2)	0	0	0	0%	0	0	0	0%
Summa	22 400	22 800	-400	-2%	22 400	18 800	3 600	19%
Boende för barn utan vårdnadshavare**	3 000	4 000	-1 000	-25%	3 000	2 000	1 000	50%
Varav städboende								
Summa platser	44 400	46 800	-2 800	-6%	43 400	41 800	5 200	12%
Andel:								
Eget boende (EBO)*	43%	43%	0%		41%	50%	-9%	
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	0%	0%	0%		0%	0%	0%	
Anläggningsboende korridor (ABK)*	5%	4%	0%		5%	5%	0%	
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT och AE	43%	41%	2%		44%	36%	8%	
Steg 1/2	3%	4%	-1%		3%	4%	-1%	
Evakueringsboende (1.2.2)	0%	0%	0%		0%	0%	0%	
Boende för barn utan vårdnadshavare**	7%	9%	-2%		7%	5%	2%	
Summa	100%	100%			100%	100%		

*) Boendeformerna EBO, ABK, ABO och ABT redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

**) Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabellen nedan visar hur stora utgifter Migrationsverket har för samtliga boendeformer.

Tabell 21. Prognos dygnskostnader per boendeform

Boendeform	Dygnskostnad	Kostnad	2017	2018	2019	2020	2021
ABT	320	ABT	1 300	0	0	0	0
ABK	138	ABK	300	200	100	100	100
ABE	82	ABE	1 000	700	600	700	600
Steg1/2	200	Steg1/2	200	100	100	100	100
		Summa Mkr	2 800	1 000	800	900	800

Övre och nedre beräkningsantaganden

I tabellerna nedan finns Migrationsverkets förändrade behov om ett övre eller nedre scenario inträffar.

Tabell 22. Behov av medel anslag 1:2, nedre beräkningsalternativ

Anslag 1:2, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	25 550	10 600	6 350	4 600	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 100	9 600	5 550	3 900	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 450	1 000	800	700	
Prognos P2-17 nedre beräkningsalternativ	25 900	8 100	3 450	2 550	2 250
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 100	7 200	2 850	1 950	1 650
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 800	900	600	600	600
Förändring föregående prognos	+ 350	- 2 500	- 2 900	- 2 050	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	+ 0	- 2 400	- 2 700	- 1 950	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+ 350	- 100	- 200	- 100	

Tabell 23. Behov av medel anslag 1:2 övre beräkningsalternativ, anslag 1:2

Anslag 1:2, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	25 550	10 600	6 350	4 600	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	23 100	9 600	5 550	3 900	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 450	1 000	800	700	
Prognos P2-17 övre beräkningsalternativ	27 350	11 550	8 050	7 500	7 200
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	24 150	10 200	6 900	6 350	6 050
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	3 200	1 350	1 150	1 150	1 150
Förändring föregående prognos	+ 1 800	+ 950	+ 1 700	+ 2 900	
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	+ 1 050	+ 600	+ 1 350	+ 2 450	
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+ 750	+ 350	+ 350	+ 450	

Tabell 24. Behov av medel BUV nedre beräkningsalternativ, anslag 1:2

Anslag 1:2.2 mkr BUV	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	18 760	7 060	3 400	1 870	0
varav ersättning för placeringar	16 120	6 590	3 160	1 720	0
Prognos P2-17 nedre beräkningsalternativ	18 820	4 970	1 400	800	600
varav ersättning för placeringar	17 160	2 950	1 250	700	550
Förändring föregående prognos	+ 60	- 2 090	- 2 000	- 1 070	+ 600
varav ersättning för placeringar	+ 1 040	- 3 640	- 1 910	- 1 020	+ 550

Tabell 25. Behov av medel BUV övre beräkningsalternativ, anslag 1:2

Anslag 1:2.2 mkr BUV	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	18 750	7 050	3 400	1 850	
varav ersättning för placeringar	16 120	6 590	3 160	1 720	
Prognos P2-17 övre beräkningsalternativ	19 550	6 740	3 750	3 300	3 150
varav ersättning för placeringar	17 810	4 510	3 300	2 900	2 750
Förändring föregående prognos	+ 800	- 310	+ 350	+ 1 450	
varav ersättning för placeringar	+ 1 690	- 2 080	+ 140	+ 1 180	

Verksamhet med tillgängliga medel

Migrationsverkets totala behov av medel på anslaget 1:2 är inte tillräckliga för år 2017, det saknas närmare 1,3 miljarder kronor. Om inte ytterligare medel tilldelas anslaget så kommer Migrationsverket inte kunna efterleva gällande lagar och förordningar. För åren framåt är skillnaden mellan behov och tillgängliga medel ännu större, se tabellen nedan.

Tabell 26. Tillgängliga medel/ behov av medel planeringsantagande, anslag 1:2

Anslag 1:2, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	23 728	7 103	5 283	4 239	4 239
Disponibelt överföringsbelopp	0	-2 472	-4 369	-4 236	-4 697
Tilldelade medel*	23 728	4 631	914	3	-458
Anslagskredit	1 186	355	264	212	212
Tillgängliga medel*	24 914	4 986	1 178	215	-246
Prognos P2-17	26 200	9 000	5 150	4 700	4 300
Differens behov/tillgängliga medel	- 1 286	- 4 014	- 3 972	- 4 485	- 4 546

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

Migrationsverket disponerar fem olika anslagsposter under anslag 1:3. Anslaget finansierar återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, vidarebosättning samt anhörgresor. Det är anslagspost 6 vidarebosättningen som är den största posten och motsvarar drygt 90 procent av anslaget. Beloppet rör ersättning till kommuner för kvotflyktingar som överförts till Sverige.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Migrationsverket bedömning för anslaget som helhet är i linje med föregående prognos. För anslagspost 6, som är den största på anslaget, har schablonbeloppet räknats upp för 2017 i enlighet med budgetpropositionen. Prognosen baseras på att 3 400 vidarebosatta överförs i år och 5 000 per år under resterande delen av prognosperioden, samt att 2 500 anhörgresor genomförs per år.

Tabell 27. Behov av medel, anslag 1:3

Anslag 1:3, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	735	1 070	1 070	1 070	
Prognos P2-17	736	1 071	1 071	1 071	1 071
Förändring föregående prognos	+ 1	+ 1	+ 1	+ 1	

Behov i förhållande till tillgängliga medel

För innevarande år är tillgängliga medel tillräckliga för anslaget som helhet. För anslagspost 5 (återvändningsbidrag) ses ett behov om 1 miljoner kronor, vilket överskrider postens nivå om 0,1 miljoner kronor i tilldelade medel. Utan en höjning befaras att ansökningar kommer att behöva avslås vilket skulle kunna leda till att människor som vill återvända inte kommer att kunna göra det. Även för anslagspost 4 (återvändningsförberedelser) och 8 (anhörigresor) bedömer Migrationsverket att det finns behov av ytterligare medel, åtgärder och ansökningar kan behöva avslås till följd av brist på medel. Se detaljer i bilaga 4 för prognos och förändringar på respektive anslagspost. Migrationsverket föreslår att anslagsposterna anpassas efter behov.

Tabell 28. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:3

Anslag 1:3, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	727	1 085	1 114	1 147	1 147
Disponibelt överföringsbelopp	0	-10	0	0	0
Tilldelade medel	727	1 075	1 114	1 147	1 147
Anslagskredit	22	33	33	34	34
Tillgängliga medel*	748	1 108	1 148	1 181	1 181
Prognos P2-17	736	1 071	1 071	1 071	1 071
Differens behov/tillgängliga medel	+ 12	+ 37	+ 77	+ 111	+ 111
Utökat behov per år	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Från anslaget 1:4 anslagspost 1 finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens förvaltningskostnader. Även Högsta Förvaltningsdomstolens handläggning av resningsansökningar och Domstolsverkets förvaltningskostnader för de aktuella domstolarnas verksamhet finansieras från anslaget. Behovet på anslaget varierar till största del med hur många anställda som finns på migrationsdomstolarna samt Migrationsöverdomstolen.

Jämfört med föregående prognostillfälle har utfallsprognosen på anslag 1:4 sänkts med 85 miljoner kronor för år 2017 och med 50 miljoner kronor för 2018. Prognosen för 2019 och 2020 är sänkt med 20 miljoner kronor per år. Den lägre prognosen kan främst förklaras av att de centrala kostnaderna på Domstolsverket bedöms bli lägre än vad som tidigare antagits. Även domstolarnas kostnader 2017 beräknas bli något lägre än vad som tidigare antagits. Domstolarnas avgörandekapacitet bedöms dock vara oförändrad.

Tabell 29. Behov av medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	1 009	1 035	702	700	
Prognos P2-17	924	985	682	680	619
Förändring föregående prognos	- 85	- 50	- 20	- 20	

Anslag 1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

Anslaget disponeras av migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Från anslaget 1:5 ap.1 inom utgiftsområde 8 finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens utgifter för offentligt biträde, tolk med mera.
Storleken på anslaget varierar med antalet avgjorda migrationsmål.

Domstolsverkets analys

Utfallsprognosen på anslag 1:5 är oförändrad för samtliga år jämfört med föregående prognostillfälle. Utgifterna på anslaget påverkas direkt av antalet avgjorda mål. Domstolsverkets prognos på antalet avgjorda mål har bara förändrats marginellt i förhållande till föregående prognos.

Tabell 30. Behov av medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	256	319	195	210	
Prognos P2-17	256	319	195	210	161
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverket prognos för överlämnade asylärenden till migrationsdomstolarna under 2017 är i princip oförändrad jämfört med föregående prognos. Det motsvarar en markant ökning i jämförelse med det redan stora antal som överlämnades under 2016. Domstolsverket behåller därmed också prognosen för avgjorda asylmål. De skillnader som ändå finns för avgjorda asylärenden jämfört med föregående prognostillfälle beror på en prognostiserad förändrad omräkningsfaktor mellan ärenden/mål som styrs av sammansättningen av de som överklagar sitt asylärende. I domstol räknas en familj som ett mål medan ett ärende vid Migrationsverket är en individ.

Domstolsverket bedömer inte att migrationsdomstolarna under 2017 kommer att kunna möta ärendetillströmningen fullt ut, men prognostiserar ett historiskt sett högt antal avgjorda mål vid de fyra migrationsdomstolarna. Efter samråd och utifrån egen uppskattning från migrationsdomstolarna prognostiserar de avgöra 27 000 asylärenden under 2017. Det skulle motsvara ungefär en fördubbling jämfört med snittet för avgjorda asylmål de senaste tre åren. Det ställer stora krav på domstolarna för att kunna nå denna ökning, både sett till organisation, arbetsformer och inte minst resurser och introduktion av personal. Under 2016 har antalet beräknade årsarbetskrafter vid migrationsdomstolarna ökat från cirka 430 till cirka 500 årsarbetskrafter. En del av ökningen utgörs av nyrekryterad personal utanför Sveriges Domstolar medan den andra delen utgörs av överflyttad personal från andra domstolar och/eller den egna förvaltningsrätten. Personalomsättningen hos migrationsdomstolarna är fortsatt hög vilket ställt höga krav på ett aktivt rekryteringsarbete.

År 2018 prognostiserar antal överlämnade asylärenden minska markant och åren därefter hamna på cirka 15 000 överlämnade ärenden per år. Prognosen för 2018, motsvarande 31 700 avgjorda asylärenden vid migrationsdomstolarna, utgår från en ytterligare produktivitetssökning och en avarbetning av de balanser som ökat under 2016 och fortsätter växa under 2017. Åren därefter prognostiserar nivåerna för avgjorda mål att leda till de låga balansnivåer som rådde vid ingången av 2016.

Det bör betonas att prognosen är osäker både för innevarande år och åren därefter. På kort sikt har det prognostiserade inflödet av ärenden från Migrationsverket för tillfället mindre betydelse i takt med att balanserna vid domstol växer. Dock är detta fortsatt den största källan till osäkerhet. Exempelvis kan en förändring vad avser bifallsfrekvens för en stor asylgrupp få snabba och omfattande konsekvenser för migrationsdomstolarna. Till detta ska läggas osäkerhet kring mängden övriga migrationsärenden, inte minst antalet överklaganden av grunderna för beviljade asylbeslut, så kallade statusärenden, som prognostiserar öka. Ytterligare en stor osäkerhetsfaktor är domstolarnas förmåga att öka sin produktion under de närmaste två åren. Domstolarna behöver nå nivåer de tidigare inte varit nära, då inflödet och balanser varit på betydligt lägre nivåer. Om detta ska vara möjligt krävs en betydande ökning av personalstyrkan, utöver dagens nivå, samt att berörd personal så snabbt som möjligt blir produktiv. Ytterligare en osäkerhetsfaktor är familjesammansättningen av de som överklagar. Det gör att omräkningsfaktorn ärenden/mål också är en prognos som är behäftad med osäkerhet.

Tabell 31. inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2017	2018	2019	2020	2021
Asylärenden utvisning/avisning	39 500	20 100	15 400	15 000	14 000
Förändring sedan fg prognos	-1 100	+1 900	-400	-2 800	
Avgjorda asylärenden	2017	2018	2019	2020	2021
Asylärenden utvisning/avisning	27 000	31 700	16 800	19 900	13 900
Förändring sedan fg prognos	-200	-1 400	-400	-	

Migrationsöverdomstolen

Inflödet vid Migrationsöverdomstolen ökade under 2016. I takt med högre antal avgjorda mål vid migrationsdomstolarna prognostiseras ytterligare ökning under 2017. Antal inkomna asylärenden vid Migrationsöverdomstolen prognostiseras att nära fördubblas under 2017 och öka något ytterligare 2018, för att åren därefter falla tillbaka till mer normala nivåer. Migrationsöverdomstolen bedöms i stort kunna möta denna prognostiserade ökning och balanserna bedöms inte öka i samma grad som vid migrationsdomstolarna. En osäkerhetsfaktor utöver de som är nämnda för migrationsdomstolarna är överklagandeandelen till Migrationsöverdomstolen. Under 2016 sjönk den beräknade andelen överklagade ärenden. Denna andel påverkar beräkningen av antalet inkomna och avgjorda asylärenden något och ligger bakom minskningen av prognostiserat antal avgjorda asylärenden.

Tabell 32. inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna ansökningar om prövningstillstånd (Asyl)	2017	2018	2019	2020	2021
Asylärenden utvisning/avisning	16 500	19 400	10 300	12 100	8 500
Förändring sedan fg prognos	-900	-1 800	-700	-600	
Avgjorda ansökningar om prövningstillstånd (Asyl)	2017	2018	2019	2020	2021
Asylärenden utvisning/avisning	14 900	20 700	11 200	12 100	8 000
Förändring sedan fg prognos	-	-900	-3 100	-700	

Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden

Hela anslaget disponeras av Migrationsverket och finansierar ersättning till offentliga biträden till sökande. Avser både asyl- och tillståndsprövning i första instans.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 33. Behov av medel, anslag 1:6

Anslag 1:6, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	450	250	300	350	
Prognos P2-17	630	260	230	180	180
Förändring föregående prognos	+ 180	+ 10	- 70	- 170	

Jämfört med föregående prognos höjer Migrationsverket prognosen för anslaget 1:6 år 2017 med 180 miljoner kronor. Den höjda prognosen förklaras bland annat av att ärendesammansättningen i de ärenden som förväntas handläggas under året fördelar sig annorlunda per medborgarskapsland, samt att komplexiteten i många ärendekategorier medför att biträden förordnas i fler ärenden än vad som tidigare bedömts nödvändigt. Från och med den 1 januari 2017 ska exempelvis samtliga ensamkommande barn, med anledning av ändringar i utlänningsförordningen, återigen ha fått ett offentligt biträde förordnat. Utifrån en genomgång av kostnadsutfallet för föregående år görs bedömningen att snittkostnaden per biträde under 2017 kommer att ligga högre än tidigare prognos. Övriga faktorer som påverkar snittkostnaden är bland annat andelen BUJV-ärenden samt sammansättningen av familjer. Det finns en stor spridning av kostnader inom och mellan olika kategorier av ärenden vilket ökar osäkerheten i bedömningen av framtida kostnader. En eventuell framtida förändring av praxis och avslagsandelar för en större grupp, exempelvis den syriska, skulle kunna innebära en betydande förändring i behovet av juridiskt biträde. Detta skulle på kort tid kraftigt kunna förändra anslagsbehovet redan det budgetår en praxisförändring inträffar.

För åren 2019-2021 sänker Migrationsverket prognosen för anslag 1:6 utifrån bedömningen att andelen ärenden som kräver biträde minskar.

Behov i förhållande till tillgängliga medel

Med hänsyn tagen till de bedömningar som görs för ärendeprovningen samt den utveckling som utfallet för offentliga biträden haft sedan föregående prognostillfälle är Migrationsverkets bedömning att behovet på 1:6 anslaget överstiger tillgängliga medel med 258 miljoner kronor. Migrationsverket föreslår att anslaget utökas med 258 miljoner kronor. Om inte medel tillskjuts anslaget så riskerar verket att inte kunna förordna biträden redan i juli. Konsekvensen av detta skulle bli att Migrationsverket inte skulle kunna utreda eller ta beslut i ärenden som inte är presumtiva bifall.

Tabell 34. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:6

Anslag 1:6, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	396	305	305	305	305
Disponibelt överföringsbelopp	-43	-277	-232	-157	-32
Tilldelade medel	353	28	73	148	273
Anslagskredit	20	9	9	9	9
Tillgängliga medel*	372	37	82	157	282
Prognos P2-17	630	260	230	180	180
Differens behov/tillgängliga medel	- 258	- 223	- 148	- 23	+ 102
Utökat behov per år	+ 258	- 34	- 75	- 125	+ 0

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Anslag 1:7 Utresor för avvisade/utvisade

Migrationsverket disponerar anslagspost 1. Anslagsposten finansierar Migrationsverkets kostnader för utgifter vid utresa från Sverige. Det gäller både resekostnader för berörda utlännningar samt rese- och traktamentskostnader för personal från Migrationsverket som ledsagar utlännningar ut ur Sverige.

Kriminalvården disponerar anslagspost 2. Anslaget finansierar Kriminalvårdens utresekostnader för utlännningar som avvisats eller utvisats enligt beslut av Migrationsverket, migrationsdomstolarna, Migrationsöverdomstolen, polismyndighet eller regeringen.

Prognos över anslagsbehovet, anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Prognosen för innevarande år är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle. Skillnader i behov för resterande del i prognosperioden är konsekvenser av förändringar av bedömningen av antalet personer som frivilligt återvänder. Antalet resor väntas öka jämfört med tidigare bedömning, framförallt under 2018 och 2019. Beräkningarna bygger vidare på en sänkning av styckkostnaden per resa jämfört med föregående prognos, med grund i det nu fastställda utfallet för 2016.

Tabell 35. Behov av medel, anslag 1:7, Ap 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	73	69	65	66	
Prognos P2-17	73	84	77	72	71
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 15	+ 12	+ 6	

Tillgängliga medel bedöms vara tillräckliga för innevarande år. För resterande år under prognosperioden bedöms inte tillgängliga medel tillräckliga jämfört med behov enligt prognos. Konsekvenserna av detta är att antalet genomförda resor riskerar att bli färre jämfört med behovet.

Tabell 36. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:7 Ap 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	81	78	69	58	58
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	-6	-14	-28
Tilldelade medel	81	78	63	44	30
Anslagskredit	0	2	2	2	2
Tillgängliga medel*	81	80	65	46	32
Prognos P2-17	73	84	77	72	71
Differens behov/tillgängliga medel	+ 8	- 4	- 12	- 26	- 39

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Prognos över anslagsbehovet, anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Kriminalvårdens behov av medel under prognosperioden är oförändrat jämfört med föregående prognos.

Tabell 37. Behov av medel, anslag 1:7 Ap 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	224	261	261	261	
Prognos P2-17	224	261	261	261	261
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	

Kriminalvården bedömer att tillgängliga medel är tillräckliga.

Tabell 38. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:7 Ap 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	252	265	265	265	265
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0	0
Tilldelade medel	252	265	265	265	265
Anslagskredit	0	8	8	8	8
Tillgängliga medel*	252	273	273	273	273
Prognos P2-17	224	261	261	261	261
Differens behov/tillgängliga medel	+ 28	+ 12	+ 12	+ 12	+ 12

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 39. Behov av medel, anslag 1:8

Anslag 1:8, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	169	226	241	246	
Prognos P2-17	155	228	241	246	212
Förändring föregående prognos	- 13	+ 2	+ 1	- 0	+ 212

För innevarande år anpassas utlysning och utbetalningar till årets tillgängliga medel. För kommande år baseras prognosen på ett så högt utnyttjande som möjligt av de av EU beviljade AMIF-medlen.

Sveriges nationella program för AMIF blev godkänt hösten 2015. Den budget som ingår i programmet innefattar 111 017 349 euro för projekt, 4 410 000 euro för Specific Actions och 7 519 528 euro för tekniskt stöd.

Med den låga anslagsnivå som föreslagits i budgetpropositionen är det inte möjligt att nyttja beviljade medel från EU till fullo. Närmare 300 miljoner kronor av de redan finansierade medlen kommer inte att kunna nyttjas.

Prognosen präglas av en rad osäkra faktorer. Anledningarna till denna osäkerhet och till behov av ökat anslag de kommande åren är flera. Programmets genomförande har startats senare än planerat bland annat beroende på att godkännandet av Migrationsverket som ansvarig myndighet blev försenad liksom godkännandet av Sveriges nationella program. Detta medför att de av EU beviljade medlen måste betalas ut under en kortare tidsperiod till stödmottagare. Förseningarna har också inneburit att tidigare beviljade anslag åren 2014 till 2016 inte har kunnat utnyttjas fullt ut. Det finns även osäkerheter i förvaltningskostnaderna till följd av att ESF-rådet under 2016 avbröt samarbetet kring ärendehanteringssystemet. I prognosen för 2017 har kostnaden höjts med 2,5 miljoner kronor.

Under den tidigare programperioden (SOLID III) betalades 50 procent av beviljade medel ut som förskott till stödmottagarna och resterande belopp vid slutrapportering och alla projekt hade i stort sett samma projektperiod. Under AMIF har förändringar skett och projekten varierar nu tidsmässigt och kommer att kvartalsrapportera till funktionen för fonderna. Utbetalning sker efter det att kostnader granskats och godkänts. I jämförelse med SOLID-programmet är behovet av anslag utifrån dessa två förändringar betydligt svårare att kalkylera. Förändringen i utbetalningsförfarandet från stora förskott till kostnadstäckning i efterhand medför också att utbetalning av beviljade projektmedel kommer senare i processen.

Under 2016 har 33 avtal slutits med stödmottagare inkluderande 240 miljoner kronor i medfinansiering från AMIF. Projekten är i många fall fleråriga och sträcker sig mellan åren 2016 och 2021.

I prognosen för 2018 och framåt ligger också ett mindre belopp för nationell tilläggsfinansiering inom AMIF. Fondförvaltningen anser att genom att projektägarna kan erbjudas ytterligare finansiering kan det påverka nyttjande av fondmedel positivt genom att fler, mindre resursstarka men strategiskt viktiga aktörer kan driva projekt. Hittills har dock ingen utlysning innefattat möjlighet till nationell tilläggsfinansiering.

Tabell 40. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:8

Anslag 1:8, mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	155	155	155	155	155
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	-73	-158	-249
Tilldelade medel	155	155	83	-3	-94
Anslagskredit	0	5	5	5	5
Tillgängliga medel*	155	160	88	2	-89
<i>SOLID</i>	0				
<i>AMIF</i>	109	186	203	216	185
<i>Specific Actions (AMIF)</i>	11	12	10	3	0
<i>Förvaltning</i>	35	30	28	27	27
Prognos P2-17	155	228	241	246	212
Differens behov/tillgängliga medel	- 0	- 68	- 154	- 245	- 301

*) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Utgiftsområde 13

UO 13 Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Migrationsverket disponerar 11 olika anslagposter under anslaget 1:2 för kommunersättningar vid flyktingmottagande. Samtliga ersättningar är förordningsstyrda. Störst påverkan på anslaget har det totala antalet kommunmottagna samt andelen mottagna barn utan vårdnadshavare.

Behov av medel

För anslag 1:2 bedöms behovet av medel vara något större i år men för resterande år under prognosperioden ses en kraftig minskning av behovet, jämfört med föregående prognos.

Ap.2 Ny schablonersättning

Utfallet 2016 var 5 292 miljoner kronor inklusive överföring för 1 907 vidarebosatta flyktingar från utgiftsområde 8, anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder ap.6 Vidarebosättning. Antalet vidareflyttningar mellan kommuner som medför extra utbetalning beräknas bli cirka 28 procent av antalet mottagna föregående år. Schablonersättning för 2017-2021 är beräknat på det faktiska mottagandet januari 2015 till december 2016 samt prognostiserat mottagande för åren 2017-2021. Anslagsposten kommer troligen att räcka under år 2017.

Ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Utfallet 2016 var 255,5 miljoner kronor. Migrationsverket har utnyttjat sin anslagskredit med 10,5 miljoner kronor. Under 2017 betalas ersättning ut för mottagna från december 2016 till och med november 2017.

Ersättningsbeloppen har inte ändrats sedan 2010. Beloppen är olika beroende varifrån personerna tas emot, ABO/KVOT ersätts med 7 500 kronor per vuxen och EBO/Anknytningar med 4 000 kronor per vuxen. Beloppet för personer under 20 år är 3 000 kronor. Anslaget kommer troligen att räcka för i år.

Ap.5 Prestationsbaserad ersättning

Ersättningen upphörde vid ingången av 2016. Revideringar av ansökningar om ersättningar under innevarande år gör att ett visst anslag för denna ersättning finns kvar. Utfallet 2016 var 73,2 miljoner kronor för mottagna november-december 2015 samt för revideringar. Årets anslag är på 3 miljoner kronor för att klara av de slutliga revideringarna vilket bedöms som tillräckligt.

Ap.6 Hyreskostnader

Utfallet för 2016 uppgick till 2,69 miljoner kronor. Under det andra halvåret 2016 inkom många ansökningar som kommer att handläggas under våren innevarande år. Utfallet kommer därför att öka markant men anslaget bedöms vara tillräckligt.

Ap.10 Grundersättning

Anslaget förbrukades för år 2016 då alla 290 kommuner har fått sin ersättning. Årets grundersättning har betalats ut under januari och tillgängliga medel var tillräckliga.

Ap.12 Ersättningar för ekonomiskt bistånd m.m.

Utfallet för 2016 var 147,6 miljoner kronor. Utfallet för innevarande år kommer att öka i den takt som mottagande sker i kommunerna. Anslaget kommer förmodligen inte att förbrukas.

Ap.13 Ersättning för ensamkommande barn

Liksom anslaget 1:2 under utgiftsområde 8 så beräknas Ap.13 enligt förslaget till nytt ersättningssystem för mottagandet av ensamkommande barn och unga som väntas börja gälla från 1 juli år 2017, läs mer sidan 15. Skillnaden mot beräkningarna för UO8 är att verket här räknar med en månads förskjutning i de kvartalsvisa utbetalningarna. Det betyder att utbetalningen för dygnet det sista kvartalet på året betalas ut i januari året efter.

Kommunerna föreslås få fram till årsskiftet på sig att söka ersättning för kostnader som uppstått före 1 juli 2017 avseende nuvarande ersättningssystem. Beräkningarna bygger på att en stor del av ansökningarna kommer in under senare delen av året vilket gör att verket inte kommer att handlägga dessa ansökningar under år 2017. Verket räknar i modellerna därför med att cirka 2 miljarder kronor avseende nuvarande ersättningssystem kommer att betalas ut under år 2018, det motsvarar mindre än ett kvartals ansökningar.

Osäkerheterna i beräkningarna är stora. Migrationsverket har fortfarande inget systemstöd för att veta exakt hur många ensamkommande barn som finns hos kommunerna vilket gör att beräkningarna bygger på uppskattningar. Det är också svårt att förutspå hur kommunerna kommer att agera när det gäller ansökningstidpunkt enligt nuvarande regelverk, just den prognosen har ingen betydelse för de totala kostnaderna men det får en mycket stor betydelse för vilket kalenderår som utgifterna uppstår.

Ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Utfallet var 126,3 miljoner kronor 2016. Migrationsverket fick ansökningar för drygt 190 miljoner kronor men på grund av att kommunerna sökt för fel personkrets eller kostnader som inte kunde beviljas förbrukades inte hela anslaget. Ersättning betalas ut för sådana kostnader som inte kan ansökas om i andra paragrafer i förordningen, till exempel initiala kostnader för vidarebosatta flyktingar, insatser enligt lagen om vård av unga och lagen om vård av missbrukare. Även kostnader för skyddat boende (kvinnojour) ingår. Dessa placeringar belastar kraftigt kommunernas budget. Anslaget utökades till 140 miljoner kronor för 2017. Initiala kostnader för vidarebosatta personer betalas ut löpande medan övriga ärenden handläggs under oktober och november. Anslaget beräknas att räcka men kommer troligen att förbrukas i sin helhet år 2017.

Ap.15 Ersättning för stöd och service samt hälso- och sjukvård

Utfall år 2016 var 287,4 miljoner kronor. För innevarande år kommer utfallet troligen att öka på grund av ett ökat kommunmottagande. Trots det är bedömningen att anslaget inte kommer att förbrukas.

Ap.17 SFI för anläggningsboende

Utfallet år 2016 var 11,6 miljoner kronor. Anslagsförbrukningen var låg då kostnader ansöks efter det att personen antingen har flyttat till en annan kommun eller har blivit kommunplacerad. Antalet utbildningsmånader varierar mycket vilket försvårar uppskattandet av ett genomsnitt. Ersättningsformen upphörde 1 februari 2017 och kommunerna kan ansöka om ersättningen för sina kostnader fram till den 30 april 2017. Detta kommer att påverka årets utfall. Ungefär 21 miljoner kronor har periodiserats vilket medför att årets anslag inte kommer att räcka.

Tre beräkningsalternativ

Tabell 41. Behov av medel planeringsantagande, anslag 1:2 utgiftsområde 13

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	17 370	19 410	17 750	15 800	0
Varav Ap. 13 BUV	7 970	9 150	8 500	7 550	0
Prognos P2-17	17 598	17 585	12 605	10 560	9 510
Varav Ap. 13 BUV	8 400	8 130	5 050	3 700	2 100
Förändring föregående prognos	+ 228	- 1 825	- 5 145	- 5 240	+ 9 510
Varav Ap. 13 BUV	+ 430	- 1 020	- 3 450	- 3 850	+ 2 100

Verket höjer prognosen för anslag 1:2 år 2017 med närmare 230 miljoner kronor. Anslagspost 13 avseende BUV bedöms öka med cirka 430 miljoner kronor jämfört med föregående prognos som bland annat förklaras av att ett införande av nytt ersättningsystem där ersättning till kommuner under en övergångsperiod utbetalas parallellt från det nuvarande och nya ersättningsystemet. Under hösten 2017 kommer ersättningar utbetalas utifrån det nya ersättningsystemet, där utbetalning för samma period enligt det nuvarande ersättningsystemet först skulle infalla under 2018. Från 2018 och framåt bedöms antalet nyanlända inklusive BUV minska, efter att det stora antalet asylärenden från 2015 avgjorts, vilket leder till lägre kostnader totalt sett. Det nya ersättningsystemet påverkar också kostnaderna nedåt på längre sikt.

Tabell 42. Behov av medel övre beräkningsalternativ, anslag 1:2 utgiftsområde 13

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	17 370	19 410	17 750	15 800	0
Varav Ap. 13 BUV	7 970	9 150	8 500	7 550	0
Prognos P2-17 övre beräkningsalternativ	17 578	17 955	14 705	13 560	12 760
Varav Ap. 13 BUV	8 400	8 240	5 600	4 600	3 300
Förändring föregående prognos	+ 208	- 1 455	- 3 045	- 2 240	+ 12 760
Varav Ap. 13 BUV	+ 430	- 910	- 2 900	- 2 950	+ 3 300

Tabell 43. Behov av medel nedre beräkningsalternativ, anslag 1:2 utgiftsområde 13

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	17 370	19 410	17 750	15 800	0
Varav Ap. 13 BUV	7 970	9 150	8 500	7 550	0
Prognos P2-17 nedre beräkningsalternativ	17 588	17 365	11 805	8 710	6 660
Varav Ap. 13 BUV	8 400	8 050	4 800	3 200	1 250
Förändring föregående prognos	+ 218	- 2 045	- 5 945	- 7 090	+ 6 660
Varav Ap. 13 BUV	+ 430	- 1 100	- 3 700	- 4 350	+ 1 250

Tabell 44. Tillgängliga medel/ behov av medel planeringsantagande, anslag 1:2 utgiftsområde 13

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	21 563	20 791	16 463	13 758	13 758
Disponibelt överföringsbelopp*	-11	0	0	0	0
Tilldelade medel	21 553	20 791	16 463	13 758	13 758
Anslagskredit	1 070	1 040	823	688	688
Tillgängliga medel**	22 623	21 830	17 286	14 446	14 446
Prognos P2-17	17 598	17 585	12 605	10 560	9 510
Differens behov/tillgängliga medel	+ 5 025	+ 4 245	+ 4 681	+ 3 886	+ 4 936

*) Preliminärt överföringsbelopp

**) Enligt regleringsbrev och enligt Budgetproposition 2016/17:1

Tillgängliga medel bedöms tillräckliga för anslaget som helhet men det saknas 20 miljoner kronor på anslagsposten 17. Migrationsverket föreslår att en omföring sker med motsvarande belopp från posten 2 Ny schablonersättning.

En schablonmässig jämförelse mellan nuvarande modell och förslaget till ny modell visar att den nya modellen innebär mindre utgifter totalt sett, även om utgifterna ökar initialt till följd av parallella ersättningsystem under en övergångsperiod.

Tabell 45. Utgifter beräknat efter förslag om ny ersättningsmodell. Anslag 1:2 ap13

BUV kostnader UO13 (mkr)	2017	2018	2019	2020	2021
Placeringar BUV prognos 5	8 000	11 500	10 300	7 800	4 800
Ny modell	8 400	8 100	5 100	3 700	2 100
Diff	400	-3 300	-5 200	-4 100	-2 700

För behovet uppdelat på anslagsposter se bilaga 4.

UO 13 anslag 1:4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända

Anslaget finansierar resor från anläggningsboenden till SFI-utbildningar med allmänna kommunikationsmedel för personer med uppehållstillstånd. Migrationsverket får ersätta kostnader med högst 1 000 kronor per person och månad.

Den 1 februari 2017 träder ändringarna i Förordning (2010:407) om ersättning till vissa nyanlända invandrare, i kraft. Förändringen innebär i praktiken att ersättning för resor till sfi för personer som omfattas av lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och som vistas i Migrationsverkets anläggningsboenden, inte längre betalas ut. Tillgängliga medel bedöms som tillräckliga.

Tabell 46. Behov av medel beräkningsalternativ B, anslag 1:4 utgiftsområde 13

Anslag 1:4 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos P5-16	25	25	25	25	
Prognos P2-17	1	0	0	0	0
Förändring föregående prognos	- 24	- 25	- 25	- 25	+ 0

Tabell 47. Tillgängliga medel/behov av medel. Beräkningsalternativ B, anslag 1:4 utgiftsområde 13

Anslag 1:4.4 (utgiftsområde 13), mkr	2017	2018	2019	2020	2021
Anvisat i föreslagen budget 2017, ink TB. m.m.	1	0	0	0	0
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0	0
Tilldelade medel	1	0	0	0	0
Anslagskredit	0	0	0	0	0
Tillgängliga medel*	1	0	0	0	0
Prognos P2-17	1	0	0	0	0
Differens behov/tillgängliga medel	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

Del II: Verksamhetsprognos och analyser

II - 1 Migrationen till Sverige under prognosperioden

Nyckelfaktorer med stor påverkan på migrationen till Sverige och Europa 2017-2018

Sedan våren 2016 har asylmigrationen till Sverige legat stabilt på 400-600 asylsökande per vecka⁵, de lägsta veckosiffrorna sedan 2012. Detta trots att fler människor befinner sig på flykt än någon gång tidigare. Det är framförallt ett alltmer svårgenomträngligt Europa, överenskommelsen mellan EU och Turkiet, gränskontroller och den tillfälliga lagen som ligger bakom denna utveckling.

Utvecklingen framåt är beroende av fyra nyckelfaktorer i Sverige och Europa (utan inbördes ordning). Hur dessa utvecklas är avgörande för hur migrationen till Sverige och Europa kommer att se ut 2017-2018.

- *Gränsrestriktioner*: däribland gräns- och ID-kontroller, gränsbevakning och gränssamarbeten⁶. Dessa har successivt utökats och mot bakgrund av de terrorattentat som skett runt om i Europa är det sannolikt att gränsrestriktioner i olika former kommer att upprätthållas.
- *Mottagning*: utöver mottagningskapacitet kan förslag på nödlagstiftningar och övre gräns för antalet asylsökande ("maxtak"⁷) i flera europeiska länder förändra möjligheterna till asyl och skapa nya migrationsmönster. För Sveriges vidkommande är särskilt förslaget på ett eventuellt maxtak i Tyskland av stor betydelse (se avsnitt 2.3).
- *Migrationspolitik*: förändringar i rättspraxis och migrationspolitiska beslut i EU och olika medlemsstater kan påverka hur asylsökande rör sig, men påverkar även hur svensk lagstiftning förhåller sig relativt andra länder.
- *Överenskommelsen mellan EU och Turkiet*: överenskommelsen har inneburit en stor minskning av ankomsterna till Europa då östra Medelhavsrutten blivit mer svårframkomlig. Fortsatta förhandlingar om implementeringen fortsätter och flera frågor kvarstår (se avsnitt 2.4).

I scenariobeskrivningarna skiljer sig nyckelfaktorerna i påverkan och varaktighet (i de fall där det finns tidsbegränsningar). Dessa förutsättningar ligger till grund för prognosens scenarier för 2017 och 2018 med högre och lägre scenariobeskrivningar och ett planeringsantagande för respektive år. Utöver detta tar scenariorna även hänsyn till frågan om viseringsfrihet och omplaceringar (se avsnitt 2.4).

Tabell 48. Prognos antal asylsökanden 2017-2018

Antal asylsökande	2015			2016			Prognos 2017			Prognos 2018		
	Utfall	Utfall	f.g. prog.	Lägre	Högre	Planering förändr.	Lägre	Högre	Planering	förändr.		
Syrien	51 338	5 457	-43	4 600 - 8 000	5 600	-600	4 600 - 15 000	7 200	-2 900			
Statslös inkl. staten Palestina	8 129	1 513	-1 187	2 000 - 3 000	2 200	-	2 000 - 6 000	2 900	-			
Eritrea	7 233	1 151	-649	1 000 - 4 000	1 700	+0	1 000 - 6 000	2 400	-100			
Afghanistan	41 564	2 969	-31	2 000 - 3 800	2 500	+0	2 000 - 6 000	3 100	+0			
Somalia	5 465	1 646	+346	1 800 - 3 000	2 400	+0	1 800 - 6 000	3 000	-100			
Irak	20 858	2 755	+1 555	1 500 - 3 600	2 100	+0	1 500 - 5 000	2 400	-900			
Turkiet	253	738	-	500 - 1 500	1 500	-	500 - 1 500	800	-			
Västra Balkan	6 590	1 981	+181	2 000 - 2 600	2 600	+0	2 000 - 4 000	2 500	-600			
Övriga medborgarskap	21 408	10 729	-	9 600 - 15 500	10 400	-	9 600 - 15 500	10 700	-			
Före omplaceringar	162 838	28 939	-61	25 000 - 45 000	31 000	+0	25 000 - 65 000	35 000	-5 000			
Omplaceringar*	39	0	+0	3 700 - 3 700	3 700	-2 000		0	+0			
Asylsökande totalt	162 877	28 939	-61	28 700 - 48 700	34 700	-2 000	25 000 - 65 000	35 000	-5 000			
varav BUV**	35 369	2 199	-201	1 500 - 4 600	2 400	+0	1 500 - 6 000	2 900	+0			
Vidarebosättning***	1 902	1 889	-11		3 400	+0		5 000	+0			

* Prognosen för 2017 inkluderar omplacering av 3 700 asylsökande enligt EU-överenskommelse från 2015

** Barn utan vårdnadshavare

⁵ Cirka 2 000 – 2 500 asylsökande per månad.

⁶ Frontex-samarbetet, operation Sophia och övriga gränssamarbeten i Europa.

⁷ En övre gräns för asylsökande.

Metod för scenarier och planeringsantaganden

Till grund för Migrationsverkets prognosantaganden jämförs utvecklingen i Europa (ankomster, asylsökningar, avarbetningar, sekundärflyttningar) med utvecklingen i Sverige. Utvecklingen jämförs även med historiskt utfall nedbrutet på nationaliteter där orsaken till olika utfall jämförs. Effekten av kända faktorer, i den mån det är möjligt att beräkna (exempelvis överenskommelsen mellan EU och Turkiet), inkluderas i antagandena. Händelseutvecklingen är beroende av vad som händer i Sverige och utomlands, vilket gör migrationsanalysen föränderlig.

1.1 Bedömning av utveckling under 2017

Prognosen den 25 oktober utgick från ett planeringsantagande på 29 000 asylsökande för 2016, med ett slutgiltigt utfall på 28 939. I denna prognos är prognosspannet för 2017 oförändrat. Prognosen för 2017 utgår fortsatt från ett prognosspann på mellan 25 000-45 000 asylsökande, med ett planeringsantagande på 31 000 asylsökande.

Samtliga scenarier tar även hänsyn till införande under året av viseringsfrihet för Georgien, Ukraina och Turkiet men med olika utgångspunkt i scenarierna. Även Kosovo beaktas i samtliga scenarier för implementering under 2017 (för mer information om viseringsfrihet se avsnitt 2.4). Med en förnyad suspenderingsmekanism (se avsnitt 2.4) bedöms detta innebära kortvariga uppgångar. Utöver detta utgår Migrationsverket också från att inre gräns- och ID-kontroller upphör ensidigt i Sverige i november 2017, vilket innebär en ökning, särskilt för antalet barn utan vårdnadshavare.

Till samtliga scenarier för 2017 tillkommer även 3 700 asylsökande som ska omplaceras till Sverige, en förändring från 5 700 i föregående prognos⁸ (se tabell 48).

Lägre scenario för 2017 – 25 000 asylsökande

Det lägre scenariot på 25 000 asylsökande innebär en ytterligare återhållsam utveckling i Europa med fortsatt begränsande åtgärder i syfte att minska migration. En restriktiv migrationspolitik i Sverige och EU gör att färre migranter tar sig till och genom Europa och överenskommelsen mellan EU och Turkiet fortgår. Till följd av färre ankomster, avarbetningar av tidigare asylbalanser i Europa (vilket innebär färre sekundära flyttningar) och fortsatta gränsrestriktioner, minskar antalet asylsökande ytterligare både i Europa och i Sverige. Med större satsning på återvändandearbete minskar incitamenten att söka asyl i Europa. Gränsrestriktioner innebär att asylsökande framförallt ansöker i Italien, Grekland, Tyskland och Frankrike.

Det lägre scenariot tar hänsyn till att viseringsfrihet för Georgien och Ukraina träder ikraft under våren. Eftersom EU:s överenskommelse med Turkiet fortgår bedöms viseringsfrihet för Turkiet implementeras under året.

Högre scenario för 2017 – 45 000 asylsökande

Det övre scenariot för 2017 ligger i likhet med föregående prognos på 45 000 asylsökande. I det övre scenariot ökar ankomster både på den centrala och östra Medelhavsrutten. EU:s överenskommelse med Turkiet fortgår till sommaren men upphör därefter. Tidsangivelsen för upphörande är hypotetisk. Ankomster via de östra och centrala rutterna innebär att gränsrestriktioner blir svårare att upprätthålla. En ökning av asylsökande sker även i Sverige. Den centrala rutten fortsätter i likhet med tidigare år att öka och mottagningskapaciteten i Italien och övriga Europa ansträngs hårt. Nödlagstiftningar, däribland maxtak⁹, implementeras vilket förändrar migrationsmönster efter att möjligheterna att söka asyl begränsats.

Det övre scenariot tar hänsyn till viseringsfrihet för Georgien och Ukraina, vilket väntas träda i kraft under våren. Eftersom EU:s överenskommelse med Turkiet upphör implementeras inte viseringsfrihet för turkiska medborgare.

Planeringsantagande för 2017 – 31 000 asylsökande

Planeringsantagandet utgår från en bedömning av vilket scenario som är mest sannolikt. I dagsläget bedöms utvecklingen ske närmare det lägre scenariot, varpå planeringsantagandet ligger närmare detta.

I planeringsantagandet fortgår överenskommelsen mellan Turkiet och EU och att det kommer under hela året vara svårt att resa till och genom Europa, framförallt via den östra Medelhavsrutten. Till skillnad från föregående prognos antas gräns- och ID-kontroller i Sverige enskilt upphöra i november 2017. Som en

⁸ 2 000 asylsökande ingår nu som kvotflyktingar.

⁹ I Österrike, Norge, Danmark och Tyskland finns förslag på nödlagstiftningar, se avsnitt 2.1.

konsekvens av avarbetningar i asylbalanser, gränsrestriktioner till följd av ökat säkerhetsfokus i Europa, restriktiv lagstiftning och återvändandefokus bedöms det ske en fortsatt nedgång av asylsökande i Europa och Sverige under året. Detta innebär att uppgången i slutet av året efter upphävande av inre gräns- och ID- kontroller inte totalt sett påverkar utfallet för helåret, och därför justeras inte planeringsantagandet.

Planeringsantagandet tar även hänsyn till viseringsfrihet för Georgien och Ukraina, vilket väntas träda i kraft under våren. Eftersom EU:s överenskommelse med Turkiet fortgår bedöms viseringsfrihet för Turkiet implementeras under året.

1.2 Bedömning av utveckling under 2018

I föregående prognos utgick Migrationsverket från ett hypotetiskt beräkningsunderlag med ett prognosintervall mellan 25 000–70 000 och ett planeringsantagande på 40 000 asylsökande för 2018. I denna prognos har planeringsantagandet och det övre scenariot justerats ned. Trots fortsatt många människor på flykt och fortsatta ankomster till Europa har antalet asylsökande i Sverige stabiliserats på, i jämförelse med tidigare år, låga nivåer. Denna utveckling väntas fortgå under 2018 och ligger till grund för nedjusteringarna.

Lägre scenario för 2018– 25 000 asylsökande

Det lägre scenariot för 2018 är på samma nivå som i föregående prognos om 25 000 asylsökande. Scenariot är en framskrivning från 2017 och baseras på samma faktorer som det lägre scenariot för 2017. Antalet asylsökande till Sverige bedöms fortsätta på en lägre nivå till följd av minskat antal ankomster, restriktiv migrationspolitik och återvändandearbete. EU:s överenskommelse med Turkiet fortgår under hela året. Inre gräns- och ID-kontroller har upphört i Sverige men fortsatta kontroller i olika former i övriga Europa gör att sekundärflyttningen är begränsad. I det lägre scenariot antas att majoriteten av migranterna som ankommer via den centrala rutten fortsatt framförallt söker sig till andra europeiska länder.

Högre scenario för 2018 – 65 000 asylsökande

Överenskommelsen mellan EU och Turkiet upphör i det övre scenariot för 2017, en utveckling som fortgår under hela 2018. När överenskommelsen avslutas återinförs inre gräns och ID-kontroller i Sverige och i andra EU-länder. I likhet med det högre scenariot för 2017 ökar antalet migranter på den centrala rutten, till följd av fortsatt många ankomster och svårigheter att upprätthålla mottagningskapacitet och gränsrestriktioner i Europa. Implementerade nödlagstiftningar och maxtak i andra EU-länder innebär att Sverige som mottagarland blir relativt sett mer attraktivt.

Planeringsantagande för 2018 – 35 000 asylsökande

Planeringsantagandet är framtaget med utgångspunkt i nyckelfaktorer och en bedömning av vilken scenariobeskrivning som är mest sannolik. Svårigheten att bedöma hur 2018 kommer att utvecklas gör att planeringsantagandet är högre än 2017 och prognosspannet större.

Även för 2018 bedöms utvecklingen fortsätta närmare det lägre scenariot. Överenskommelsen med Turkiet fortgår även i detta antagande med färre ankomster via den östra rutten. Avsaknaden av inre gräns- och ID-kontroller i Sverige under hela 2018 leder till en viss ökning jämfört med året innan då kontrollerna upphör i slutet av 2017. Men till följd av avarbetningar av tidigare asylbalanser runtom i Europa och fortsatta kontrollåtgärder begränsas möjligheterna till sekundärflyttningar.

1.3 Antaganden om antalet asylsökande 2019-2021

För 2019-2021 är bedömningen på liknande nivåer som de tidigare hypotetiska beräkningsunderlagen från oktober. Fortsatt för 2019 är prognosintervallet 25 000-70 000 asylsökande där planeringsantagandet är en sannolikhetsvägning mellan hypotetiska scenarier. Scenariobeskrivningarna för 2019-2021 är desamma som för 2017-2018 (se avsnitt 1.1). Inget scenario inbegriper dock inre gräns- eller ID-kontroller i Europa, varav det lägre scenariot är höjt med 2 000 asylsökande.

Tabell 49. Antal asylsökande 2019-2021

Hypotetiska beräkningsunderlag:	2019	2020	2021
Prognosintervall	25 000 - 70 000	27 000 - 70 000	27 000 - 70 000
varav ensamkommande barn	1 500 - 6 200	1 600 - 6 500	1 600 - 6 500
Planeringsantagande, viktat	46 000	49 000	49 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	+3 000	
varav barn utan vårdnadshavare	3 800	4 100	4 100
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+400	+700	
Högre scenario	70 000	70 000	70 000
Mellanscenario	42 000	50 000	50 000
Lägre scenario	25 000	27 000	27 000

För 2020 och 2021 har det lägsta scenariot ökat med 2 000 asylsökande till ett prognosspann på mellan 27 000 – 70 000 asylsökande. Utvecklingen 2019-2021 är svårbedömd och beror framförallt på händelseutveckling i migrationspolitiken, i enskilda medlemsstater såväl som utvecklingen i EU samt konfliktutveckling i Afrika och Mellanöstern. En viktig skillnad från utvecklingen 2017-2018 är återgången till permanenta uppehållstillstånd sommaren 2019. Detta påverkar framförallt helåren 2020-2021 med högre årsutfall. Det är dock svårbedömt hur en återgång kommer att påverka, då det till stor del beror hur lagstiftning och mottagande ser ut i andra europeiska länder vid tillfället.

II - 2 Analys av omvärldsfaktorerna

2.1 Asylsökande i Europa och Sverige

Mottagning och asylsökande i Europa

Antalet asylsökande i EU+ fortsatte under 2016 på höga nivåer i jämförelse med tidigare år, undantaget 2015. Majoriteten av migranterna söker asyl framför allt i Italien, Grekland, Frankrike och Tyskland. Tyskland har mottagit 66 procent av alla asylsökande i Europa under 2016, inkluderat efterregistreringar från 2015¹⁰. Antalet asylsökande i Sverige stabiliserades under 2016 på cirka 400-600 asylsökande i veckan.

Syrier, afghaner och irakier var fortsatt de tre vanligaste nationaliteterna i såväl EU+ som i Sverige under 2016¹¹. I framförallt Sverige och Tyskland har det skett en ökning av asylansökningar från Turkiet. Totalt har cirka 6 000 turkiska medborgare sökt asyl i EU (januari till oktober 2016), vilket är en fördubbling jämfört med 2015. Majoriteten av dessa sökte asyl i Tyskland (5 166 personer)¹². Medan utvecklingen i Tyskland påbörjades innan kuppörsöket har ökningen av asylsökande i Sverige framförallt skett efter kuppörsöket. Det har under året skett en minskning av asylsökande från västra Balkan, både i Sverige och i Europa. Detta trots att denna grupp i stort är mindre påverkade av inre gräns- och ID-kontroller än andra grupper. Detta kan bland annat förklaras med snabbare asylprocesser, så kallade snabbspår.

Ankomster av ensamkommande barn fortsätter

I Grekland minskade antalet ensamkommande barn utan vårdnadshavare (BUV) efter EU-Turkiet överenskommelsen. Totalt anlände 2 352 BUV under 2016¹³. De största nationaliteterna är fortsatt syrier,

¹⁰ Räknar man bort efterregistreringar från 2015 blir andelen cirka 30-35 procent. Officiella siffror saknas då det inte finns sammanställd statistik för helåret 2016.

¹¹ I december ersatte Nigeria Irak som tredje vanligaste nationalitet i EU+.

¹² Som jämförelse gjordes under 2015 totalt 1 767 asylansökningar av turkiska medborgare. Reuters, <http://www.reuters.com/article/us-germany-turkey-migrants-idUSKBN13DooP>

¹³ Hellenic Republic, Ministry of Migration Policy, http://asylo.gov.gr/en/wp-content/uploads/2017/01/Greek-Asylum-Service-statistical-data_December2016_en.pdf

afghaner och pakistanier. BUUV tillhör en kategori som enligt grekisk lag utgör undantag från EU-Turkiet överenskommelsen. Därför finns det fortfarande en möjlighet att BUUV söker sig till Grekland med syfte att ta sig vidare. Trögheten i processen att registrera och handlägga ärenden i Grekland kan numera anses vara allmänt känd, vilket också ökar drivkraften att resa vidare för gruppen.

I Italien fördubblades antalet ankomster av BUUV under 2016 jämfört med året innan. Totalt registrerades 25 846 ensamkommande barn detta år¹⁴. Även i Italien är mottagningsstrukturerna för ensamkommande barn bristfälliga (se avsnitt 2.2). BUUV som avviker från mottagningsboenden rapporteras frekvent runtom i Europa. Minst 10 000 BUUV uppges ha försvunnit från olika EU-länders mottagningsystem under 2016.¹⁵ Det är sannolikt att sekundära förflyttningar av BUUV inom Europa, för att förenas med släkt eller för att komma till länder där situationen uppfattas som mer gynnsam, kommer att fortsätta.

Antalet ensamkommande barn i Sverige har minskat kraftigt under 2016 jämfört med 2015. I dagsläget förefaller det att krävas större belopp för att smugglas genom Europa, samtidigt som det är svårare att ta sig till Sverige oupptäckt vilket ger en begränsande effekt. Ändringar som förslag om uppehållstillstånd under gymnasieutbildning kommer sannolikt innebära att Sverige blir mer attraktivt som destinationsland.

Sekundärförflyttningar och utökade gränsrestriktioner

Utökade gränskontroller har begränsat möjligheterna att resa till, genom och omkring i Europa, vilket har inneburit att fler valt att söka asyl i andra länder än tilltänkt destinationsland. Strandade migranter som väljer att söka asyl gör att länder som tidigare betraktats som transitländer (länder man reser igenom på väg till sin destination) övergår till att i större utsträckning bli mottagarländer. Detta har lett till en ökning av asylsökande i framförallt Italien och Grekland. Detta betyder även att gränsrestriktioner påverkar mottagningsmönstret i Europa. Mörkertalet för sekundärförflyttningar och avvika är dock stort.

EU-kommissionens godkännande av inre gränskontroller löper ut i februari 2017¹⁶. Det har dock till rådet föreslagits att godkänna förlängning av inre gränskontroller i ytterligare tre månader. Medlemsstaterna beslutar sedan själva i ett sådant läge om förlängning, något som Sveriges regering sagt att man vill göra. Inre gränskontroller kan förlängas maximalt till och med november 2017¹⁷. Till skillnad från inre gränskontroller genomförs beslut om ID-kontroller i enlighet med svensk lagstiftning och är inte beroende av godkännande på EU-nivå. Tyska politiker har indikerat att de önskar se en förlängning av gränskontrollerna i februari. Även den danska regeringen vill behålla gränskontrollerna efter den 11 februari. I Österrike har inrikesminister Wolfgang Sobotka meddelat att regeringen vill förlänga gränskontrollerna (vid särskilda gränsavsnitt) på obestämd framtid. Sobotka betonade även att Österrike kommer att hålla fast vid en lagstadgad årlig övre gräns (maxtak) för antalet asylsökande i landet¹⁸.

Det pågår förhandlingar om ett europeiskt system för yttre gränskontroller¹⁹ som förväntas leda till bättre kontroll över Schengens yttre gränser. Införandet skulle innebära att alla passager av Schengens yttre gräns registreras och därför göra det möjligt att avgöra var viseringsfria resenärer har korsat yttre gräns. Ett fåtal frågor återstår och lagförslaget förväntas antas till sommaren.

I Sverige är fortsatt cirka 30-35 procent av de asylsökande personer som redan befinner sig i Sverige ("icke-nyinresta", andra tillståndsgrunder, nyfödda, Dublinöverföringar och preskriptionsärenden). Antalet nyinresta är cirka 300 personer per vecka. För andelen icke-nyinresta bedömer Migrationsverket att det i närtid inte kommer att ske någon större förändring.

Tillfälliga lagens påverkan på antalet asylsökande i Sverige beror på omständigheterna

Antalet asylsökande i Sverige har varken ökat eller minskat sedan tillfälliga lagen infördes i juli 2016. Jämför man statistiken månad för månad i EU+ så har inte heller Sveriges andel av det totala antalet asylsökande förändrats. Det är därmed svårt att rent statistiskt visa på en effekt med början i juli 2016,

¹⁴ Liberta Civil Immigrazione,

http://www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/cruscotto_statistico_giornaliero_31_dicembre_o.pdf

¹⁵ Malta Today,

http://www.maltatoday.com.mt/news/court_and_police/73816/europol_chief_warns_thousands_of_migrant_children_go_missing_every_year_in_the_eu

¹⁶ Gränskontroller löper ut 11 februari, ID-kontroller 6 februari.

¹⁷ Detta förutsätter exceptionella omständigheter som hotar Schengenrådets funktion.

¹⁸ Die Welt, <https://www.welt.de/politik/ausland/article160917330/Nationale-Grenzkontrollen-ueber-Februar-hinaus-notwendig.html>

¹⁹ Kommissionens förslag till förordning, COM(2016)194

vilket bland annat beror på att gränskontroller i Europa och överenskommelsen mellan Turkiet och EU redan innan gjort det svårt att nå Sverige.

Sammantaget bedömer Migrationsverket att den tillfälliga lagens totala påverkan på antalet asylsökande i Sverige beror på vilken situation som föreligger i övrigt. Om överenskommelsen mellan Turkiet och EU består, samtidigt som det är svårt att transitera Balkanländerna och inre gräns- och ID-kontroller upprätthålls i Sverige, Tyskland, Österrike, Norge och Danmark är påverkan mindre, då det är svårare att ta sig in till och genom Europa. Motsatsförhållandet, ett scenario där den tillfälliga lagen upphör i juli 2019 utan gräns- och ID-kontroller i Europa, samtidigt som den östra rutten blivit lättare att transitera än idag, skulle sannolikt ge en mycket stor påverkan på antalet asylsökande i Sverige.

Permanent uppehållstillstånd och god möjlighet till familjeåterförening har över tid påverkat bilden av Sverige som ett gynnsamt mottagarland för många migranter. Permanent uppehållstillstånd för den som beviljats asyl har varit en viktig del av Sverige bilden, där Sverige skiljt sig från de flesta andra EU-länder. Hur bilden av Sverige förändras under de tre år som lagen ska tillämpas beror mycket på andra länders praxis och mottagningssystem. Mer om den tillfälliga lagens påverkan på anknytningsärenden och andra ärendeslag finns i avsnitt 2.6 samt i verksamhetsdelarna.

2.2 Migrationsrutter genom Europa

Dödligheten på Medelhavet ökar

Trots att betydligt färre migranter ankom till Europa under 2016 i jämförelse med 2015 har antalet omkomna på Medelhavet ökat med 25 procent under 2016. Majoriteten av de omkomna till havs har rest via den centrala Medelhavsrutten (4 403 döda av totalt 5 022 under 2016). Denna rutt har också ökat under 2016 i jämförelse med 2015 och är längre och farligare än via den östra rutten²⁰.

Drivkrafterna att söka skydd i Europa är fortsatt mycket starka. Det gynnar smugglingsnätverk som tar allt större risker och använder sämre båtar med fler passagerare för att ta migranter till territorialvatten där de utgår från att migranterna ska räddas. UNHCR har rapporterat om nya tillvägagångssätt där smugglare koordinerar att avresorna sker samtidigt för att undvika att bli upptäckta vilket i sin tur försvårar arbetet för räddningsoperationerna på plats²¹.

Centrala Medelhavsrutten av allt större betydelse

Den största resvägen till Europa är numera den centrala rutten, efter en minskning av den östra (se bild 3). Ankomsterna på den centrala rutten har ökat över tid²². Under 2016 har det i jämförelse med 2015 skett en ökning med cirka 20 procent. Antalet ankomster de första nio månaderna 2016 är jämförbara med tidigare år, dock innebär det höga antalet ankomster oktober till december en ny utveckling. Detta kan förklaras med större risktagande av nätverk, men även av en ökning av migranter från Afrika söder om Sahara. Denna grupp står nu för 26 procent av världens flyktingar²³. Libyen är fortsatt största avreseland mot Europa²⁴. Sex procent av avresorna skedde från Egypten vilket är jämförbart med 2015²⁵.

I jämförelse med 2015 har det under 2016 skett en viss förändring av ankommande nationaliteter till Italien (se bild 4). Nigeria, Guinea, Ghana och Elfenbenskusten har ökat i jämförelse med tidigare år. Eritrea och Somalia, som framförallt är de nationaliteter som haft Sverige som destinationsland, har minskat. Trots att eritreaner fortfarande är en av de största grupperna som ankommer till Italien är 2016 den lägsta helårssiffran från Eritrea på tre år. Även till Sverige har antalet eritreaner minskat. Utvecklingen förklaras bland annat av svårigheten att ta sig genom Europa och att majoriteten har sökt asyl i Schweiz, Nederländerna och Tyskland, men också av att framkomligheten i länder som exempelvis Sudan i Afrika begränsats²⁶.

²⁰ UNHCR, <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/10/580f3e684/mediterranean-death-toll-soars-2016-deadliest-year.html>

²¹ UNHCR, <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/10/580f3e684/mediterranean-death-toll-soars-2016-deadliest-year.html>

²² Frontex, <http://frontex.europa.eu/news/fewer-migrants-at-eu-borders-in-2016-HWnC1J>

²³ UNHCR, <http://www.unhcr.org/africa.html>

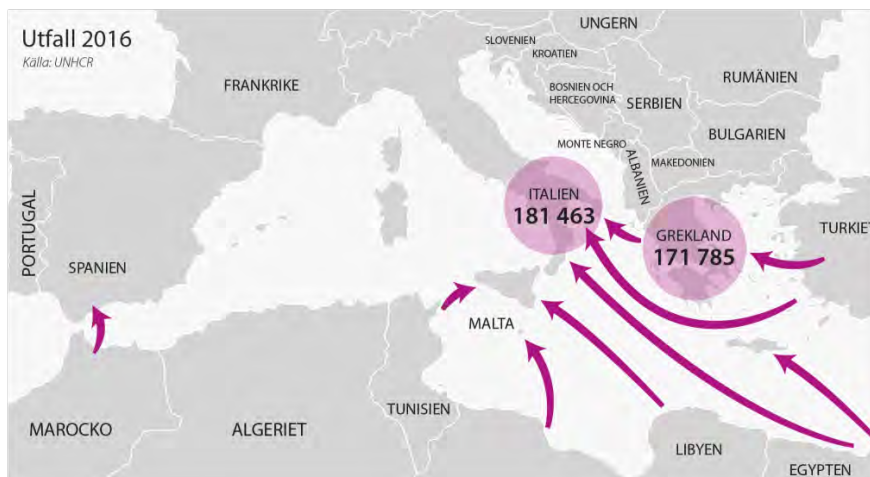
²⁴ UNHCR, <http://www.unhcr.org/africa.html>

²⁵ EU-kommissionen, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/second-progress-report-1_en_act_part1_v11.pdf

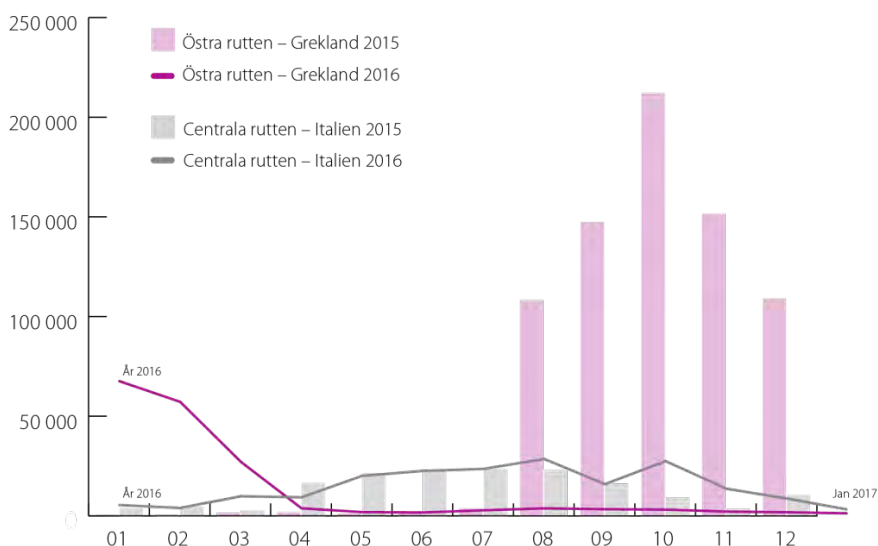
²⁶ UNHCR, <https://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid>

²⁶ Human Rights Watch, <https://www.hrw.org/news/2016/05/30/sudan-hundreds-deported-likely-abuse>

Bild 3. Migrationsrutterna till Europa och ankomster för 2016



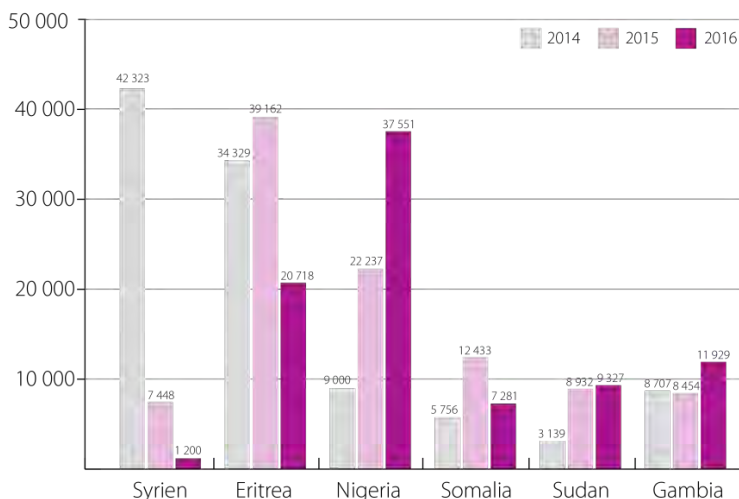
Ankomster till Grekland och Italien per månad
Januari 2015 till Januari 2017



Stort antal ankomster och asylsökande i ett allt mer ansträngt italienskt mottagningssystem

2016 ankom till Italien 181 436 migranter och drygt 123 600 sökte asyl, varav 25 846 ensamkommande barn. Det är en stor andel migranter som sökt asyl efter eller i samband med att deras fingeravtryck upptagits men även ett stort antal migranter som avviker kort efter att ha lämnat fingeravtryck, i syfte att försöka ta sig vidare norrut. Idag är det betydligt svårare, dock inte omöjligt, att resa vidare från Italien norrut till följd av gränsrestriktioner. Detta har resulterat i att antalet asylsökande i Italien år 2016 var betydligt fler än år 2015 (83 245 personer), vilket även har medfört ett ökat behov av förläggingsplatser. Om utvecklingen fortsätter kan situationen bli akut i det italienska mottagningssystemet. En utökning sker, särskilt avseende platser för ensamkommande barn. Fortsatt högt antal ankomster, ansträngningen på det italienska mottagningssystemet och gränskontrollerna i Europa har inneburit att den centrala ruten i scenariobeskrivningen för 2017 och 2018 fått större betydelse. Beskrivningen av avvikna migranter i Europa och Sverige kommer att utvecklas i aprilprognosen.

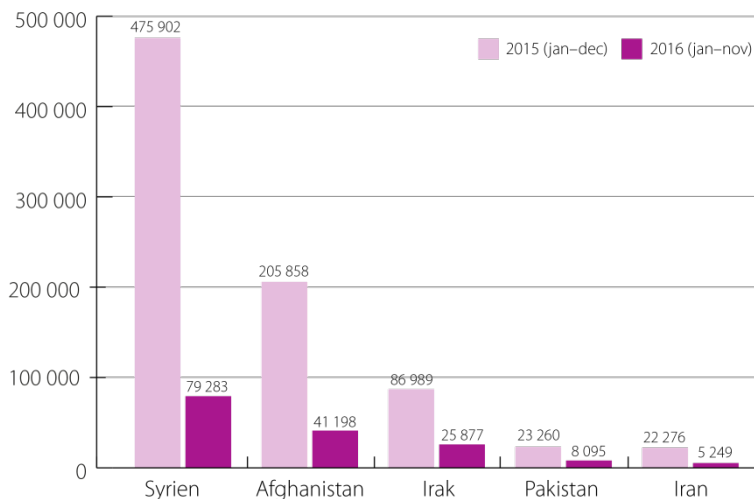
Bild 4. Ankomster till Italien uppdelat på största nationaliteter 2014-2016



Fortsatt svårt att transitera östra rutten och västra Balkan

Längs den östra rutten ankom 171 785 personer under 2016²⁷. Av dessa ankom cirka 151 000 innan överenskommelsen med Turkiet i mars. Överenskommelsen med Turkiet gäller inte landövergångar. Någon förskjutning till landväg har inte skett i någon större utsträckning och majoriteten av ankomster har fortsatt att ske sjövägen²⁸. Västra Balkanrutten kan betraktas som officiellt stängd men mörkertalet av människor i rörelse och strandade migranter är fortsatt stort. Antalet migranter har dock minskat i stor utsträckning efter överenskommelsen mellan EU-Turkiet och strängare gränskontroller i Ungern och Kroatien. Längs med västra Balkanrutten, inklusive Grekland och Bulgarien, finns uppskattningsvis 75 000 migranter som på grund av stängda gränser betecknas som strandade. Huvuddelen av de strandade migranterna befinner sig i Grekland.

Bild 5. Ankomster till Grekland uppdelat på största nationaliteter 2015-2016



2.3 Utvecklingen i närområdet

Danmark

I november 2016 slöt den danska regeringen och dess stödpartier ett avtal om 2017 års budget. I avtalet ingår två punkter som rör migration. En juridisk nödbroms införs som ger möjlighet till direktavvisning vid gräns i en krissituation. Dessutom stramas reglerna upp för uppehållstillstånd i Danmark. I underlaget för den nya högerregeringen aviseras att kraven för familjeåterförening ska skärpas ytterligare. Det ska också

²⁷ Januari till november.

²⁸ IOM, http://migration.iom.int/docs/Monthly_Flows_Compilation_12_January_2017.pdf

bli svårare att få danskt medborgarskap²⁹. Folketinget i Danmark har även formellt beslutat att suspendera vidarebosättning av de flyktingar till Danmark som aviserades under 2016.³⁰

Efter att Kommissionen föreslagit att Sverige, Danmark Norge, Tyskland och Österrike ska kunna förlänga sina inre gränskontroller i ytterligare tre månader har Danmark svarat att de avser att förlänga gränskontrollerna till maj i år³¹.

Förändringar i Tyskland påverkar utvecklingen i Europa

Runt 305 000 personer anmälde sig under 2016 som asylsökande i Tyskland fram till november. Antalet personer som väntar på att få lämna in sin formella asylansökan närmar sig noll, och även om balansen med öppna asylärenden alltså är stor (knappt 500 000) så arbetas den nu av i allt snabbare takt.³² Valet till förbundsdagen kommer sannolikt att handla mycket om en positionering i flykting-, integrations- och säkerhetsfrågan. Regeringspartierna har i sammanhanget skärpt sin retorik. Ökat fokus på återvändande är ett exempel på handling och signalpolitik. CDU:s (Christlich Demokratische Union) systerparti CSU (Christlich-Soziale Union in Bayern) har nyligen yttrat förslag om en övre gräns för det årliga antalet asylsökande som krav för regeringskoalition efter valet i höst. 200 000 asylsökande är den siffra som oftast nämns i sammanhanget. Tyskland är i särklass det största mottagarlandet i Europa och har tidigare haft likartade migrationsmönster som Sverige. Regeringen fokuserar även i högre grad på att stänga transitrutten samt bekämpa smuglingsnätverk och den irreguljära migrationens grundorsaker, främst Afrika och i synnerhet norra Afrika.³³

Antalet personer som av polis påträffas i samband med olovlig inresa i Tyskland har varit cirka 3 000-4 000 per månad under det andra halvåret 2016. Med tanke på de 15 500-20 500 nya asylsökande som anmält sig per månad är det uppenbart att bara en mindre del av dem fångas upp i samband med inresa. Många gränskontroller runtom i Europa består av stickprov, vilket innebär ett stort mörkertal. Vid den italienska gränsen mot Österrike och Schweiz sker sedan en tid tillbaka en förstärkt tysk gränskontroll.³⁴ Enligt information från Bundespolizei i Flensburg och i Rostock är ett annat mönster att fler migranter ankommer till Tyskland med färjor från främst Trelleborg och danska Gedser än vad som reser i den omvända riktningen.

2.4 EU:s migrationspolitik

Genomförandet av de olika delarna i överenskommelsen med Turkiet fortsätter

Repressiva åtgärder mot bland annat journalister, politiker och civilsamhälle i Turkiet ledde till att Europaparlamentet i november 2016 antog en rådgivande resolution om att frysa förhandlingarna om turkiskt EU-medlemskap.³⁵ Även vissa medlemsstater har sällat sig till det kravet medan kommissionen argumenterar för att det är viktigt att fortsätta ha en öppen dialog.³⁶ Det råder en bred konsensus i EU om att om Turkiet återinför dödsstraffet är det slutet för medlemskapsförhandlingarna.³⁷³⁸³⁹ Detta har inte mottagits väl av turkiska regeringsrepresentanter som vid flertalet tillfällen hotat med att bryta överenskommelsen om inte medlemskapsförhandlingarna fortsätter och viseringsfrihet beviljas. Även beslutet från grekisk domstol om att inte utlämna de turkiska militärer som anklagas för att ha deltagit i

²⁹ Altinget, <http://www.altinget.dk/artikel/overblik-her-er-regeringens-2025-plan>, Finansministeriet, <https://www.fm.dk/nyheder/pressemeddelelser/2016/11/aftale-om-finanslov-2017-et-trygt-danmark-med-bedrevelfaerd>

³⁰ SVT Nyheter, <http://www.svt.se/nyheter/utrikes/danmark-stoppar-kvotflyktingar-pa-obestamd-tid>

³¹ GP, <http://www.gp.se/nyheter/sverige/danmark-f%C3%B6rl%C3%A4nger-gr%C3%A4nkontrollen-1.4131320>

³² Information från BMI.

³³ Information från Die Bundesregierung.

³⁴ Information från den federala polisen (Bundespolizei).

³⁵ Pressmeddelande från Europaparlamentet (2016-11-24), <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20161117/PR51549/freeze-eu-accession-talks-with-turkey-until-it-halts-repression-urge-meps>

³⁶ The Financial Times, <https://www.ft.com/content/50d788d6-c14c-11e6-81c2-f57d90f6741a>

³⁷ Pressmeddelande från Europaparlamentet (2016-11-24), <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20161117/PR51549/freeze-eu-accession-talks-with-turkey-until-it-halts-repression-urge-meps>

³⁸ Tal av kommissionens vice-ordförande Mogherini (2016-11-22) https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/15566/remarks-by-high-representativevice-president-federica-mogherini-on-eu-turkey-relations-at-the-plenary-session-of-the-european-parliament_en

³⁹ Reuters, <http://www.reuters.com/article/us-turkey-security-germany-idUSKCN0ZY0YI>

kuppförsöket i Turkiet har lett till hot om att bryta överenskommelsen⁴⁰. Genomförandet av de olika delarna i överenskommelsen fortsätter dock utan större förändringar jämfört med tidigare.⁴¹

Överläggningar om viseringsfrihet för Turkiet fortgår

Som en del av överenskommelsen med Turkiet lovade EU att påskynda visaliberaliseringsprogrammet för Turkiet för att lyfta viseringskravet för turkiska medborgare som reser till EU senast i slutet av juni 2016. Sedan överenskommelsen slöts har kommissionen publicerat fyra rapporter vad gäller genomförandet av överenskommelsen och en framstegsrapport för Turkiets genomförande av kraven för att uppnå viseringsfrihet. Turkiet har sju kriterier kvar att uppfylla för att beslut om viseringsfrihet formellt ska kunna fattas. Det viktigaste kriteriet rör ändringar i den turkiska terrorlagstiftningen som anses för bred.⁴²

Nya EU-förslag för att begränsa migrantresorna från Afrika

EU-kommissionen har lagt fram ett förslag på åtgärder för att på förhand kunna begränsa antalet migranter som tar sig till Europa under 2017. Åtgärderna riktar sig framför allt mot den centrala Medelhavsrutten. Bland annat ska mer resurser läggas på utbildning och träning av libyska kustbevakare, som just nu tränas på Kreta. För att UNHCR och den internationella flyktingorganisationen IOM ska kunna skapa bättre villkor för de migranter som befinner sig i Libyen, vilket är en uttalad målsättning, kommer organisationerna att erhålla mer EU-finansiering⁴³.

Förhandlingar om viseringsfrihet för Georgien, Ukraina och Kosovo

I december 2016 enades rådet och parlamentet om en upphävandemekanism för viseringsfrihet (även kallad suspenderingsmekanism). Upphävandemekanismen gör det effektivare och lättare att upphäva viseringsfrihet för tredje länder när det sker en substantiell ökning i antalet irreguljära migranter, en substantiell ökning av antalet ogrundade asylsökningar, bristande samarbete vad gäller återtagande eller hot mot allmänheten och inre säkerhet (kopplat till det tredje landet i fråga). Denna gäller alla gamla och nya avtal om viseringsfrihet.⁴⁴ Detta har varit den enda återstående hindret för att bevilja viseringsfrihet för Georgien och Ukraina. Innan Kosovo kan komma i fråga för viseringsfrihet behöver ett "track record" av framgångsrikt arbete mot korruption kunna uppvisas, dessutom måste ett gränsavtal med Montenegro ratificeras.⁴⁵

Antalet omplaceringar ökade kontinuerligt 2016

Under andra halvan av 2016 ökade takten i omplaceringsarbetet och hittills har 9 356 asylsökande av totalt 160 000 omplacerats. Av dessa har 7 006 omplacerats från Grekland och 2 350 från Italien (18 december 2016). Det är osannolikt att 160 000 asylsökande kommer att ha omplacerats i september 2017 på grund av bristande vilja hos vissa medlemsstater att leva upp till sina skyldigheter⁴⁶ och en avsaknad av tillräckligt många asylsökande som uppfyller kraven. Kommissionen gör dock bedömningen att med nuvarande utveckling kommer alla asylsökande som kvalificerar för omplacering kunna omplaceras innan september 2017.⁴⁷

I september 2016 antogs en ändring i det andra omplaceringsbeslutet som tillåter medlemsstater att omvandla en viss del av sina omplaceringsplatser till förmån för syrier i Turkiet.⁴⁸ Sverige har valt att använda denna möjlighet. Detta innebär att Sverige totalt sett är skyldig att omplacera 1 388 asylsökande från Italien, 2 378 asylsökande från Grekland samt bevilja tillstånd för 1 961 syrier i behov av internationellt skydd från Turkiet.⁴⁹ Sverige beviljades i juni 2016 ett års uppskov i omplaceringsarbetet på grund av den

⁴⁰ Daily Sabah, <http://www.dailysabah.com/diplomacy/2017/01/27/turkey-may-cancel-readmission-deal-with-greece-after-courts-failure-to-extradite-feto-soldiers>

⁴¹ Kommissionens fjärde rapport om genomförandet av EU-Turkiet uttalandet, COM(2016) 792

⁴² Kommissionens fjärde rapport om genomförandet av EU-Turkiet uttalandet, COM(2016) 792

⁴³ SVT Nyheter, <http://www.svt.se/nyheter/utrikes/flyktingkrisen-och-trump-i-fokus-pa-eu-motet-pa-malta>

⁴⁴ Pressmeddelande från rådet (2016-12-08), <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/12/07-visa-suspension-mechanism/>

⁴⁵ Pressmeddelande från kommissionen (2016-05-04), http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-1626_en.htm och pressmeddelande från Europaparlamentet (2016-09-05), <http://www.europarl.europa.eu/news/sv/news-room/20160905IPR41321/civil-liberties-meps-back-visa-waivers-for-kosovo-and-georgia>

⁴⁶ Kommissionens åttonde rapport om omplacering och vidarebosättning COM(2016) 791

⁴⁷ Kommissionens åttonde rapport om omplacering och vidarebosättning COM(2016) 791

⁴⁸ Rådets beslut (EU) 2016/1754

⁴⁹ Sveriges andel av de totalt 160 000 omplaceringsplatserna har justerats ned något med anledning av att ytterligare länder (Irland, Norge och Liechtenstein) meddelat att de deltar i omplaceringsystemet. Sveriges åtaganden uppgår därmed till att omplacera 1 349 asylsökande från Italien och 2 321 asylsökande från Grekland samt bevilja tillstånd för 1 927 syrier från Turkiet. Annexet till omplaceringsbeslutet har dock ännu inte officiellt justerats.

ansträngda situationen på hemmaplan.⁵⁰ Detta uppskov löper ut 16 juni 2017. Det innebär att verket har att genomföra återstående omplaceringar i tidsperioden 16 juni till 26 september 2017. Hittills har 39 asylsökande omplacerats från Italien.

Försiktigt återupptagande av Dublinöverföringar till Grekland

Kommissionen antog i december 2016 en rekommendation till medlemsstaterna att Dublinöverföringar till Grekland gradvis kan återupptas från och med 15 mars 2017 för vissa ärendekategorier. Sårbara grupper, inklusive ensamkommande barn, ska enligt kommissionens rekommendation inte överföras. Inför varje överföring ska den sändande medlemsstaten inhämta individuella garantier avseende den sökandes mottagningsförhållande och tillgång till det grekiska asylsystemet. Det är upp till varje medlemsstat att besluta om och i vilken omfattning de önskar återuppta Dublinöverföringar till Grekland. Tyskland har beslutat att återuppta Dublinöverföringar till Grekland⁵¹. Inga Dublinöverföringar till Grekland har genomförts sedan 2011 då Europadomstolen och EU-domstolen identifierade systematiska brister i det grekiska asyl- och mottagningssystemet.

2.5 Situationen i ursprungsländer och internationellt

Kriget i Syrien fortsätter efter Aleppos fall

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att kriget i Syrien var på väg att ändra karaktär och att rebellgrupperna i landet snart inte skulle utgöra ett strategiskt hot mot regimen Assad om utvecklingen fortsatte. Sedan dess har Aleppo fallit och en vapenvila, följt av samtal mellan regimen och delar av oppositionen i Astana, Kazakstan, har inletts. Vapenvilan, som initierats av Ryssland, fyller en taktisk funktion då den syriska arméns militära framgångar konsolideras och omfattar inte alla områden i Syrien. Ytterligare offensiver är att vänta.⁵²

Det är Migrationsverkets bedömning att den militära utvecklingen i Syrien fortsatt i den riktning som identifierades i oktoberprognosen och att rebellgrupperna i landet inte längre utgör ett strategiskt militärt hot mot regimen Assad. Samtidigt har Donald Trump tillträtt som president i USA och det är oklart vilken roll hans administration har för avsikt att spela i Syrien.

Vapenvilan och det nya militära läget i Syrien innebär inte att drivkrafterna att lämna landet på kort eller medellång sikt kommer att förändras, striderna kommer sannolikt att fortsätta med hög eller medelhög intensitet i vart fall under 2017 och kanske även 2018. Migrationsverkets bedömning från föregående prognos, att människor kommer att söka sig från Syrien under en lång tid framöver, kvarstår.

Fortsatt oroligt i Turkiet efter kuppörsöket

Turkiet är fortsatt oroligt efter kuppörsöket. Som beskrevs i föregående prognos har 10 000-tals människor förlorat sin anställning på grund av misstänkta kopplingar till kuppörsöket, HDP eller PKK. Ytterligare dekret har utfärdats sedan dess med innebörden att ytterligare tusentals statsanställda nu är misstänkta och förlorar sin anställning.⁵³ Samtidigt fortsätter stridigheterna i östra Turkiet och har trots de vinterförhållanden som råder inte deskalerat.

Ett ökat antal turkiska medborgare har sökt asyl i Sverige sedan kuppörsöket. I denna prognos har därför turkiska medborgare särkvantifierats och lyfts därmed ut ur gruppen övriga. Migrationsverkets bedömning är att ökningen, givet den instabila utvecklingen i östra Turkiet och en osäker utveckling efter kuppörsöket i landet, kommer att bestå även under 2017 och 2018.

Gruppen övriga förändras till sin sammansättning

Konflikten i Etiopien har än så länge inte inneburit en ökning av antalet asylsökande i Sverige. Regeringen har stärkt kontrollen i landet sedan föregående prognos, vilket lett till färre sammandrabbningar. Därför finns det ingen anledning att särredovisa utvecklingen för etiopiska asylsökande och de ligger kvar i gruppen övriga. Istället har, som nämnts ovan, Turkiet lyfts ut. Till detta kommer att viseringsfrihet, med en ny suspenderingsmekanism som är lättare att använda än den tidigare, kommer att införas gentemot medborgare från Ukraina och Georgien under 2017 (se avsnitt 2.4).

⁵⁰ Rådets beslut (EU) 2916/946

⁵¹ Al Jazeera, <http://www.aljazeera.com/news/2017/01/germany-return-refugees-greece-starting-march-170112123822339.html>

⁵² The Cipher Brief, <https://www.thecipherbrief.com/article/middle-east/syria-tactical-not-strategic-ceasefire-1091>

⁵³ Eurasia Review, <http://www.eurasiareview.com/23012017-turkeys-state-of-emergency-decrees-analysis/>

USA:s nya president förändrar landets migrationspolitik

USA:s president Donald Trump signerade 26 januari 2017 ett exekutivt direktiv, "Protecting the Nation From Foreign Terrorist Entry Into the United States"⁵⁴, vilket förändrar USA:s roll i vidarebosättning av flyktingar. Praktiska detaljer har ännu inte delgetts. USA:s vidarebosättningsmål var för budgetåret 2017⁵⁵ 110 000 personer, varav nästan 26 000 har godkänts fram till 20 januari. Målet för vidarebosättning har nu ändrats till 50 000 vilket ligger på samma nivåer som under 1980 års lagstiftning. Den största ursprungsregionen har under perioden varit Afrika. Vad gäller vidarebosättning av syrier har USA haft restriktioner och stopp även under Obamas presidentskap. Gradvist har antalet som accepterats ökat till 12 587 under 2016 och 3 566 hittills 2017.⁵⁶ USA:s ökning var viktig signalpolitik och bidrog till att stödja de högt belastade länderna i Syriens närområde. Uttalanden som president Trump gjorde redan under valkampanjen indikerade att förändringar var på väg, trots detta var dekretet som underskrevs för två veckor sedan överraskande. Enligt UNHCR påverkas cirka 20 000 flyktingar direkt av beslutet. Andra vidarebosättningsländer kan komma att bli aktuella efter detta.

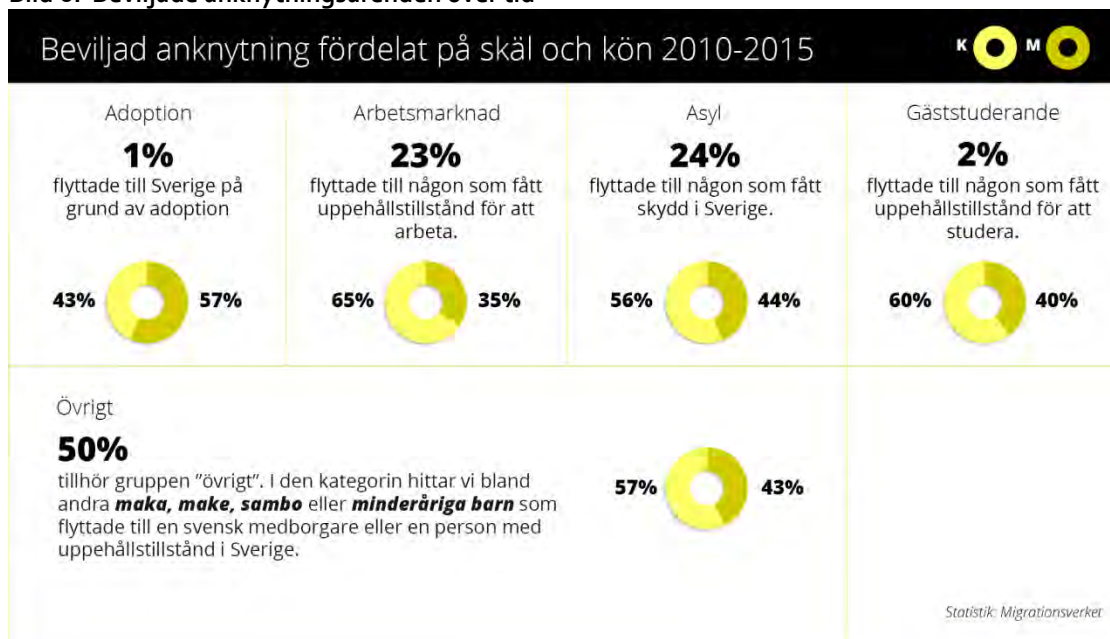
Ett förslag har även presenterats för ändringar av USA:s bidrag till FN:s humanitära budget. Begränsningar har gjorts i förhållande till främjandet av reproduktiva rättigheter och relationer till Palestina. USA:s bidrag utgör 40 procent av UNHCRs budget, en stor andel för andra humanitära delar av FN:s livsmedelsprogram (WFP), samt en ännu högre andel för internationella icke-statliga organisationer.

2.6 Anhöriginvandring

Beviljad anknytning

Anknytning är historiskt sett det vanligaste skälet till att personer får uppehållstillstånd i Sverige. Efter den kraftigt ökande asylinvandringen under 2015 kommer anhöriginvandringen att utgöra en stor del av myndighetens arbetsuppgifter framöver. Migrationsverket har därför valt i aktuell prognos att i större utsträckning belysa anhöriginvandring från ett omvärldsperspektiv. Framför allt kommer gruppen syrier att analyseras eftersom det är den största gruppen för etablerad anknytning och som har påverkats i särklass mest av gränsrestriktionerna i Mellanöstern. I aprilprognosen kommer även tillståndsförmerorna arbetstillstånd och studerande att belysas från ett omvärldsperspektiv.

Bild 6. Beviljade anknytningsärenden över tid



⁵⁴ New York Times, https://www.nytimes.com/2017/01/27/us/politics/refugee-muslim-executive-order-trump.html?_r=0

⁵⁵ USA: s budgetår löper från oktober till september.

⁵⁶ Refugee Processing Centre, <http://www.wrapsnet.org/admissions-and-arrivals/>

Bild 6 visar beviljad anknytning till Sverige mellan 2010-2015. Majoriteten av de sökande tillhör gruppen övrigt, det vill säga maka, make, sambo eller minderårigt barn som flyttade till svensk medborgare eller en person med uppehållstillstånd i Sverige. 23 procent flyttade till någon som fått uppehållstillstånd för att arbeta och 24 procent flyttade till någon som fått skydd i Sverige. Övriga 3 procent flyttade till Sverige genom adoption eller som gäststuderande. I grupperna arbetsmarknad, asyl och gäststuderande ingår även makar, sambor och barn.

De vanligaste grupperna under 2016 som ansökte på etablerad anknytning⁵⁷ är syrier, eritreaner, somalier, palestinier och afghaner. Totalt har etablerad anknytning ökat med 24 procent under 2016 i förhållande till 2015 vilket är en effekt av en ökad asylinvandring under tidigare år. Eritreaner är den grupp som ökat i särklass mest i förhållande till gruppens storlek.

Den tillfälliga lagens påverkan på anknytningsärenden

Migrationsverket bedömer att den nya tillfälliga lagen kommer att ha en stor effekt gällande nyetablerade anknytningsärenden. Den tillfälliga lagen kommer att resultera i att allt färre får bifall i sina ärenden och att sökande som har ett nyetablerat förhållande väntar eller inte skickar sin ansökan till Migrationsverket eftersom det står klart att de inte kan få bifall när de inte uppfyller de formella kraven. Den kommande avslagsfrekvensen kommer därför sannolikt att resultera i att viljan för att lämna in ansökan om anknytning minskar under 2017 för nyetablerade anknytningsärenden. Bedömningen är att anknytningspersonerna anpassar sig efter försörjningskravet och att antalet inkommande icke-asylrelaterade anknytningsärenden under 2018 återgår till de nivåer som rådde före lagstiftningens införande. När det gäller etablerade anknytningar finns undantagsregler som innebär att majoriteten av de sökande fortfarande har rätt till familjeåterförening. Undantagsreglerna fungerar i viss mån som övergångsregler, och gruppen som dessa tillämpas på kommer att minska över tid. Därmed kommer den tillfälliga lagstiftningens försörjningskrav tillämpas på en allt större andel ansökningar om etablerad anknytning. Samma effekt som för nyetablerade kan därför förväntas, men med viss fördröjning. Effekterna av den tillfälliga lagen kommer att tas upp närmre i kommande prognoser.

Svårigheten för syrier att ta sig till svensk utlandsmyndighet försvårar anhöriginvandringen

Gränsrestriktioner i Mellanöstern fortsätter att försvåra för i synnerhet personer från Syrien att resa till svensk utlandsmyndighet för att ansöka eller genomgå utredning för bland annat familjeåterförening.⁵⁸ Möjligheten finns att lämna in en ansökan i elektronisk form istället för pappersform men för att ansökan ska vara komplett krävs ofta ett besök vid en svensk utlandsmyndighet.⁵⁹ Väntetiderna för att fullfölja en ansökan är fortsatt mycket långa.⁶⁰ Det gör att det tar längre tid att komma till intervju i exempelvis Amman, Ankara och Abu Dhabi och att den faktiska väntetiden kommer att bli ännu längre. Det är också många syriska sökande som inte infinner sig vid inbokade intervjuer på ambassaderna vilket vittnar om svårigheten för de sökande att passera gränser i Mellanöstern⁶¹. Det har dock skett en förändring sedan föregående prognos och utlandsmyndigheterna i Amman och i Istanbul uppger att antalet som uteblir på inbokade tider minskat. Det kan bero på att fler syrier redan befinner sig i landet där utlandsmyndigheten är placerad alternativt att fler människor kunnat ta sig över gränserna.

Sverige öppnar under 2017 en ambassad i Libanon. Ambassaden ska tills vidare inte utreda ärenden gällande uppehålls- och arbetstillstånd. Libanesiska medborgare och personer som är lagligen bosatta i Libanon, med undantag för syriska medborgare, kan fortsatt ansöka om uppehålls- och arbetstillstånd vid honorärkonsulatet i Beirut. UD genomför för närvarande en utredning beträffande vid vilka svenska

⁵⁷ Anknytningsärenden kan delas in i *nyetablerade anknytningar* dvs. den som planerar att gifta sig eller bli sambo med någon som är bosatt i Sverige kan ansöka om uppehållstillstånd. *Etablerade anknytningar (familjeåterförening)* dvs. den som är gift, registrerad partner eller sambo med någon som är bosatt i Sverige har rätt att återförenas i Sverige. Med *anknytningsperson* åsyftas den som är bosatt eller har beviljats uppehållstillstånd för bosättning i Sverige som någon som söker uppehållstillstånd på anknytning till. (oktoberprognosen 2016)

⁵⁸ För vidare läsning se föregående prognos, s 41.

⁵⁹ Regeringskansliet, <http://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2017/01/utokad-mojlighet-for-syrier-att-ansoka-om-familjeaterforening/>

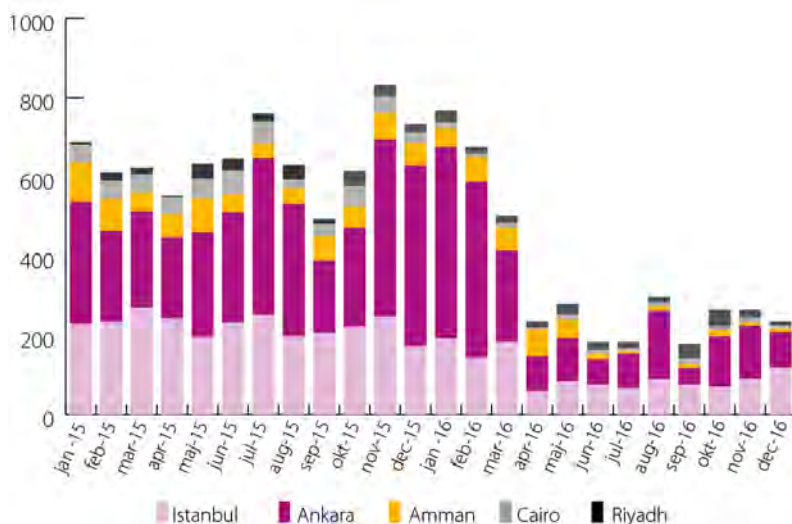
⁶⁰ I Amman är för närvarand väntetiden omkring 15 månader för att genomföra intervju. I Ankara är väntetiden sex månader och i Istanbul cirka en vecka. Ambassaden i Abu Dhabi har en väntetid på fyra månader och väntetiderna i Kairo är omkring nio månader. Väntetiden i Riyadh är för närvarande omkring 1,5 månad.

⁶¹ Omkring 30 procent av de inbokade utredningarna med syriska medborgare ställs exempelvis in på den svenska ambassaden i Amman eftersom den sökande inte infinner sig till bokad tid.

utlandsmyndigheter som syrier ska kunna lämna in en ansökan om exempelvis familjeåterforening.⁶² Syriska medborgare har möjlighet att lämna in sina ansökningar och bli intervjuade vid de svenska utlandsmyndigheterna i Abu Dhabi, Amman, Ankara, Istanbul, Kairo eller Riyadh. Sedan den 18 januari 2017 har syriska medborgare också möjlighet att ansöka och bli intervjuade vid den svenska ambassaden i Khartoum i Sudan⁶³.

Bilden nedan visar utvecklingen när det gäller var syrier i utlandet lämnat in sin pappersansökan sedan 2015. Bilden visar endast de större mottagande utlandsmyndigheterna. Under 2016 sker en betydande nedgång när det gäller syrier som ansöker vid utlandsmyndigheterna och förmodligen som en konsekvens av de gränshinder som uppstod.

Bild 7. Antal inlämnade ansökningar av Syrier på utlandsmyndigheter



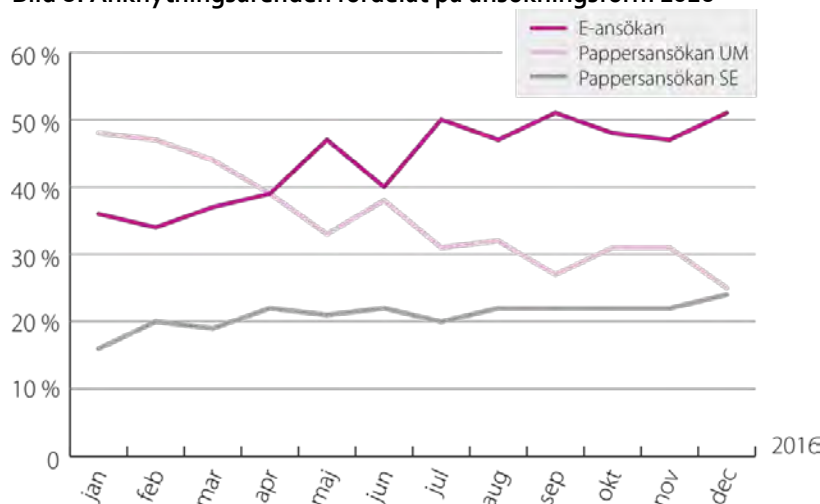
För närvarande är det omkring 80 procent av syrierna som lämnar in sin ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd på de svenska utlandsmyndigheterna i Turkiet och Jordanien, övriga 20 procent ansöker vid de övriga utlandsmyndigheterna. Att syrier numer också kan ansöka i Khartoum kommer sannolikt frigöra tid hos framför allt ambassaderna i Ankara och Amman samt generalkonsulatet i Istanbul där majoriteten av syrier ansöker. Majoriteten av eritreaner som lämnar in sin ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd gör det från ambassaden i Khartoum. När nu fler syrier väljer att lämna in en ansökan i Khartoum syns omedelbart en ökning i handläggningstiderna vid ambassaden i Khartoum. Det är inte troligt att antalet ärenden som är utredningsklara för Migrationsverket kommer öka i samma omfattning som antalet inlämnade ansökningar utan omfattande resurstillskott för att möta efterfrågan vid ambassaden i Khartoum. Initialt kan dock förändringen innebära en avlastning från utlandsmyndigheterna i Turkiet och Jordanien. I takt med att väntetiderna i Khartoum ökar, är det dock möjligt att mönstret återgår till att förstahandsvalet blir Ankara, Amman eller Istanbul.

E-ansökningar blir en allt vanligare ansökningsform

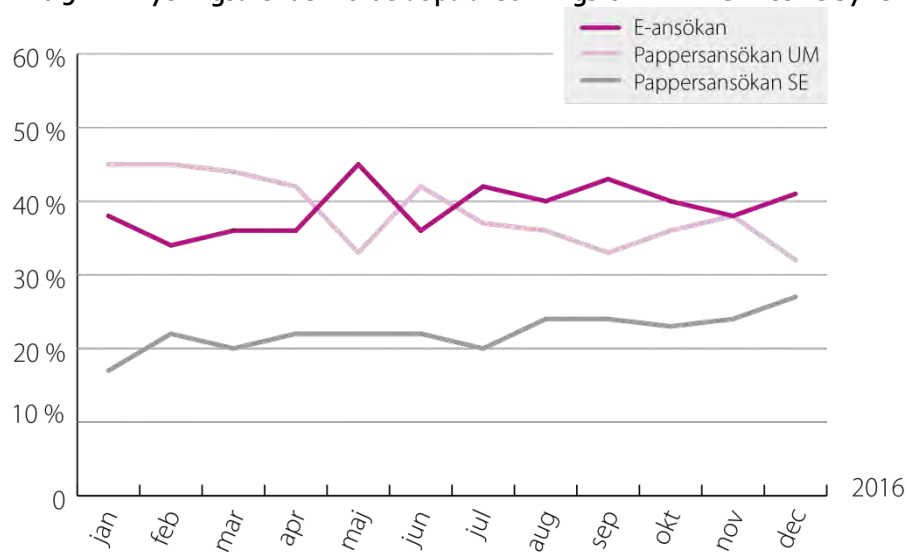
Det finns flera olika faktorer som kan påverka hur många ärenden som kan lämnas över från en ambassad till Migrationsverket för beslut. En viktig faktor är andelen som söker elektroniskt i jämförelse med i pappersform. Under 2016 har andelen som lämnas in elektroniskt ökat markant. Tillsammans med de pappersansökningar som lämnas in direkt till Migrationsverket är de nu med god marginal fler.

⁶² Sveriges radio, <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6490937>

⁶³ Regeringskansliet, <http://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2017/01/utokad-mojlighet-for-syrier-att-ansoka-om-familjeaterforening/>

Bild 8. Anknytningsärenden fördelat på ansökningsform 2016

Huvudsakligen står förklaringen att finna i gränsproblematiken som många av de syriska anhöriga möter, tillsammans med att gruppen utgör en så stor del av anknytningsinvandringen. På grund av hinder i att nå svenska utlandsmyndigheter har långt fler elektroniska ansökningar lämnats in för att på så sätt initiera ärendet. Detta förefaller ge de sökande ökade möjligheter att pröva att nå önskad svensk utlandsmyndighet, och vid ett misslyckande, be att få sitt ärende överflyttat till annan myndighet för att göra ett nytt försök. Utvecklingen är inte lika markant om syrier exkluderas, men även då utgör de E-ansökningar som lämnas in direkt vid Migrationsverket den vanligaste ansökningsformen.

Bild 9. Anknytningsärenden fördelat på ansökningsform 2016 exklusive Syrien

Det är troligt att utvecklingen kommer att bestå och även fortsätta. En handfull utlandsmyndigheter tar emot den större delen av den asylrelaterade anknytningsinvandringens ansökningar. Långt fler anhöriga förväntas lämna in en ansökan om att återförenas med någon som beviljats asyl i Sverige. Den tillfälliga lagen ställer krav på att en ansökan registreras inom viss tid från det att personen i Sverige beviljats asyl, annars tillkommer ett krav på anknytningspersonen att kunna försörja sina anhöriga. De berörda utlandsmyndigheterna förväntas inte ha kapacitet att registrera ansökningar i samma takt som behovet uppstår under den topp av asylrelaterad anhörginvandring som väntas under 2017. Tillsammans leder detta till att individer som normalt sett inte skulle valt elektroniska ansökningar framför pappersförfarandet ändå ansöker online för att säkerställa att ansökan kommer in i tid. Med de allt längre väntetiderna vid ambassader och konsulat är det troligt att detta även innebär fler elektroniska ansökningar inom andra ärendekategorier som exempelvis arbetstillstånd eller studerandeärenden.

II - 3 Att söka skydd (Asylprocessen)

3.1 Prövning i första instans

Förändringar sedan föregående prognos (P5-16).

Det sker inga större ändringar i antagandena om antalet nya asylsökande och antal avgjorda ärenden jämfört med föregående prognos, målsättningen är att i princip alla som sökt asyl 2015 och 2016 ska få ett beslut under året. Vid ingången av 2017 har Migrationsverket drygt 71 000 öppna ärenden. Antagandet om 105 000 avgjorda ärenden 2017 bygger på att det inkommer nya ansökningar enligt planeringsantagandet.

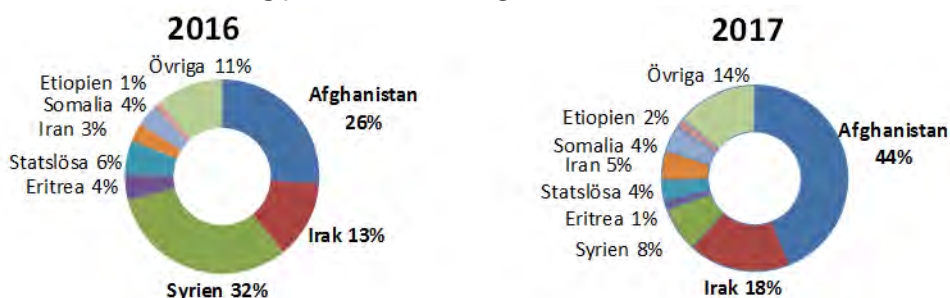
Tabell 50. Prognos inkomna, avgjorda och öppna asylärenden

Prognos asylprövning, planeringsantagande	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nya grundärenden (förstagångsansökningar)	28 939	34 700	35 000	46 000	49 000	49 000
Förändring sedan föregående prognos	-61	-2 000	-5 000	-	+3 000	
Förlängningsansökningar	47	17 400	16 100	33 100	29 400	12 300
Förändring sedan föregående prognos		+2 300	+2 800	+3 400	-400	
Totalt inkommande ärenden	28 986	52 100	51 100	79 100	78 400	61 300
Förändring sedan föregående prognos	-14	300	-2 200	3 400	2 600	
Avgjorda ärenden totalt	112 019	105 200	58 400	63 200	88 500	63 300
	+4 019	-1 800	+300	-5 100	+7 800	
varav förstagångsansökningar	111 979	94 500	38 700	40 900	50 000	49 900
Förändring sedan föregående prognos	+3 979	-1 800	-4 900	-3 900	+3 900	
varav förlängningsansökningar	40	10 700	19 700	22 300	38 500	13 400
Förändring sedan föregående prognos		-	+5 200	-1 200	+3 900	
Öppna ärenden vid årets slut	71 614	18 400	11 100	27 100	16 900	15 000
	-3 286	-1 400	-3 700	+4 900	-200	
varav förstagångsansökningar	71 576	12 400	8 400	13 300	12 200	11 500
Förändring sedan föregående prognos	-3 324	-3 100	-3 500	+200	-800	
Öppna ärenden övre beräkningsalternativ		29 700	21 200	38 900	28 700	23 700
varav förstagångsansökningar		25 200	17 100	18 800	17 600	17 700
Öppna ärenden lägre beräkningsalternativ		14 600	8 200	17 100	10 600	6 500
varav förstagångsansökningar		8 600	5 800	5 900	5 600	5 800

Annan sammansättning av ärenden än 2016

En av de stora utmaningarna under 2017 avseende asylprövningsärenden är den öppna balansen som består av en större andel komplicerade ärenden att handlägga än de ärenden som prövades under 2016. Totalt består den av 62 procent afghaner och irakier, till skillnad mot föregående år då motsvarande siffra var 39 procent. Syriska ärenden utgör endast åtta procent av den öppna balansen 2017. Utgångspunkterna för verksamheten ur ett prövningsperspektiv är således helt olika vid en jämförelse mellan ingången av 2016 och 2017. I syriska ärenden finns exempelvis inget interflyktsalternativ att utreda, situationen i landet grundar i sig rätt till uppehållstillstånd och endast en bråkdel av de öppna syriska ärendena utgjordes av ensamkommande barn. I afghanska och irakiska ärenden är säkerhetssituationen i landet mer komplex där det finns möjlighet till internflykt. Av de afghanska ärendena utgör ensamkommande barn en betydande andel. Det betyder bland annat att utredningen dels måste fokusera på sökandes ålder, dels på om det finns ett ordnat mottagande i hemlandet. Utöver detta är det sannolikt att en del afghaner som nu sökt asyl i Sverige aldrig har vistas i Afghanistan, vilket gör både utredning av hemvist och skyddsbehov svårutrett.

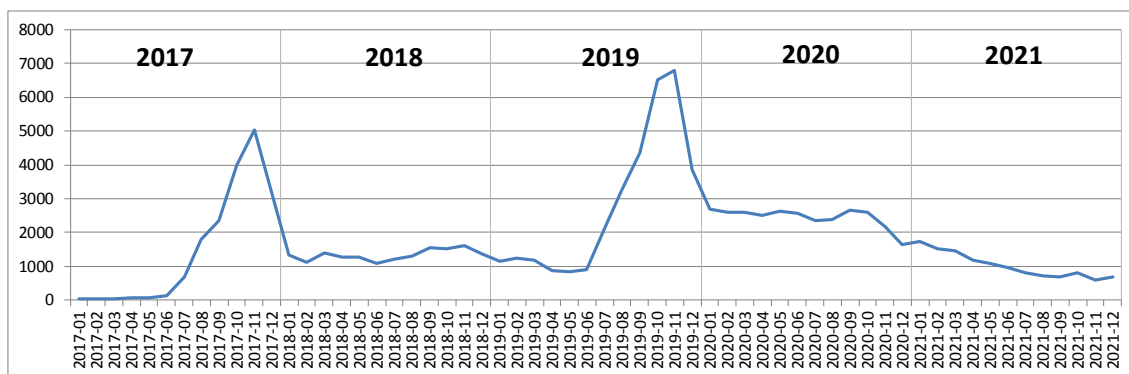
Bild 10. Sammansättning per nationalitet, ingående balans 2016 och 2017



Förlängningsärenden

Den tillfälliga lagen med tidsbegränsade uppehållstillstånd genererar en i stort sett ny ärendekategori från sommaren 2017, där bland annat arbetsmarknadsskäl ska prövas som grund för permanent uppehållstillstånd. En processbeskrivning är under utarbetande och i dagsläget är det inte beslutat hur prövningen kommer se ut. Prognosantagandet är att ärenden inkommer cirka två månader innan det tidsbegränsade uppehållstillståndet går ut. Det stora antalet avgjorda ärenden under hösten 2016 återspeglas i två återkommande toppar av förlängningsansökningar 2017 och 2019. Den ojämna fördelningen över året kan göra det svårt att hålla handläggningstiderna korta under dessa perioder.

Bild 11. Prognos över inkomna förlängningsansökningar



Den omarbetade skyddsprocessen

Grunden för den omarbetade skyddsprocessen är att ärenden sorteras in i spår utifrån ärendets beskaffenhet. Syftet är att effektivisera prövningen av asylärenden och på så sätt korta handläggningstiderna. Därför sker det redan vid ansökningstillfället en sortering av ärendet. Beroende på vad för typ av ärenden som kommer in så sorteras de ut i åtta olika spår. I de olika spåren är tanken sedan att utredningsförfarandet är anpassat till ärendets beskaffenhet.

Innan prövning av ärenden i den omarbetade skyddsprocessen kan ske fullt ut måste Migrationsverket bli klara med de ärenden som inkom innan den 2 maj 2016, eftersom dessa ärenden tillhör avarbetningen och därmed inte är sorterade enligt den omarbetade skyddsprocessen. Med anledning av detta räknar därför inte Migrationsverket med att få någon större effekt av den omarbetade skyddsprocessen år 2017, utan det är först 2018 som det antas börja ge effekt.

I nya asylansökningar arbetar Migrationsverket enligt den omarbetade skyddsprocessen sedan den 2 maj 2016 och i ärenden gällande ensamkommande barn sedan den 19 september 2016. Det innebär att ärenden som alltid prioriteras – exempelvis uppenbart ogrundade (spår 4A), ärenden med hög avslagsfrekvens och möjlighet till snabb verkställighet (spår 4B) och Dublinärenden (spår 5) – redan nu följer den omarbetade skyddsprocessen från ansökan till verkställighet. Sedan den 2 maj har det inneburit att cirka 46 procent av ansökningarna har hanterats fullt ut i dessa spår.

Ärenden gällande ensamkommande barn följer samma process som övriga ärenden i den omarbetade skyddsprocessen, förutom att de initialt innehåller en del andra moment (anvisning, god man och förordnande av offentligt biträde). Detta i syfte för att få till ökning av antal fattade beslut i ärenden för ensamkommande barn. Från och med den 1 januari 2017 ska samtliga ensamkommande barn, med anledning av ändringar i utlänningsförordningen, återigen ha fått ett offentligt biträde förordnat, vilket även förlänger handläggningstiden i en del ärenden.

Omplaceringar från Grekland och Italien

I föregående prognos antogs det att cirka 5 700 asylsökande skulle omplaceras från Grekland och Italien till Sverige under 2017. Enligt beslut från Europeiska rådet kan knappt 2 000 av dessa omplaceringar användas för uppdraget om vidarebosättning samt familjeåterförening av skyddsbehövande syrier i Turkiet som har en anhörig i Sverige.⁶⁴ Det innebär att det återstår för Sverige att ta emot cirka 3 700 asylsökande från Grekland och Italien senast den 26 september 2017. Arbetet med att omplacera och pröva dessa asylansökningar börjar i juni 2017. Sökande kommer då att resa till Sverige och prövningen av deras ärende kommer ske av handläggande personal i Sverige. De som omplaceras kommer vara syrier och eritreaner,

⁶⁴ Se avsnitt II- 2.4 om omplaceringar

detta är nationaliteter som med nuvarande praxis och med nuvarande säkerhetsläge i deras hemländer beviljas asyl i hög grad. Migrationsverket förbereder en snabbprocess för dessa ärenden där prövningen av deras asylskäl kan ske kort efter ankomsten.

Handläggningstider från ansökan till beslut

Den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda ärenden för helåret 2017 beräknas vara 12 månader, handläggningstiden stiger till över 15 månader innan utvecklingen vänder efter halvårsskiftet.

Efter det att sökande från 2015 och 2016 fått beslut kommer den genomsnittliga handläggningstiden att bli väsentligt kortare. Ärenden som inkommer från det andra halvåret 2017 och framåt i prognosperioden beräknas ha handläggningstid på 3-4 månader i genomsnitt.

Bakgrundsfakta om asylprövning i första instans

En asylsökande är en utländsk medborgare som efter att ha tagit sig till Sverige ansöker om skydd. I samband med att Migrationsverket tar emot och registrerar asylansökan informeras den sökande bland annat om möjligheten till hjälp med boende och ekonomiskt stöd under tiden som ärendet handläggs. Nästa steg är en muntlig asylutredning där den sökande får möjlighet att på sitt eget språk förklara varför hen inte kan återvända till sitt hemland på grund av förföljelse, hot etc. Asylsökande som riskerar att få avslag på sin ansökan har i normalfallet rätt till juridisk hjälp, ett offentligt biträde som också deltar vid utredningstillfället. Efter utredningen och de ytterligare kompletteringar som behövs fattar Migrationsverket beslut i ärendet.

Från och med den 20 juli 2016 är huvudregeln vid beviljande av uppehållstillstånd att flyktingar beviljas ett treårigt uppehållstillstånd och alternativt skyddsbehövande beviljas uppehållstillstånd om 13 månader. Ett avslag innebär däremot att den sökande inte får något uppehållstillstånd och ska lämna landet, det kallas avvisning om det sker inom tre månader, annars utvisning. Migrationsverkets beslut kan överklagas och en utvisning kan inte verkställas innan beslutet har vunnit laga kraft.

Uppenbart ogrundade ansökningar. Om det är uppenbart att en asylsökande inte har skyddsskäl eller några andra skäl att få stanna i Sverige så kan Migrationsverket fatta beslut om avvisning med omedelbar verkställighet. Ett beslut om omedelbar verkställighet till hemlandet (OH) eller till ett tredje säkert land (OT) kan verkställas även om det överklagas.

Dublinförordningen gäller i EU:s medlemsländer samt i Norge, Island, Liechtenstein och Schweiz. Förordningen reglerar vilket av länderna som ska ansvara för en ansökan om asyl. Om en person som söker asyl i Sverige har ansökt om asyl i ett annat land som omfattas av förordningen så är det landet ansvarigt för prövningen av ansökan (återtagande). Likaså om personen har fått visering, har vistats i, om en familjemedlem har fått uppehållstillstånd på grund av ett skyddsbehov eller befinner sig under prövning av ansökan om asyl i ett land som omfattas av förordningen (övertagande). Om det kan konstateras att annan medlemsstat är ansvarig för prövningen fattar Migrationsverket beslut om att överföra personen dit. Detta förfarande ska ske skyndsamt och regleras därför av en rad tidsfrister.

3.2 Överklagade ärenden

Antalet överklagade ärenden som överlämnas till migrationsdomstol antas vara i samma nivå som föregående prognos. För år 2017 antas knappt 40 000 ärenden överlämnas och det är en markant ökning från utfallet 2016 vilket innebär stora utmaningar för Domstolsverket. Enligt deras prognos hinner migrationsdomstolarna inte avgöra alla inkomna ärenden 2017 även om de har prognostiserat ett högt antal avgjorda ärenden om drygt 27 000. Istället kommer en ännu större ökning ske 2018 där antagandet är att drygt 31 000 ärenden ska avgöras. Med nuvarande antaganden kommer Migrationsverket ha cirka 26 500 inskrivna i mottagningssystemet i slutet av året som väntar på att deras överklagade handläggs i migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstolen, vilket är något fler än i föregående prognos.

Tabell 51. Antal överklagade ärenden som överlämnas till Migrationsdomstol

Prognos överklaganden Migrationsverket	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Asylärenden utvisning/avvisning. <i>Planeringsantagande</i>	22 147	39 500	20 100	15 400	15 000	14 000
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+147	-1 100	+1 900	-400	-2 800	-3 800
Asylärenden rörande statusförklaring efter tillstånd		5 600	6 100	3 400	1 200	900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>		+100	-2 100	-1 900	+1 200	+900

Tabell 52. Prognos över antal inskrivna den sista december med ett överklagande i som handläggs i migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstol

Inskrivna i mottagning vid årets slut	2017	2018	2019	2020	2021
Antal inskrivna i överklagandefas hos Migrationsdomstolarna	26 500	13 200	9 700	5 600	6 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+500	+200	+3 500	-300	

Bakgrundsfakta om överklagade asylärenden

Migrationsverkets avslagsbeslut kan överklagas inom tre veckor, vilket också sker i de flesta fall om beslutet är att personen ska avvisas eller utvisas ur landet. Överklagande skickas först till Migrationsverket som omprövar beslutet. Om verket står fast vid sitt avslagsbeslut överlämnas överklagandet till en migrationsdomstol vid någon av förvaltningsrätterna i Stockholm, Göteborg, Malmö eller Luleå.

Processen i domstol är antingen muntlig eller skriftlig. En muntlig process föregås ofta av skriftväxling. En migrationsdomstols beslut kan överklagas till Migrationsöverdomstolen vid Kammarrätten i Stockholm inom tre veckor. Migrationsöverdomstolen tar dock bara upp principiellt viktiga fall.

Så länge det överklagade ärendet inte rör en uppenbart ogrundad ansökan eller ett Dublinärende, då asylskälen ska prövas i ett annat land, så är ett beslut om avvisnings/utvisning inte verkställbart förrän beslutet vunnit laga kraft.

3.3 Bosättning och kommunmottagande

Förändringar sedan föregående prognos

I år väntas drygt 43 000 inskrivna asylsökande beviljas uppehållstillstånd. Bedömningen är i stort sett densamma som i oktoberprognosen. Under de följande två åren väntas antalet uppehållstillstånd till inskrivna minska till under 20 000 per år. Det beror främst på att det stora antalet asylärenden från 2015 hunnit avgöras och att prognosen över nya asylsökande sänks för 2018.

Under 2017 syns också effekten av den tillfälliga lagen som innebär att majoriteten av uppehållstillstånden kommer vara tidsbegränsade.

Tabell 53. Prognos över nya asyltillstånd aktuella för kommunbosättning

Nya uppehållstillstånd asyl under året	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nya uppehållstillstånd från inskrivna i asylmottagning	68 522	43 200	18 200	19 100	26 700	26 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4 422	+400	-5 100	-4 200	+3 700	
varav med ett permanent uppehållstillstånd (PUT)	47 230	14 100	500	10 800	25 700	25 700
varav med ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (TUT)	21 292	29 100	17 700	8 300	1 000	1 000
36 månader	5 312	13 000	7 100	3 200	0	0
Övriga tidsbegränsade	15 980	16 100	10 600	5 100	1 000	1 000

I år kommer behovet av bosättning i kommun att vara som allra störst som följd av det stora antalet personer som sökte asyl hösten 2015 och att många av dessa nu fått beslut. Därefter minskar behovet. I tabell 54 ger en översikt av kommunernas samlade mottagande av nyanlända givet aktuella prognosantaganden. Sammanlagt upp till 83 900 personer beräknas tas emot i kommunerna i år. Det är något fler jämfört med oktoberprognosen. Främsta anledningen till detta är att 3 900 personer som anvisats en kommunplats med planerad utflytt före årsskiftet inte tagits emot i kommun, varför mottagandet förskjutits in på 2017. Drygt 61 000 beräknas komma från asylmottagningen (E) medan cirka 19 000 utgörs av inresta anhöriga (B) och 3 400 av vidarebosatta (A). En stor andel av före detta asylsökande ordnar själva sitt boende i en kommun. Antingen eftersom de redan under asyltiden vistas i eget boende (EBO), men även från anläggningsboende (ABO) är det vanligt att bosätta sig på egen hand. Ensamkommande barn anvisas en kommun redan under asyltiden och folkbokförs i anvisningskommunen efter uppehållstillstånd. Anhöriga har uppehållstillstånd beviljat innan inresa i Sverige och bosätter sig direkt i en kommun.

Tabell 54. Prognos över totalt kommunmottagande

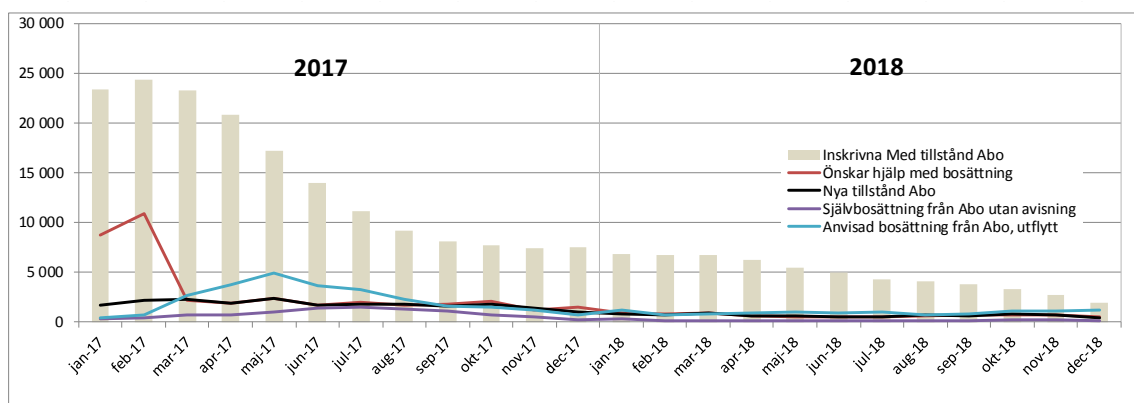
Kommunmottagande, prognos	2016	2017	2018	2019	2020	2021
A. Vidarebosättning (Flyktingkvot) under året, bosätts med anvisning	1 892	3 400	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-8	-	-	-	-	-
B. under året inresta anhöriga till f.d. asylsökande	13 775	19 100	21 200	18 300	16 000	18 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-725	+2 100	+1 500	-4 100	-3 100	-
C. Nya uppehållstillstånd från inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning	68 522	43 200	18 200	19 100	26 700	26 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4 422	+400	-5 100	-4 200	+3 700	-
<i>varav ensamkommande barn och ungdomar</i>		8 400	1 800	1 300	2 000	1 900
<i>varav från eget boende, EBO</i>		13 300	8 500	9 700	13 500	13 600
<i>varav från anläggningsboende ABO</i>		21 500	7 900	8 100	11 200	11 200
Summa nya asyltillstånd och inresta anhöriga under året (A+B+C)	84 189	65 700	44 400	42 400	47 700	49 900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 500	-3 600	-8 300	+600	-
D. Inskrivna med uppehållstillstånd vid årets början	12 313	27 700	9 500	2 600	3 400	4 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+12 313	+4 700	+3 200	-	-1 000	-
<i>varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV</i>	10 264	18 500	7 500	1 900	2 300	2 800
<i>varav med en adresseradanvisning och väntar på utflytt</i>		3 900	2 400	1 700	1 800	2 500
Summa från mottagningen som är aktuella för bosättning (C+D)	80 835	70 900	27 700	21 700	30 100	31 300
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4 435	+5 100	-1 900	-4 200	+2 700	-
<i>varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV</i>		40 000	15 400	10 000	13 500	14 000
		+1 700	-700	-3 700	-1 300	-
E. Antal under året bosatta från Migrationsverkets asylmottagning	53 094	61 400	25 100	18 300	25 500	26 700
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+1 194	+7 000	-1 400	-1 500	+9 200	-
<i>varav bosatta från anläggningsboende med anvisning</i>		26 600	11 600	6 600	9 300	9 500
<i>vara bosättning på egen hand, inklusive från Ebo</i>		25 400	11 400	10 400	14 300	15 300
<i>varav BUV</i>	6 928	9 400	2 100	1 300	1 900	1 900
F. Inskrivna med UT i mottagningssystemet, slutet av året (C+D-E)	27 741	9 500	2 600	3 400	4 600	4 600
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	+4 741	+3 200	-	-1 000	-300	-
<i>varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV</i>	18 496	7 500	1 900	2 300	2 800	3 000
<i>varav med en anvisning och väntar på utflytt nästa år</i>	3 933	2 400	1 700	1 800	2 500	2 800
Summa kommunmottagande under året (A+B+E)	68 761	83 900	51 300	41 600	46 500	49 900
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-1 139	+4 000	-400	-7 300	-100	-

Många väntar på anvisning när Migrationsverket fått hela bosättningsuppdraget

Asylsökande i anläggningsboende med uppehållstillstånd har möjlighet till stöd med anvisad bosättning i en kommun. Kommunerna har en skyldighet enligt bosättningslagen (2016:28) att ta emot nyanlända inom två månader efter anvisning. Den 1 januari 2017 tog Migrationsverket över Arbetsförmedlingens bosättningsuppdrag och ansvarar nu för all anvisad bosättning till kommunerna.

Vid ingången av 2017 fanns 18 500 personer för vilka bosättningsamtal är planerade att genomföras under januari och februari. För de som önskar hjälp med boende behöver ett bosättningsunderlag upprättas innan anvisning kan ske till kommun. Samtidigt pågår verksamhetens uppbyggnad och anpassning av IT-stöd för att arbetet ska fungera effektivt på sikt. Därutöver finns 3 900 personer kvar med en anvisning från 2016 och där utflytt till kommun dröjt längre än två månader. Det innebär ett potentiellt behov av anvisad utflytt till kommun på mer än 20 000 personer före 1 maj 2017. Med en jämn spridning av anvisningar under året så kommer tiden mellan beviljat uppehållstillstånd och utflytt till kommun att vara i genomsnitt 6 månader under 2017. Det är längre än förra prognosens antagande om 3-4 månader. Migrationsverkets bedömning är att om anvisningarna fördelas jämt under året så kommer inte en bosättningsprocess med en genomsnittstid på 2,5 månader nås i år, utan först mot slutet av 2018. Bild 12 visar den successiva nedgången av antalet inskrivna med uppehållstillstånd i anläggningsboende.

Bild 12. Prognos inskrivna i anläggningsboende (ABO), anvisad bosättning och självbosättning



Mottagningsbehov genom anvisad bosättning och länstalen storlek 2017

För att underlätta kommunernas planering ska Migrationsverket i förväg ta fram ett mottagandebehov för ett kalenderår. Det ligger sedan till grund för regeringens fastställande av länstal. Summan av länstalen utgör ett tak för antalet anvisningar under året. De nuvarande länstalen för 2017 är fastställda till 30 600 baserat på Migrationsverkets aprilprognos 2016. I oktoberprognosen bedömdes mottagandebehovet bli lägre 2017, omkring 23 600, mot bakgrund av färre asylsökande. Den 24 januari 2017 lade Migrationsverket fram 23 600 som underlag till nya länstal 2017 enligt uppdrag från regeringen att lämna ett nytt förslag baserat på senast tillgängliga prognos. De antaganden och beräkningar som ligger till grund för denna prognos visar emellertid på ett något högre mottagningsbehov på omkring 26 500⁶⁵ under 2017. Personer med en anvisning från 2016 och som ännu inte flyttat ut räknas vid utflytt in i 2016 års länstal. Cirka 40 000 personer i ABO beräknas ha rätt till anvisad bosättning i år efter beviljat uppehållstillstånd under 2017. Det är 1 700 fler jämfört med oktoberprognosen. Därutöver tillkommer 3 400 vidarebosatta (kvotflyktingar).

Enligt länsstyrelserna är bostadsbristen ett mycket eller ganska stort hinder för bosättningen av anvisade nyanlända i över 80 procent av kommunerna. I flera län bedöms kommunernas kapacitet vara otillräcklig i förhållande till fastställda läns- och kommunal och många kommuner upplever svårigheter att ta emot anvisade inom två månader. Bostadslösningar för anvisade är ofta inte permanenta, utan av tillfällig karaktär.⁶⁶

Utöver att fler har rätt till hjälp med bosättning så finns det skäl att justera tidigare antaganden om hur stor andel som anmäler intresse för anvisad bosättning, samt hur stor andel som väljer att avbryta ärenden och bosätta sig på egen hand (självbosättning). Att bosättningsprocessen numera hanteras inom en myndighet innebär möjlighet till en snabbare process. Det innebär också att den som tackar nej till hjälp med bosättning skrivs ut tidigare (i regel inom en månad) vilket väntas öka incitamenten att anmäla behov.

Faktorer som påverkar andelen självbosättning (+/-):

Bostadsbrist i stora delar av landet (-)

Sammanhållen bosättningsprocess med kortare ledtider inom en myndighet (-)

Fler än tidigare som önskar anvisad bosättning (-)

Långa väntetider från ansökan om anvisad bosättning till utflytt i kommun (+)

Starka incitament att ordna boende och arbete med eller utan hjälp från myndigheteter, högre ersättning under etableringsfas och att arbete ger möjlighet till permanent uppehållstillstånd. (+)

Efter en sammanvägd bedömning av ovanstående faktorer antas något färre av nyanlända från anläggningsboende att ordna sitt boende själva. Totalt 13 900 (38 procent) jämfört med 14 800 (42 procent) i oktoberprognosen.

Vidarebosättning (kvotflyktingar)

Migrationsverkets uppdrag avseende vidarebosättning av flyktingar och skyddsbehövande i Sverige under 2017 är 3 400 personer, vilket är en ökning med 1 500 personer (motsvarande 79 procent) jämfört med 2016. Under 2018 ska antalet vidarebosatta motsvara 5 000 flyktingar och skyddsbehövande. Vidarebosatta ingår i målgruppen för bosättningslagen och länstalen för anvisad bosättning.

⁶⁵ Siffran ska inte förväxlas med 26 600 anvisade i tabellen över totalt kommunmottagande. Den uppgiften avser anvisade oavsett vilket länstal som avräknas och exklusive vidarebosättning.

⁶⁶ Rapport från länsstyrelsernas bosättningsgrupp gällande erfarenheter av bosättningslagen och förutsättningar för 2017 års mottagande, 2017-01-23.

Bakgrundsfakta om bosättning och kommunmottagande

Nyanlända som beviljats uppehållstillstånd flyttar till en kommun för att påbörja sin etablering i Sverige.

Begreppet nyanlända syftar på före detta asylsökande som beviljats uppehållstillstånd, samt deras anhöriga som beviljats uppehållstillstånd på anknytningsskäl. Flera olika myndigheter samverkar kring bosättning och etablering av nyanlända. Före detta asylsökande med uppehållstillstånd i anläggningsboende (ABO) och vidarebosatta (kvotflyktingar) har rätt till stöd med anvisad bosättning i en kommun. Personer som bott i eget boende under asyltiden (EBO) förutsätts ordna fortsatt boende själv efter beviljat uppehållstillstånd. Ensamkommande barn och unga skrivs ut till placeringskommunen.

Arbetsförmedlingen har ett samordningsansvar för etableringsinsatser. Rätt till etableringsplan och -ersättning gäller för personer mellan 20 och 64 år, samt för personer som fyllt 18 men inte 20 år när uppehållstillståndet beviljas och som saknar föräldrar i Sverige

Kommunerna ansvarar för mottagande och bostadsförsörjning. Sedan den 1 mars 2016 är alla kommuner skyldiga att ta emot nyanlända efter anvisning. I kommunens ansvar ingår bland annat svenska för invandrare, samhällsorientering, skola, förskola och andra insatser för barn och unga, liksom försörjning för personer som inte har rätt till etableringsplan.

Länsstyrelserna verkar för en stärkt regional samverkan för ökad beredskap för mottagande och etablering av nyanlända. Länsstyrelserna för dialog med kommunerna om fördelningen av nyanlända som ska tas emot genom anvisning från Migrationsverket.

Migrationsverket ansvarar för att ta fram en prognos för antalet nyanlända och bedöma hur många som är i behov av anvisad bosättning i förväg för ett kalenderår. Det ligger till grund för regeringens fastställande av så kallade länstäl som anger antalet anvisningar till respektive län. Länstalen tar hänsyn till befolkningsstorlek, arbetsmarknadsförutsättningar och tidigare mottagande av asylsökande och nyanlända. Summan av länstalen utgör ett tak för antalet anvisningar under året. Vid behov ska Migrationsverket göra en ny bedömning av mottagandebehovet under det aktuella året. Från 1 januari 2017 ansvarar Migrationsverket för alla anvisad bosättning.

Vidarebosättning. Flyktingkvoten omfattar personer som tas ut från bland annat flyktingläger runt om i världen på förslag från FN:s flyktingorgan UNHCR. De så kallade kvotflyktingarna har sina uppehållstillstånd klara när de kommer till Sverige och räknas inte in i gruppen asylsökande. Flyktingkvoten fastställs av regeringen och kvoten 2017 är 3 400 personer. Resan hit organiseras och betalas av Migrationsverket.

Inresta anhöriga till asylsökande avser personer som fått uppehållstillstånd grundat på anknytning till en asylsökande som beviljats uppehållstillstånd på grund av asyl- eller andra skyddsskäl och som sedan återförenas med make/maka/föräldrar/barn i Sverige.

Se även **etablerade anknytningar** i avsnittet av anknytningsärenden (avsnitt II-4).

3.4 Återvändande

Antalet nya återvändandeärenden under 2017 fortsätter att ligga kvar på en hög nivå, men en viss minskning antas ske jämfört med föregående prognos. Majoriteten av de nya återvändandeärenden är i normalprocess, medan ärenden i snabbprocess och enligt Dublinförordningen kommer att minska under aktuell prognosperiod, dock inte i lika hög grad som i föregående prognos. Det som alltid påverkar antalet nya återvändandeärenden är också migrationsdomstolarnas kapacitet att avgöra ärenden. Under 2017 kommer migrationsdomstolarna sannolikt att få betydligt fler inkomna ärenden än vad de hinner avgöra. Domstolsverket räknar med att kunna avgöra dessa ärenden i större utsträckning 2018 och därför ökar också antalet nya återvändandeärenden först 2018 trots att vi avgör fler ärenden 2017.

Tabell 55. Prognos nya återvändandeärenden på Migrationsverket (asyl och tillstånd)

Prognos nya återvändandeärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nya återvändandeärenden, avslag asylansökan	26 605	32 700	37 800	28 200	27 700	23 600
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-695	-4 100	+5 100	-1 100	-1 300	
varav normalärende	15 100	25 300	29 600	18 400	16 900	12 800
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-1 300	-4 800	+4 600	-2 400	-3 000	
varav Dublinöverföringar	9 949	4 800	6 000	7 600	8 600	8 700
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+449	-600	-400	+500	+900	
varav med omedelbar verkställighet OH/OT samt EU-land	1 556	2 600	2 200	2 200	2 200	2 100
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+156	+1 300	+900	+800	+800	
Nya återvändandeärenden, tillstånd upphört	907	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+7	-	-	-	-	
Totalt upplagda nya återvändandeärenden	27 512	33 900	39 000	29 400	28 900	24 800
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-688	-4 100	+5 100	-1 100	-1 300	

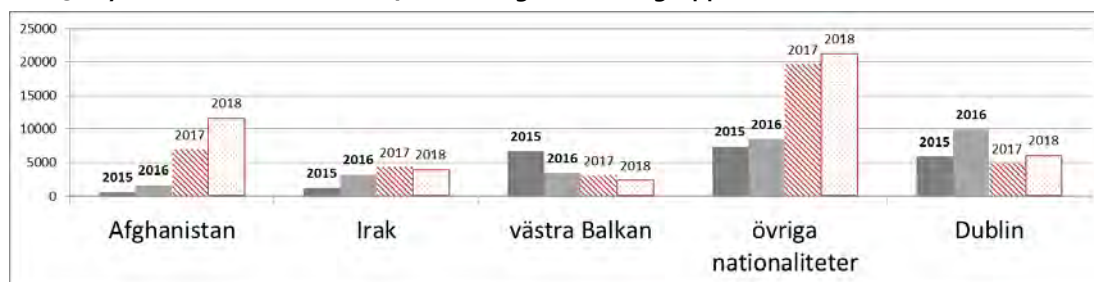
Migrationsverkets arbete med återvändande

Migrationsverket arbetar för att personer i första hand ska återvända frivilligt. Som regel brukar det vara lättare att få personer att återvända frivilligt desto kortare tid de vistats i Sverige. Därför blir en stor utmaning att möta upp effekterna från hösten 2015 som var startskottet för de långa vistelsetiderna i mottagningssystemet som Migrationsverket har i dag. En annan utmaning under 2017 och 2018 är sammansättningen av ärendegrupper där de största grupperna att hantera i normalprocess är medborgare från Afghanistan, Irak och Somalia. Situationen i dessa länder har en stor inverkan på inställningen till att återvända frivilligt och säkerhetssituationen kan ändras snabbt – varför prognosen över återvändandet i dessa ärenden är svårbedömd och osäker. Detta är också grupper som historiskt har varit svåra att motivera till ett frivilligt återvändande och Irak tar inte emot personer som inte frivilligt vill återvända till landet. Den tredje utmaningen med återvändandet år 2017 och 2018 är att antalet ärenden i snabbprocessen antas bli färre, vilket sannolikt kommer påverka genomsnittliga handläggningstiderna för återvändandet negativt och minska antalet personer som återvänder frivilligt. Utifrån förändrade ärendegrupper och minskat antal ärenden i snabbprocessen blir utmaningen att korta vistelsetiderna i mottagningssystemet samt att ha korta handläggningstider i återvändandeärenden.

Tabell 56. Prognos avgjorda återvändandeärenden på Migrationsverket (asyl och tillstånd)

Prognos avgjorda återvändandeärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
TOTALT avgjorda återvändandeärenden	26 731	26 500	35 600	33 500	29 000	27 800
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+31	-2 300	+2 900	+1 200	-1 500	
varav avslag asylansökan	25 834	25 300	34 400	32 300	27 800	26 600
varav tillstånd upphört	897	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
varav självmant utrest	14 924	13 700	16 000	14 600	13 400	13 200
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+24	-1 100	+2 100	+1 800	+300	
varav efter på avslag asylansökan	14 384	12 900	15 200	13 800	12 600	12 400
varav tillstånd upphört	540	800	800	800	800	800
varav överlämnade till polis, tvång	2 279	3 200	4 800	4 600	4 900	3 100
<i>Förändring från föregående prognos</i>	-421	+200	+600	-300	+1 600	
varav avslag asylansökan	2 240	3 100	4 700	4 500	3 200	3 000
varav tillstånd upphört	39	100	100	100	100	100
varav överlämnade polis, avvikna	5 942	8 300	12 400	11 100	8 900	8 000
<i>Förändring från föregående prognos</i>	+42	-100	+1 100	-200	-800	
varav efter avslag på asylansökan	5 730	8 000	12 100	10 800	8 600	7 700
varav efter att tillstånd upphört	212	300	300	300	300	300

Bild 13. Nya återvändandeärenden, utveckling av största grupper



Ensamkommande barn

Vad gäller ensamkommande barn och unga väntas inga större förändringar under aktuell prognosperiod. Majoriteten av dessa barn och unga är afghaner. Återvändandearbetet kan underlättas av att Migrationsverket placerat sambandsmän i ett antal länder som ska upparbeta kontakter och samarbete med hemlandsmyndigheterna samt få en fördjupad inblick i hur systemet fungerar i landet i frågan. Återtagandeaftalen kan också ge en viss förhoppning för de grupper som är svårare att verkställa. Exempelvis kan återtagandeaftalet med Afghanistan underlätta återvändande med tvång till landet, men det är ännu för tidigt att dra några slutsatser kring hur många som kommer kunna återvända på grund av detta. Den lagrådsremiss gällande uppehållstillstånd för studier på gymnasienivå som nyligen lämnats är inte beaktad. Den kan ha betydelse redan idag för benägenheten att återvända för ungdomar som har ett utvisningsbeslut.

Tillämpningen av Dublinförordningen påverkar återvändandet

Fortfarande råder det svårigheter att återsända personer med överföringsbeslut till Ungern. Enligt uppgifter från Tyskland har de börjat återsända personer till Unger utan någon accept. Då det handlar om ytterst få personer är det tidigt att bedöma om det också innebär en öppning av överföringar till Ungern från Sverige.

Konsekvensen av kommissionens rekommendation till medlemsstaterna om att Dublinöverföringar till Grekland gradvis kan återupptas från och med 15 mars 2017 är fortfarande oklart. Om Sverige väljer att följa rekommendationerna kan det innebära fler nya återvändandeärenden enligt Dublinförordningen. I dagsläget är det dock svårt att bedöma vad det skulle kunna innebära i antal överföringar, se avsnitt 2.4.

Utskrivningar från LMA

De nya reglerna i lagen om mottagande av asylsökande med flera (LMA) som trädde i kraft 1 juni 2016 innebär att den som inte medverkar eller håller sig undan ett beslut om avvisning eller utvisning, med undantag för barnfamiljer, förlorar sin rätt till bistånd enligt lagen. Syftet med lagstiftningen är att minska incitamentet att stanna kvar i Sverige efter ett lagakraftvunnet avslagsbeslut. Antalet personer som lämnade mottagningssystemet var under 2016 högt jämfört med året innan men det går inte att koppla detta enbart till effekterna av förändringarna i LMA.

Erfarenheterna hittills är att arbetet med avhysningsprocessen är mer resurskrävande än väntat. Kronofogden har svårigheter med att delge beslut och Migrationsverket ombeds ibland ta över delgivningsförfarandet. Däremot har förändringarna i LMA gett myndigheten ett nytt verktyg att använda i återvändandesamtalen. Det är fortfarande svårt att bekräfta några större effekter när det gäller det frivilliga återvändandet. Det som kan nämnas är att hittills har knappt 4 500 personer fått beslut om att deras rätt till bistånd upphört. Drygt 550 personer har rest ut ur landet, 539 personer saknar en adress och 950 personer är registrerade som avvika och överlämnats till Polisen.

Polisens arbete med verkställigheter

Polisen prioriterar återvändandeärenden där personen är inskriven i Migrationsverkets anläggningsboende. I sammanhanget måste det dock beaktas att många av dessa personer har lämnat anläggningsboendet när beslutet om av- eller utvisningsbeslutet överlämnas till Polismyndigheten för verkställighet. Detta försvårar arbetet med att verkställa besluten. En annan utmaning är att många av besluten innebär verkställigheter mot länder som är svåra att verkställa till.

Polismyndigheten har under 2016 nyanställt och förstärkt verksamheten, bland annat genom fler verkställighetshandläggare. Bland åtgärderna för att möta Migrationsverkets prognoser om ett ökat antal överlämnade beslut för verkställighet har Polismyndigheten tillsammans med Migrationsverket infört arbetsgrupper på regional nivå för att hitta gemensamma effektiva arbetsätt.

Effekten av förändringarna i LMA ser olika ut i regionerna. Polisen bedömer emellertid att ju fler personer som blir avhysta från Migrationsverkets anläggningsboende desto fler personer kommer vara svåra att hitta. Detta kan i längden innebära ett större behov av inre utlänningskontroller och förvarplatser.

Kriminalvårdens Transporttjänsts (TPT) prognos

Kriminalvårdens prognos över antalet transporterade klienter baseras främst på utvecklingen av antalen inkomna beställningar. Prognosen för åren 2017 till 2021 är sänkt år 2018 med 150 jämfört med tidigare lämnad prognos, alltså bedöms antalet transporterade klienter för 2017 uppgå till 3 600 och för 2018 är motsvarande siffra 4 050.

Bakgrundsfakta om återvändande

En person med lagakraftvunnet avslagsbeslut ska återvända till sitt hemland eller till ett land utanför EU/EES från vilket han/hon kom. I första hand ska Migrationsverket förmå personen utan rätt till vistelse i Sverige att resa hem självmant. Avviker en person med avslagsbeslut eller om det kan bli aktuell med tvångsmedel så överlämnas frågan om verkställandet av beslutet till polisen. Det blir då polisen som har ansvar för verkställighetsärendet. Kriminalvården ansvarar för transport till utlandet efter begäran från Polisen. Vid ett beslut om avvisning är huvudregeln att en person får två veckor på sig att lämna landet och vid utvisning fyra veckor. Tidsfristen börjar gälla när beslutet vunnit laga kraft. Det finns möjlighet att förlänga tidsfristen. Rätten till bistånd upphör när tidsfristen löpt ut. Personer som erhåller beslut med omedelbar verkställighet ges ingen tidsfrist och får per automatik ett återreseförbud. Återreseförbudet gäller till hela Schengenområdet och kan gälla upp till fem år. I normalfallet beslutas om en tid om två år. Detta kan erhållas redan i grundprövningen vid exempelvis en bedömning att det finns en avvikanterisk. Återreseförbud kan också vara aktuellt i situationer när det visar sig att personen inte lämnar landet. Det gäller då alltid i ett år. För mer information om Dublinärenden och omedelbar verkställighet, se faktaruta "Asylprövning i första instans" i kap II-3.1.

Prövning av verkställighetshinder

Antalet inkomna och avgjorda ärenden gällande verkställighetshinder sänks för de kommande åren jämfört med föregående prognos. Sänkningen förklaras av att utfallet 2016 inte nått till den tidigare prognostiserade höjden och det påverkar antaganden om framtida inkomna ärenden.

På totalen för 2017 antas en betydande ökning av antalet ärenden jämfört med utfallet 2016. Bakgrunden till antagandet är det höga antalet ärenden som avgjordes 2016 och att återvändandeärenden är prioriterade under 2017. Det antas också att av de ärenden som avgörs 2017 så är andelen avslag högre än 2016 med anledning av att ärendesammansättningen ser annorlunda ut. När fler får avslag ökar normalt även antalet ärenden om verkställighetshinder.

Tabell 57. Prognos över antalet avgjorda verkställighetshindersärenden

Prognos verkställighetshinder	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Inkomna verkställighetshindersärenden	8 486	15 200	12 900	12 900	12 900	12 900
<i>Förändring inkomna ärenden sedan fg prognos</i>	<i>-1 214</i>	<i>-1 800</i>	<i>-3 800</i>	<i>-2 000</i>	<i>+400</i>	
Avgjorda verkställighetshindersärenden	7 921	14 300	12 800	12 800	12 800	12 800
<i>Förändring avgjorda ärenden sedan fg prognos</i>	<i>-1 079</i>	<i>-2 700</i>	<i>-4 200</i>	<i>-3 200</i>	<i>-200</i>	

Bakgrundsfakta om verkställighetshinder (VUT)

Efter det att ett beslut om avvisning eller utvisning har vunnit laga kraft kan det komma fram nya uppgifter som gör att beslutet inte bör verkställas. Migrationsverket är skyldigt att på eget initiativ undersöka om sådana hinder finns, men den enskilde har också möjlighet att åberopa hinder. Hindren kan vara av olika karaktär som att ursprungslandet inte tar emot personen, medicinska skäl beträffande personen, andra skäl som gör att en verkställighet framstår som orimlig eller att personen numera är i behov av skydd här i landet på grund av nya förhållanden som tidigare inte har varit kända.

3.5 Boende och stöd

Förändringar sedan föregående prognos (P5-16)

Det var fler inskrivna i *anläggningsboende* vid ingången av året än beräknat i föregående prognos. Detta är en effekt av att den genomsnittliga tiden för utflytt till kommun efter anvisning har överskridit två månader. Samtidigt har Migrationsverket fattat fler beslut 2016 än beräknat, 4 400 fler bifallsbeslut än prognos har inneburit att totalt fler skrivits ut från mottagningen, men då från EBO och boende för ensamkommande barn.

Det är något färre inskrivna under hela prognosperioden jämfört med oktoberprognosens beräkningar. Det är först och främst en effekt av ett sänkt planeringsantagande om antal asylsökande och, i viss mån, utfallsjusterade bifallsandelar i förhållande till oktoberprognosen. (Avslags/bifallsandelar beräknas för de största asylsökande grupperna efter de senaste 15 veckornas utfall.)

Tabell 58. prognos antal inskrivna i mottagningen vid årets slut, fördelat på typ av boende

Inskrivna i mottagningen vid årets slut	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Inskrivna i mottagningen med rätt till bidrag enligt LMA	122 708	67 300	43 600	41 900	38 200	35 200
<i>Förändring sedan fg prognos, planeringsantagande</i>	<i>+508</i>	<i>-2 600</i>	<i>-6 400</i>	<i>-900</i>	<i>-4 600</i>	
varav i anläggningsboende (inklusive övrigt boende)	64 418	35 000	21 000	20 000	18 000	16 800
<i>Förändring sedan fg prognos, planeringsantagande</i>	<i>+2 918</i>	<i>+500</i>	<i>-3 300</i>	<i>-800</i>	<i>-700</i>	
varav i eget boende	36 091	24 500	18 900	19 200	17 900	16 400
<i>Förändring sedan fg prognos, planeringsantagande</i>	<i>+291</i>	<i>-1 300</i>	<i>-1 900</i>	<i>-200</i>	<i>-4 100</i>	
varav ensamkommande barn	22 199	7 800	3 700	2 700	2 300	2 000
<i>Förändring sedan fg prognos, planeringsantagande</i>	<i>-2 701</i>	<i>-1 800</i>	<i>-1 200</i>	<i>+100</i>	<i>+200</i>	
Prognosintervall inskrivna i mottagningen med rätt till bidrag enl LMA	61 900-	35 400-	25 000-	21 600-	19 800-	
(nedre beräkningsalternativ och övre)	80 700	70 300	67 700	64 000	62 900	
varav i anläggningsboende (inklusive övrigt boende)	32 400-	17 300-	12 400-	10 500-	9 400-	
	39 900	34 900	32 100	30 300	29 500	
varav ensamkommande barn	7 000-	2 800-	1 200-	800-	700-	
	9 600	5 800	4 800	4 600	4 200	

Tabell 59. prognos antal inskrivna i mottagningen vid årets slut, fördelat på processteg

Inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA vid årets slut	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totalt antal inskrivna i december, planeringsantagande	79 387	181 890	122 708	67 300	43 600	41 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			+508	-2 600	-6 400	
varav med ett öppet asylärende	49 678	152 134	71 037	12 500	8 600	13 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			-3 563	-3 100	-3 700	
varav övriga, ej klara för återvändande	3 016	3 235	5 308	5 600	3 500	2 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			+308	-1 000	-3 800	
varav med ett uppehållstillstånd	10 944	12 313	27 741	9 500	2 600	3 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			+4 741	+3 200	-	
varav med ett ej lagakraftvunnet överklagande	4 208	2 770	9 875	27 000	13 300	9 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			-825	+1 000	+300	
varav i återvändandefas, Migrationsverket	4 691	5 106	5 653	11 300	13 800	10 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			-547	-1 900	+1 600	
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	6 850	6 332	3 094	1 400	1 900	2 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>			+394	-800	-700	

Bild 14. Utfall och prognos antal inskrivna över tid, fördelat på typ av boende

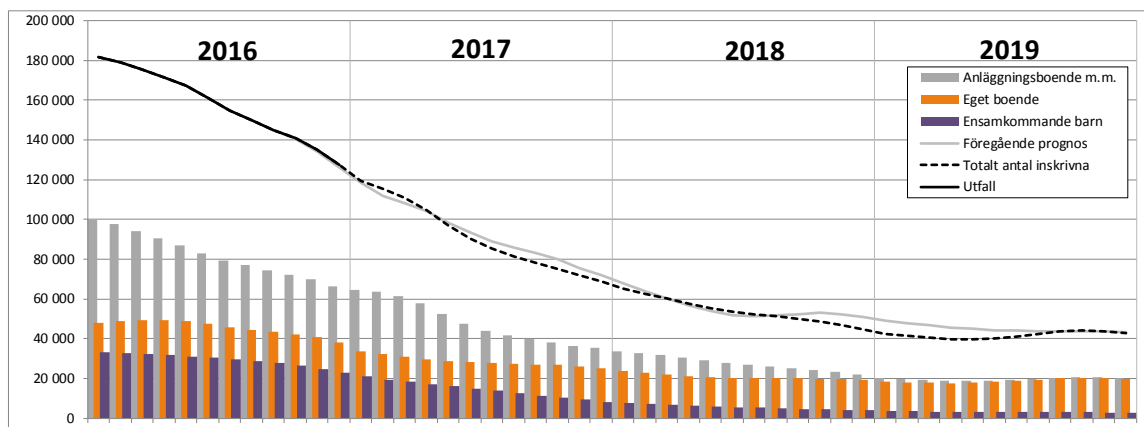
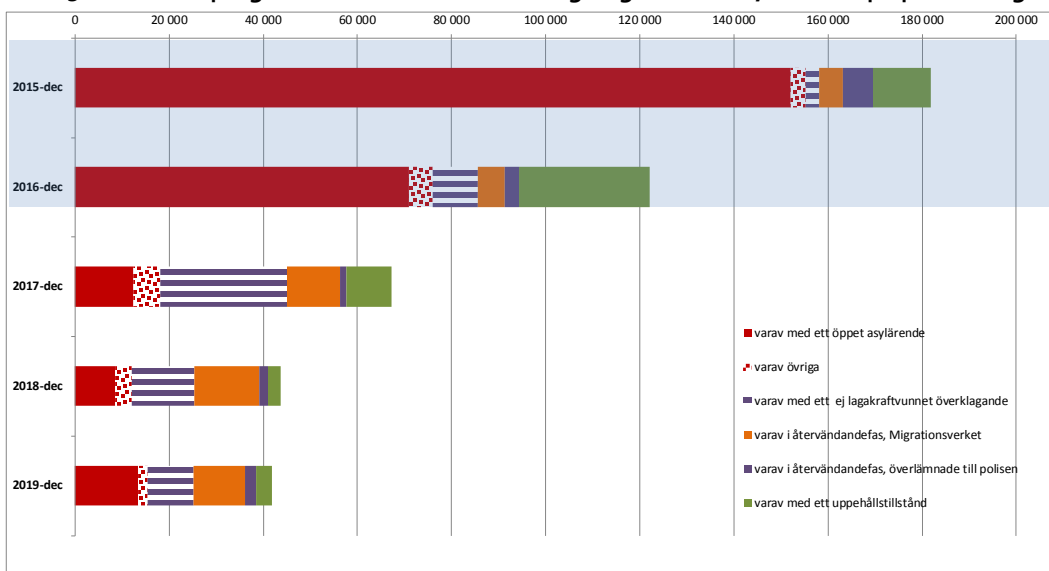


Bild 15. Utfall och prognos antal inskrivna i mottagningen över tid, fördelat på processteg



En snabbt minskande mottagning

I början av 2016 var över 181 890 personer inskrivna i mottagningen, i början av 2017 hade det minskat till 122 708 personer. Antalet inskrivna har fortsatt minska i enlighet med prognos och beräknas fortsätta att minska i alla tre prognosscenarier i takt med att det stora antalet asylsökande från 2015 lämnar mottagningen.

Andelen som är inskrivna som ordnar boende på egen hand (EBO) har fortsatt att öka i enlighet med prognos och beräknas runt 2019 vara nästan lika många som de som bor i anläggningsboende. Detta är för det första en effekt av en förändrad sammansättning av asylsökande med en lägre andel familjer, för det andra att det generellt är fler nya sökande som nu väljer EBO (oavsett familjesammansättning) och för det tredje att effektivare processer för anvisad bosättning minskar skillnaden i vistelsetid mellan EBO och ABO. En eventuell framtida förändring i benägenheten att välja EBO bland nya asylsökande påverkar behovet av platser i anläggningsboende.

Mängden boendeplatser i anläggningsboende som avvecklades under 2016 motsvarade närmare 30 000 platser. Migrationsverket kommer under 2017 att behöva avveckla majoriteten av alla upphandlade platser, motsvarande cirka 29 000 stycken (planeringsantagande). Detta innebär att många mottagningsenheter kommer att minska sin verksamhet. Att antalet inskrivna minskar innebär inte att behovet av resurser minskar i samma takt. Närvaro av Migrationsverkets personal i boendet är viktig för att bibehålla och förbättra effektivitet och säkerhet. Att avveckla och omflytta är en personalintensiv verksamhet. Asylbeslutstakten kommer också att vara fortsatt mycket hög de första sex månaderna 2017.

Migrationsverket arbetar i skrivande stund med att utarbeta styrdokument och riktlinjer, fördela uppdrag och fastställa principer för hur myndigheten ska hantera det minskande behovet av boendeplatser de kommande åren och hur uppföljningen av vidtagna åtgärder ska ske. Arbetet fokuserar på att öka effektiviteten och minska utgifterna inom boendet. Det handlar inte minst om var boendena geografiskt ska vara placerade.

Säkerhetsläget i boendena

Säkerhet i boendena fortsätter att vara ett prioriterat område. Huvuddelen av de upphandlade asylboenden kommer att avvecklas under 2017 vilket på sikt bedöms komma att öka tryggheten då ABE och ABK generellt är ett bättre boende med mindre friktioner. Det finns en koppling mellan långa vistelsetider, negativa beslut och säkerhetssituationen på boendena. Närvaro av personal är viktigt för att säkerställa trygghet. Mot bakgrund av att fler personer kommer att få avslag på sin ansökan finns det en ökad risk för fler incidenter.

Bakgrundsfakta om Migrationsverkets mottagning

Hur många som finns inskrivna i mottagningssystemet beror inte enbart på hur många asylsökande som kommer och vid vilken tidpunkt. Antalet beror även på hur lång tid den sökande är kvar i processen, från ansökan till bosättning eller utresa. Ibland uppstår det flaskhalsar i olika delar av asylprocessen som bidrar till längre vistelsetider och ett växande mottagningssystem, vilket ger ökade kostnader för systemet. Generellt leder ett avslagsbeslut till en längre process då ett avslag i de allra flesta fall överklagas vid migrationsdomstolarna.

Under tiden som en asylansökan handläggs omfattas den asylsökande av lagen om mottagande av asylsökande med flera (LMA). Det betyder att dagersättning och andra kostnader som hänger samman med den dagliga livsföringen betalas av Migrationsverket. Asylsökande barn har rätt till utbildning på samma villkor som svenska barn. Kommunerna har därför ansvar för att erbjuda skolgång. Migrationsverket ersätter kommunerna i huvudsak efter fastlagda schablonbelopp. Alla vuxna har rätt till akut sjuk- och tandvård medan de asylsökande barnen har rätt till vård på samma villkor som barn som är bosatta i Sverige. Migrationsverket betalar ut ersättningar till de landsting där de asylsökande bor.

Boendeformer

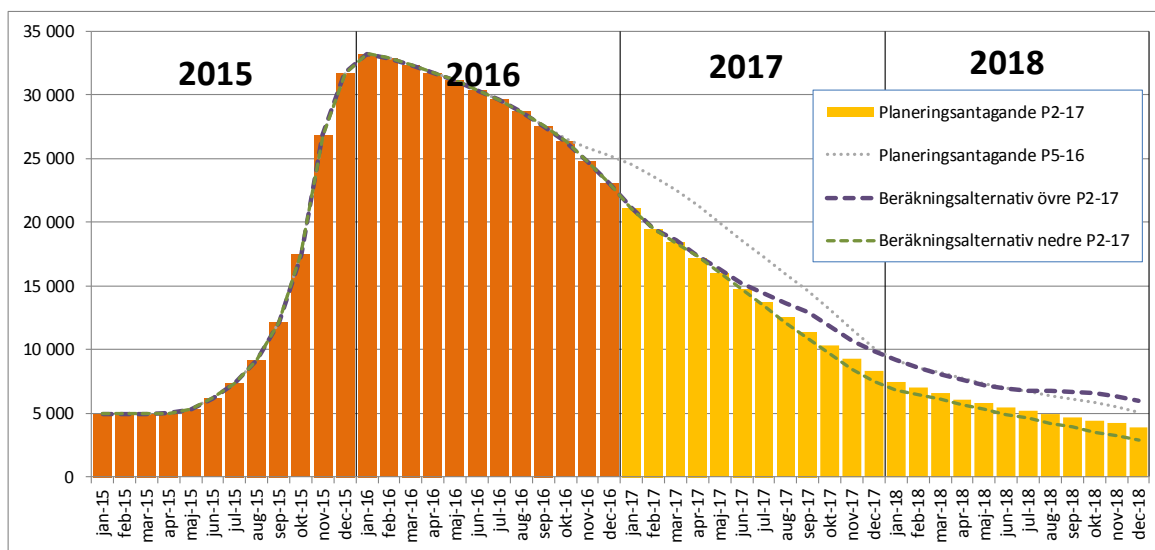
Migrationsverket ska se till att de asylsökande som inte kan ordna sitt boende själva har någonstans att bo. Eftersom Migrationsverket inte får äga några boenden tecknar verket avtal med både privata och kommunala bostadsbolag. Hyran betalas av Migrationsverket.

Typ av boende	Förkortning	Beskrivning av boendet	
Eget boende	EBO	Den sökande har ordnat boende på egen hand.	
Anläggningsboende	ABO	Migrationsverkets avtalade boendeplatser, normalt en lägenhet som delas med andra.	
		Förkortning	Beskrivning av boendet
		ABE	Migrationsverket hyr lägenheter av allmännyttan alternativt privata aktörer. En lägenhet motsvarar flera platser.
		ABT	Då ordinarie platser inte räcker till hyr Migrationsverket tillfälliga boendeplatser. Det kan exempelvis vara hotellbyggnader eller vandrarhem. Inget eget hushåll.
		ABK	Korridorboende av typ studentboende.
	Övriga förkortningar	Korttidsboende i samband med ansökan eller återvändande.	

Asylsökande ensamkommande barn inskrivna i mottagningsystemet, prognos

Antalet inskrivna asylsökande ensamkommande barn har minskat snabbare takt än vad som beräknades i oktoberprognosen. Den huvudsakliga förklaringen till skillnaden i antalet inskrivna är att andelen avslag varit lägre än bedömningen i oktoberprognosen, vilket ger en kortare tid i mottagningen efter beslut och färre inskrivna. Antaganden om bifall/avslag har i vanlig ordning justerats efter faktiskt utfall de senaste 15 veckorna. Vid årets början fanns 22 200 barn utan vårdnadshavare (BUV) inskrivna i Migrationsverkets mottagningsystem. Minskningen bedöms fortsätta under året och närma sig omkring 7 800 inskrivna vid årets slut (planeringsantagande). Det hänger samman med att betydligt färre ensamkommande barn söker asyl i Sverige idag jämfört med år 2015. En annan orsak är att Migrationsverket i år planerar att avgöra över 15 000 asylärenden för BUV, vilket kan jämföras med cirka 9 500 avgjorda BUV-ärenden 2016.

Bild 16. Utfall och prognos.



Många kommer att vara myndiga när de får ett beslut

Fortsatt många inskrivna ensamkommande barn bedöms hinna fylla 18 år eller få sin ålder uppskriven till över 18 år innan besked på sin ansökan och får då asylskälen prövad som vuxen. Detta berör uppskattningsvis cirka 5 500 individer under 2017.

Migrationsverket utgår från den ålder som den sökande uppger vid ansökningstillfället, såvida det inte är uppenbart att sökande är över 18 år. Slutlig ställning i åldersfrågan tas i samband med asylbeslutet. Regeringen har gett Rättsmedicinalverket i uppdrag att genomföra medicinska åldersbedömningar med planerad start under våren 2017⁶⁷. Samtidigt förbereds en lagändring med innebörden att tillfälliga beslut om åldersuppskrivningar kan ske tidigare i asylprocessen, vilket föreslås träda ikraft 1 maj 2017.⁶⁸

När ett ensamkommande barn med ett öppet asylärende eller återvändandeärende blir myndig gör kommunen en individuell bedömning om det finns ett fortsatt placeringsbehov enligt socialtjänstlagen, SoL. Vid behov av fortsatt placering har kommunen rätt till ersättning upp till 21 års ålder. I annat fall ska Migrationsverket ordna plats på anläggningsboende. Enligt det nya ersättningsystemet för ensamkommande barn och unga som väntas träda ikraft 1 juli 2017 har kommunerna enbart rätt till ersättning för fortsatt placering av unga om det finns ett omfattande vårdbehov med stöd av lagen om vård av unga, LVU eller motsvarande enligt SoL. Beräkningarna i denna, liksom i den förra prognosen, utgår därför från att kommunerna framöver kommer att i allra flesta fall föra över myndiga asylsökande till Migrationsverkets boende.

Revidering av kommunandelar för 2017 i anvisningsmodellen pågår

Sedan 1 april 2016 gäller en ny anvisningsmodell för ensamkommande barn som innebär att varje kommun ska ta emot en fastställd andel av det totala antalet barn. Modellen beräknar sedan hur stor målfyllelse respektive kommun har, det vill säga om det faktiska antalet anvisningar motsvarar kommunens fastställda andel i förhållande till samtliga anvisningar som skett till kommunerna sedan 1 januari 2016.

67 Rättsmedicinalverket, <http://www.rmv.se/?id=462> 2016-02-01.

68 Åldersbedömning tidigare i asylprocessen, DS:2016:37, Justitiedepartementet.

Anknytningsanvisningar sker till den kommun där barnet har anknytning, medan andra anvisningar sker till den kommun som vid tillfället har lägst måluppfyllelse. Kommunandelarna ska revideras årligen i samband med februariprognosen och börja gälla från den 1 mars. För närvarande pågår samråd kring de nya andelarna mellan Migrationsverket, länsstyrelserna och Sveriges Kommuner och Landsting. De andelar som fortsatt gäller fram till den 1 mars och kommunernas måluppfyllelse per den 3 februari framgår av bilaga 9.

Platsbehovsberäkning utgår på grund av uppsagda överenskommelser

Migrationsverket har i uppdrag att i varje prognos presentera en platsbehovsberäkning avseende totalt antal överenskomna platser för ensamkommande asylsökande barn i kommunerna. Mot bakgrund att Migrationsverket fått i uppdrag av regeringen att ta fram den nya anvisningsmodellen som inte är kopplad till överenskommelser, samt uppdragits att säga upp samtliga överenskommelser med kommunerna som förberedelse inför ett nytt ersättningssystem, så finner Migrationsverket inte det ändamålsenligt att presentera en ny platsbehovsberäkning i denna prognos. För 28 kommuner upphörde överenskommelsen att gälla den 1 januari 2017, för 242 kommuner upphör överenskommelsen gälla den 31 mars och för 18 kommuner den 30 juni. Några kommuner har tidsbegränsade överenskommelser som löper ut utan uppsägning.

Bakgrundsfakta om mottagande av ensamkommande barn och unga

Ett barn utan vårdnadshavare (BUV) eller så kallat ensamkommande barn är en person som är under 18 år och som vid ankomsten till Sverige är skild från båda sina föräldrar eller från någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, eller som efter ankomsten står utan sådan ställföreträdare.

Den kommun där ett ensamkommande barn ger sig till känna för svenska myndigheter blir enligt socialtjänstlagen ansvarigt för omhändertagandet av barnet, i första hand tillfälligt i avvaktan på att Migrationsverket anvisar barnet till en anvisningskommun. Sedan 2014 har Migrationsverket utvidgade möjligheter att anvisa en kommun oavsett om den har en överenskommelse om mottagande eller ej. Sedan 1 april 2016 gäller en ny anvisningsmodell som baseras på att varje kommun ska ta emot en andel anvisningar som fastställs i anslutning till Migrationsverkets februariprognos efter samråd med länsstyrelserna. Anvisning sker till den kommun som för tillfället har lägst måluppfyllelse av sin andel, såvida inte en annan kommun anmält ledig plats eller om barnet har anknytning till annan kommun. Andelarna revideras årligen i samband med Migrationsverkets februariprognos. Migrationsverket har på uppdrag av regeringen sagt upp alla överenskommelser med kommunerna inför att ett nytt ersättningssystem väntas börja gälla den 1 juli 2017.

Kommunen ansvarar för boende och att barnet får det stöd och hjälp den behöver enligt socialtjänstlagen, såväl under tiden som asylsökande som under tiden efter beviljat uppehållstillstånd. Kommunerna har rätt till statlig ersättning för mottagandet av ensamkommande barn vid behov upp till 21 års ålder.

Länsstyrelserna har i uppdrag att verka för beredskap och kapacitet för mottagandet i länen, samt föra en dialog med kommunerna exempelvis avseende kommunandelar.

II - 4 Att komma till Sverige och att stanna i Sverige

4.1 Anknytningsärenden

Anknytningsärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	67 000	74 000	70 000	70 000	57 000	70 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-17 000	+4 000	-23 000	+0	
Prognos avgjorda ärenden	52 000	93 600	89 600	70 000	57 000	70 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+9 600	-10 900	-30 500	-8 000	
<i>Utgående balans</i>	<i>64 200</i>	<i>44 600</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>
Anknytningar, förlängning						
Prognos inkomna ärenden	14 500	17 200	19 500	20 000	29 000	19 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-800	+4 500	+0	-4 500	
Prognos avgjorda ärenden	16 000	16 600	19 500	20 000	29 000	19 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+200	+4 500	+0	-4 500	
<i>Utgående balans</i>	<i>5 100</i>	<i>5 700</i>	<i>5 700</i>	<i>5 700</i>	<i>5 700</i>	<i>5 700</i>

Utfallet 2016 är preliminärt.

För de större omvärldsfaktorer som övergripande påverkar antalet inkommande ärenden hänvisas till kapitel 2.6. Den historiska nivån av antalet beviljade asylärenden som fattades under sista kvartalet 2016 medför att asylrelaterad invandring kommer öka något jämfört med föregående prognos. En högre beviljandegrad än prognostiserat ger fler nyanlända vars anhöriga lämnar in sina ansökningar. Beviljandegraden inom asyl väntas sjunka under 2017, och det i sig leder till färre anknytningsärenden som en konsekvens. När avarbetningen av nuvarande balanser inom asyl är avgjorda, kommer antalet beslut inom asyl att minska, vilket i sig leder till ett lägre antal beviljade ärenden. Därmed kommer det också finnas färre anhöriga som lämnar in ansökningar under senare delen av prognosperioden. Som nämnts gör Migrationsverket samtidigt bedömningen att antalet ansökningar på grund av ej asylrelaterad invandring kommer minska under 2017 som en konsekvens av den tillfälliga lagstiftningen. Ej asylrelaterade anknytningar ökar sedan under 2018. Antagandet som Migrationsverket gör är att de anknytningspersoner som haft för avsikt att lämna in en ansökan 2017 anpassar sig till kraven i den tillfälliga lagstiftningen under innevarande år, för att under 2018 kunna uppfylla kraven för ett bifall på ansökan.

Sammanfattningsvis förväntas den asylrelaterade invandringen öka under 2017, för att under resterande prognosperiod bli lägre. Den ej asylrelaterade anknytningsinvandringen förväntas minska under 2017 för att sedan under resterande prognosperiod återgå till samma nivåer som innan den tillfälliga lagen infördes. Tillsammans innebär de två separata utvecklingarna att det totala antalet inkommande ärenden för 2017 kommer att minska i förhållande till föregående prognos.

Även inom förlängningsärendena märks två separata utvecklingar. Bland de asylrelaterade förstagångsanknytningarna visar utfallet att anknytningspersonen i högre utsträckning än vad som tidigare bedömts lämnat in sin ansökan om asyl före 15 november 2015, då den tidsbegränsade lagen aviserades. Därför bedöms nu fler ha möjlighet att beviljas och en övervägande majoritet av dessa kommer beviljas tidsbegränsade uppehållstillstånd. Lagstiftningen är utformad så att antalet förlängningsärenden förväntas stiga markant redan innevarande år, när anknytningspersonens tidsbegränsade uppehållstillstånd löper ut. Samtidigt innebär den avtagande trenden av ej asylrelaterad invandring resultera i färre förlängningsärenden. Ansökningar för icke-asylrelaterad invandring resulterar ofta i tidsbegränsade uppehållstillstånd, oaktat den tillfälliga lagstiftningen. Med färre sådana ärenden som lämnas in, minskar därför också antalet inkommande förlängningsärenden.

Avgjorda ärenden

Migrationsverket har arbetat fram en handlingsplan för att väsentligt minska den öppna balansen till årsskiftet 2017/18. Planen drar nytta av erfarenheterna från den framgångsrika avarbetningen som genomförts inom asyl. Genom specialisering ges olika delar av organisationen ansvar för olika spår, vilka både innefattar geografisk indelning, om det gäller en förstagångs- eller förlängningsansökan men också till viss del utifrån ansökningsform. Genom specialisering kan uppföljning, avvikelserapportering och styrning och av dessa enheter underlättas vilket förväntas leda till ökad effektivitet i prövningen av dessa ansökningar. Under den senare delen av året, kommer resurser inom asylprövning frigöras, och kan då arbeta med asylrelaterad anknytningsinvandring. Dessa åtgärder till trots förväntas handläggningstiderna

öka under 2017, på grund av avarbetning av äldre ärenden. När avarbetningen är avslutad kommer dock handläggningstiderna gå ner väsentligt.

Vid slutet av 2018 förväntas antalet öppna förstagångsärenden vara i balans, d.v.s. antalet inkommande ärenden motsvarar antalet avgjorda.

Bakgrundsfakta om anknytningsärenden

Den 20 juli 2016 trädde lag (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige i kraft. Under denna kommer de som beviljas asyl och klassificeras som flyktingar mellan 20 juli 2016 och 19 juli 2019 att ha rätt att återförenas med familj i Sverige. Anhöriga till de som beviljats som alternativt skyddsbehövande under samma period kan bara beviljas uppehållstillstånd om det skulle bryta mot internationella konventioner att neka. Anhöriga till personer som beviljats under annan lagstiftning berörs inte av den tillfälliga lagens begränsningar i rätten till återförening. Den tillfälliga lagstiftningen innebär ett skärpt försörjningskrav vid anknytningsinvandring oavsett vem anknytningspersonen i Sverige är eller på vilken grund denne är bosatt i landet.

Nyetablerade anknytningar: Den som planerar att gifta sig eller bli sambo med någon som är bosatt i Sverige kan ansöka om uppehållstillstånd. Tillståndet är i allmänhet tidsbegränsat på två år, därefter kan man ansöka om ett permanent uppehållstillstånd (förlängningsärende). Även vid adoption av en utländsk medborgare måste en ansökan om uppehållstillstånd göras.

Etablerade anknytningar (familjeåterförening): Den som är gift, registrerad partner eller sambo med någon som är bosatt i Sverige har rätt att återförenas i Sverige. Även barn som är under 18 år har rätt att återförenas med en förälder. Endast i undantagsfall kan även andra familjemedlemmar beviljas uppehållstillstånd.

Anknytningsperson: en person som är bosatt eller ha beviljats uppehållstillstånd för bosättning i Sverige som någon söker uppehållstillstånd på anknytning till.

Ansökan om uppehållstillstånd på anknytning ska vara beviljad innan den sökande reser in i Sverige. Ansökan kan göras via e-tjänst eller lämnas in på närmaste svenska utlandsmyndighet (ambassad eller konsulat). Enligt huvudregeln i Utlänningsförordningen ges en ansökan in till en utlandsmyndighet i hemlandet eller i det land man är stadigvarande bosatt. Om det inte finns någon utlandsmyndighet i hem- eller bosättningslandet eller om denna inte handlägger migrationsärenden så reglerar regeringsföreskrifter var ansökan ska inges och utredas. Oavsett hur ansökan lämnats in utreds ansökan i majoriteten av ärendena på utlandsmyndigheten innan ärendet överlämnas till Migrationsverket för vidare utredning och beslut.

4.2 Arbetsmarknadsärenden

Arbetsmarknadsärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	32 000	32 000	31 000	30 000	30 000	30 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	
Prognos avgjorda ärenden	31 500	35 100	31 000	30 000	30 000	30 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 400	-7 700	+0	+0	
<i>Utgående balans</i>	12 700	9 600	9 600	9 600	9 600	9 600
Arbetsmarknad, förlängning						
Prognos inkomna ärenden	20 500	20 800	20 800	20 800	20 800	20 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+800	+800	+800	+800	
Prognos avgjorda ärenden	15 000	31 500	20 800	20 800	20 800	20 800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+8 700	-6 800	+800	+800	
<i>Utgående balans</i>	17 300	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600

Anhöriga är medräknade i inkomna och avgjorda ärenden. Utfallet 2016 är preliminärt.

Förändringarna i inkommande ärenden förväntas vara små, men det finns tecken som talar för en ökning 2017. Osäkerheten i dessa är dock stor och Migrationsverket väljer därför att inte göra någon förändring innan dessa bekräftats.

Avgjorda ärenden

2017 prioriterar Migrationsverket arbetsmarknadsärenden och har som mål att halvera den öppna balansen av dessa ärenden fram till årsskiftet 2017/18 samt förkorta handläggningstiderna betydligt. En mängd åtgärder vidtas nu för att realisera detta, och dessa presenteras i detalj i den handlingsplan myndigheten presenterar samtidigt som denna prognos. Dels förstärks prövningen med ytterligare personal, men även inom denna prövning nyttjas erfarenheter från avarbetningen av asylärenden som skedde under hösten 2016.

För att nå de önskade handläggningstiderna krävs att den öppna balansen avarbetas, samtidigt som inkommande ärenden bearbetas för att inte återigen öka balansens ålder. Den avarbetning av ärenden som inkommit före 1 januari 2017 kommer innebära att handläggningstiderna först går upp, för att därefter gå snabbt ner när avarbetningen är klar. Detta möjliggörs genom att kontinuerligt avgöra de ärenden som inkommer efter 1 januari 2017.

Migrationsverket kommer att utreda ett flertal åtgärder med potential att ge effektivare handläggning, såsom förfinade fördelningsfunktioner och förbättrad identifiering av ärenden som kan innefattas av certifiering eller har lågt behov av komplettering. Redan nu fastslås åtgärder som förväntas öka effektiviteten. Dels kommer utfallet av de prövande enheterna att följas på både månads- och veckobasis för att snabbare kunna åtgärda avvikelser från planering. Dels genomför myndigheten en ny fördelning av ärenden, där specialutbildade beslutsfattare granskar och fördelar ärenden utifrån vilka åtgärder som återstår för att fatta beslut. Efter denna sortering kommer en handläggare att följa ett ärende från ansökan till beslut, vilket vidare underlättar uppföljningen. Fördelningen underlättas av den höga användningsgraden av elektroniska ansökningar inom gruppen och den vidareutveckling som gjorts av existerande IT-stöd. Idag är dessa ansökningar ofta i behov av kompletteringar, och Migrationsverket har kartlagt vilka de huvudsakliga kompletteringsbehoven är, och vidtar åtgärder för att förbättra ansökningsprocessen och informationen till berörda intressenter.

För att underlätta för inkommande personal kommer centrala och gemensamma utbildningar tas fram, och som stöd för samtliga medarbetares bedömningar planeras ökad samordning i rutin- och praxisfrågor, samt verktyg som hjälper medarbetarna i att bedöma ekonomiska aspekter av ansökan.

Bakgrundsfakta om arbetsmarknadsärenden

Den som är medborgare och bosatt i ett land utanför EU kan ansöka om arbetstillstånd i Sverige. För att beviljas arbetstillstånd krävs det att man har ett giltigt pass och att man har erbjudits ett arbete med arbetsvillkor i nivå med svenska kollektivavtal eller vad som är brukligt inom yrket/branschen. Ett arbetstillstånd kan beviljas för högst två år i taget. Den som har haft arbetstillstånd i fyra år kan beviljas permanent uppehållstillstånd.

4.3 Studerandeärenden

Studerandeärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	13 700	12 800	13 000	13 000	13 000	13 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+300	+1 000	+1 000	+1 000	
Prognos avgjorda ärenden	13 000	15 000	13 000	13 000	13 000	13 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 500	+1 000	+1 000	+1 000	
<i>Utgående balans</i>	2 300	100	100	100	100	100
Studerande, förlängning						
Prognos inkomna ärenden	7 500	7 300	8 000	9 000	9 000	9 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-700	-1 000	+0	+0	
Prognos avgjorda ärenden	7 200	8 900	8 000	9 000	9 000	9 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+900	-2 000	+0	+0	
<i>Utgående balans</i>	1 700	100	100	100	100	100

Anhöriga är medräknade i inkomna och avgjorda ärenden. Utfallet 2016 är preliminärt

Antalet inkommande ärenden förväntas öka något under prognosperioden. Migrationsverket tillför resurser för att öka antalet avgjorda ärenden så att mängden öppna ärenden går ner till en arbetande balans redan innevarande år, samtidigt som övergripande produktivitetshöjande åtgärder förväntas innebära att den arbetande balansen hålls konstant.

Bakgrundsfakta om studerandeärenden

Den som kommer från ett land utanför EU och ska studera i Sverige i mer än tre månader behöver ett uppehållstillstånd. För att beviljas uppehållstillstånd för universitets- eller högskolestudier krävs det att sökanden har för avsikt att studera och har blivit antagen till heltidsstudier, har en heltäckande sjukförsäkring om man ska studera i Sverige kortare tid än ett år, kan försörja sig under hela den planerade studietiden och har ett giltigt pass.

4.4 Passärenden

Pass	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	13 000	16 000	16 000	9 500	9 500	11 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-500	-1 000	-2 500	-1 500	
Prognos avgjorda ärenden	14 000	15 600	15 000	9 500	9 500	11 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+100	-5 800	-2 500	-1 500	
<i>Utgående balans</i>	<i>3 300</i>	<i>3 700</i>	<i>4 700</i>	<i>4 700</i>	<i>4 700</i>	<i>4 700</i>

Utfallet 2016 är preliminärt.

Antalet passärenden har visst samband med antalet inkommande anknytningsärenden. På grund av sammansättningen av anknytningsärendena och de grupper som förväntas minska skiljer sig dock utvecklingarna åt något. Slutsatsen är dock att den grupp som minskar också leder till ett lägre antal inkomna ansökningar under hela prognosperioden.

Med begränsade resurser kommer Migrationsverket att prioriterar arbetsmarknads- och anknytningsärenden 2018, varför resurser som tidigare avsatts för att hantera passärenden nu istället avgör de prioriterade ärendeslagen. Därför bedöms antalet avgjorda passärenden minska under 2018, men förhåller sig till inkommande under resterande prognosperiod.

Bakgrundsfakta om passärenden

Migrationsverket kan i vissa fall utfärda ett främlingspass åt en utländsk medborgare med ett uppehållstillstånd i Sverige och som är i behov av ett pass. För att Migrationsverket ska bevilja ett främlingspass krävs det att sökanden inte har möjlighet att skaffa ett hemlandspass. I de flesta fall är det inte tillräckligt skäl att det är besvärligt, tar lång tid eller är dyrt att skaffa hemlandspass.

4.5 Besök- och viseringsärenden

Besök	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	10 000	9 400	9 800	10 000	10 000	10 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+100	-200	+0	+0	
Prognos avgjorda ärenden	10 000	9 600	9 800	10 000	10 000	10 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	-200	+0	+0	
<i>Utgående balans</i>	<i>600</i>	<i>400</i>	<i>400</i>	<i>400</i>	<i>400</i>	<i>400</i>
Viseringar						
Prognos inkomna ärenden	1 300	1 600	1 500	1 500	1 500	1 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+400	+300	+300	+300	
Prognos avgjorda ärenden	1 300	1 600	1 500	1 500	1 500	1 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+400	+300	+300	+300	
<i>Utgående balans</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Utfallet 2016 är preliminärt.

Antalet inkommande och avgjorda tillstånd och viseringar för besök som inkommer till Migrationsverket bedöms inte förändras i någon större omfattning.

Migrationsverkets antagande angående antalet inkommande viseringsärenden till svensk myndighet har inte tagit i beaktande den planerade viseringsfriheten för medborgare från Ukraina, Georgien eller Turkiet, eftersom dessa beslut är troliga, men inte fattade.

Bakgrundsfakta om besök- och viseringsärenden

Visering är ett tillstånd som behövs för att resa in och vara i Sverige och de övriga Schengenländerna under en kortare tid, till exempel för att besöka släkt och vänner, turistbesök, affärsbesök, med mera. En visering är tidsbegränsad och gäller som mest 90 dagar under en 180 dagarsperiod.

Viseringsansökningar prövas normalt sett på svensk utlandsmyndighet (ambassad eller konsulat). Endast de fall där utlandsmyndigheten inte är behörig att fatta beslut eller behöver vägledning kring hur ärendet ska bedömas skickas det vidare till Migrationsverket.

4.6 EES-ärenden

EES/registerärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	8 200	9 200	9 000	8 000	8 000	8 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 200	+1 000	+0	+0	
Prognos avgjorda ärenden	10 000	10 300	9 200	8 400	8 000	8 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 600	+1 200	+400	+0	
<i>Utgående balans</i>	<i>5 200</i>	<i>4 100</i>	<i>3 900</i>	<i>3 500</i>	<i>3 500</i>	<i>3 500</i>

Utfallet 2016 är preliminärt.

Det finns tecken som talar för en ökning av antalet inkommande EES-ärenden. Utvecklingen är dock osäker. Antalet avgjorda ärenden anpassas efter det uppskattade antalet inkommande ärenden.

Bakgrundsfakta om EES-ärenden

EU-medborgare som kan försörja sig själva har uppehållsrätt i Sverige. Det innebär att man kan vistas, arbeta och studera i Sverige utan uppehålls- och arbetstillstånd. Om man vill stanna längre än tre månader i Sverige måste man registrera sin uppehållsrätt i Sverige. Sedan 1 maj 2014 ansvarar Skatteverket för att registrera uppehållsrätter. De ärendekategorier som Migrationsverket fortfarande handlägger är uppehållskort för tredjelandsmedborgare, permanent uppehållsrätt och uppehållskort, varaktigt bosatta samt i förekommande fall uppehålls- och arbetstillstånd för EES-medborgare. En EU-medborgare som bott fem år i Sverige utan uppehåll och som haft sin uppehållsrätt registrerad under denna tid har permanent uppehållsrätt.

4.7 Ansökan om svenskt medborgarskap

Medborgarskapsärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Prognos inkomna ärenden	68 000	80 000	97 000	90 000	95 000	100 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+8 000	+14 000	
Prognos avgjorda ärenden	53 000	62 400	132 400	90 000	95 000	100 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 600	+1 700	+8 000	+14 000	
<i>Utgående balans</i>	<i>42 800</i>	<i>60 400</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>	<i>25 000</i>

Utfallet 2016 är preliminärt.

Det sker en viss förskjutning av antalet inkommande ärenden med anledning av förändringar i prioriteringar under hösten 2016. En högre andel som beviljats uppehållstillstånd under perioden 2016 och som dessutom har rätt till familjeåterförening än tidigare prognosticerats, leder till att fler flyttar till Sverige under 2015-2017 än tidigare bedömt. Detta leder till att motsvarande höjning av antalet inkommande medborgarskapsärenden bedöms ske tidigare (2019-20) än vad som bedömts i föregående prognos.

Migrationsverket tillför mer resurser till prövningen av medborgarskap i takt med att antalet inkommande ansökningar ökar, vilket leder till att den öppna balansen hålls konstant.

Bakgrundsfakta om medborgarskapsärenden

Den som kan styrka sin identitet, har ett permanent uppehållstillstånd (PUT) eller permanent uppehållsrätt och har varit bosatt en viss tid i Sverige (hur länge beror på omständigheter såsom vilken grund man blivit beviljad tillstånd på samt ålder) och under tiden levtt ett skötsamt liv kan ansöka och erhålla svenskt medborgarskap. Ansökan kan lämnas via e-tjänst.

Bilaga 2 Arbete, besök, bosättning och medborgarskap Planeringsantagande

	2016	2017	2018	2019	2020	2021		2017	2018	2019	2020	2021						
Arbete, besök och bosättning, aktuell prognos <i>Februariprognos P2-17 (H-B)</i>							Arbete, besök och bosättning, föregående prognos <i>Oktoberprognos P5-16 (H-B)</i>						Arbete, besök och bosättning, Diff					
Antal inkomna ärenden																		
Anknytning	54 283	74 000	70 000	70 000	57 000	70 000	91 000	66 000	93 000	48 600	0	0	-17 000	4 000	-23 000	8 400	70 000	
Anknytning förlängning	15 682	17 200	19 500	20 000	29 000	19 500	18 000	15 000	20 000	39 700	0	0	-800	4 500	0	-10 700	19 500	
EES	7 373	9 200	9 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	0	0	1 200	1 000	0	0	8 000	
Arbetsmarknad	37 163	32 000	31 000	30 000	30 000	30 000	32 000	31 000	30 000	33 500	0	0	0	0	0	-3 500	30 000	
Arbetsmarknad förlängning	21 558	20 800	20 800	20 800	20 800	20 800	20 000	20 000	20 000	20 000	0	0	800	800	800	800	20 800	
Studierande	12 805	12 800	13 000	13 000	13 000	13 000	12 500	12 000	12 000	12 000	0	0	300	1 000	1 000	1 000	13 000	
Studierande förlängning	7 567	7 300	8 000	9 000	9 000	9 000	8 000	9 000	9 000	9 350	0	0	-700	-1 000	0	-350	9 000	
Besök	8 977	9 400	9 800	10 000	10 000	10 000	9 300	10 000	10 000	10 000	0	0	100	-200	0	0	10 000	
Visering	1 630	1 600	1 500	1 500	1 500	1 500	1 200	1 200	1 200	1 200	0	0	400	300	300	300	1 500	
Pass	11 921	16 000	16 000	9 500	9 500	11 500	16 500	17 000	12 000	10 000	0	0	-500	-1 000	-2 500	-500	11 500	
Summa	178 959	200 300	198 600	191 800	187 800	193 300	216 500	189 200	215 200	192 300	0	0	-16 200	9 400	-23 400	-4 500	193 300	
Antal avgjorda ärenden																		
Anknytning	42 782	93 600	89 600	70 000	57 000	70 000	84 000	100 500	100 500	48 600	0	0	9 600	-10 900	-30 500	8 400	70 000	
Anknytning förlängning	14 639	16 600	19 500	20 000	29 000	19 500	16 400	15 000	20 000	39 700	0	0	200	4 500	0	-10 700	19 500	
EES	6 256	10 300	9 200	8 400	8 000	8 000	8 700	8 000	8 000	8 000	0	0	1 600	1 200	400	0	8 000	
Arbetsmarknad	35 297	35 100	31 000	30 000	30 000	30 000	33 700	38 700	30 000	33 500	0	0	1 400	-7 700	0	-3 500	30 000	
Arbetsmarknad förlängning	19 025	31 500	20 800	20 800	20 800	20 800	22 800	27 600	20 000	20 000	0	0	8 700	-6 800	800	800	20 800	
Studierande	12 019	15 010	13 000	13 000	13 000	13 000	12 500	12 000	12 000	12 000	0	0	2 510	1 000	1 000	1 000	13 000	
Studierande förlängning	7 351	8 860	8 000	9 000	9 000	9 000	8 000	10 000	9 000	9 350	0	0	860	-2 000	0	-350	9 000	
Besök	8 885	9 600	9 800	10 000	10 000	10 000	9 600	10 000	10 000	10 000	0	0	0	-200	0	0	10 000	
Visering	1 616	1 570	1 500	1 500	1 500	1 500	1 200	1 200	1 200	1 200	0	0	370	300	300	300	1 500	
Pass	14 762	15 600	15 000	9 500	9 500	11 500	15 500	20 800	12 000	10 000	0	0	100	-5 800	-2 500	-500	11 500	
Summa	162 632	237 700	217 400	192 200	187 800	193 300	212 400	243 700	222 700	192 300	0	0	25 300	-26 300	-30 500	-4 500	193 300	
Ärendebalans UB																		
Anknytning	49 246	44 600	25 000	25 000	25 000	25 000	71 200	36 700	29 200	17 000	0	0	-26 600	-11 700	-4 200	8 000	25 000	
Anknytning förlängning	6 580	5 700	5 700	5 700	5 700	5 700	6 700	6 700	6 700	6 800	0	0	-1 000	-1 000	-1 000	-1 100	5 700	
EES	6 996	4 100	3 900	3 500	3 500	3 500	4 500	4 500	4 500	2 900	0	0	-400	-600	-1 000	600	3 500	
Arbetsmarknad	12 157	9 600	9 600	9 600	9 600	9 600	11 000	3 300	3 300	3 300	0	0	-1 400	6 300	6 300	6 300	9 600	
Arbetsmarknad förlängning	11 842	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	14 500	7 000	7 000	3 000	0	0	-7 900	-400	-400	3 600	6 600	
Studierande	1 639	130	130	130	130	130	2 340	2 340	2 340	2 000	0	0	-2 210	-2 210	-2 210	-1 870	130	
Studierande förlängning	1 379	120	120	120	120	120	1 680	680	680	300	0	0	-1 560	-560	-560	-180	120	
Besök	585	400	400	400	400	400	300	300	300	300	0	0	100	100	100	-200	400	
Visering	72	100	100	100	100	100	70	70	70	70	0	0	30	30	30	30	100	
Pass	4 251	3 700	4 700	4 700	4 700	4 700	4 300	500	500	500	0	0	-600	4 200	4 200	4 200	4 700	
Summa	94 747	75 000	56 300	55 900	55 900	55 900	116 500	62 100	54 600	36 300	0	0	-41 500	-5 800	1 300	19 600	55 900	
Medborgarskap																		
Antal inkomna ärenden																		
Medborgarskapsprövning	48 311	80 000	97 000	90 000	95 000	100 000	80 000	97 000	82 000	81 000	0	0	0	0	8 000	14 000	100 000	
Antal avgjorda ärenden																		
Medborgarskapsprövning	42 700	62 400	132 400	90 000	95 000	100 000	64 000	130 700	82 000	81 000	0	0	-1 600	1 700	8 000	14 000	100 000	
Ärendebalans UB																		
Medborgarskapsprövning	27 835	45 435	10 035	10 035	10 035	10 035	43 835	10 135	10 135	10 135	10 135	10 135	1 600	-100	-100	-100	-100	

*Preliminärt utfall 2016

Bilaga 3 Utgiftsutfall på anslag inom utgiftsområde 8 och 13* (belopp i tkr)

Anslag	2014	2015	2016
1:1 Migrationsverket	3 607 777	4 713 770	5 976 337
Ap 1 Migrationsverket	3 607 777	4 718 915	5 976 337
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 314 967	12 405 242	33 209 328
Ap 2 Ersättningar till asylsökande mfl	5 001 499	8 270 929	26 253 506
Ap 3 Bostäder för asylsökande	2 313 468	4 134 314	6 955 822
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	407 529	406 534	406 995
Ap 4 Återvändningsförberedelser	2 362	1 037	1 966
Ap 5 Återvändningsbidrag	22	14	100
Ap 6 Vidarebosättning mm	380 455	380 020	379 302
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	16 611	15 846	16 739
Ap 8 Anhörigresor	8 078	9 616	8 887
1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	513 652	548 265	617 347
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	121 068	99 175	133 205
1:6 Offentligt biträde för utlänningsärenden	244 944	254 126	579 704
Ap 2 Migrationsverket	244 944	254 126	579 704
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	241 867	236 125	258 783
Ap 1 Migrationsverket	39 598	48 125	74 783
Ap 2 Kriminalvården**	202 270	188 000	184 000
1:8 Från Eu-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	87 353	46 515	56 726
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (f d 10:3), Utg omr 13	6 908 085	8 907 279	11 943 603
Ap 2 Ny schablonersättning	2 496 114	3 417 654	4 912 937
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	172 177	191 377	255 507
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner	313 055	404 615	73 275
Ap 6 Hyreskostnader	1 889	1 608	2 690
Ap 9 Införande av prestationsbaserad ersättning	36	0	
Ap 10 Grundersättning	61 716	63 190	64 235
Ap 12 Särskilda kostnader ä/s/f	130 382	106 952	147 568
Ap 13 Särskilda kostnader barn	3 403 611	4 379 945	6 062 077
Ap 14 Extraordinära kostnader	80 000	100 000	126 284
Ap 15 Sjukvårdsersättning	248 818	233 846	287 449
Ap 17 Sfi för anläggningsboende	287	8 092	11 582
1:4 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	0	0	1 546
Ap 4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare	0	0	1 546
Totalt	19 447 243	27 617 031	53 183 574

*Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition.

**Preliminärt utfall

Bilaga 5B Anslag inom politikområde Migration (belopp i tkr)

Jämförelse övre och nedre beräkningsalternativ

Anslag	Prognos övre beräkningsalternativ					Prognos nedre beräkningsalternativ					Skillnad					
	Tillgängliga medel 2017**	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
1.1 Migrationsverket	6 288 057	6 250 000	5 760 000	5 100 000	5 100 000	5 050 000	6 140 000	5 000 000	4 100 000	4 100 000	4 100 000	110 000	760 000	1 000 000	1 000 000	1 150 000
Ap 1 Migrationsverket	6 288 057	6 250 000	5 760 000	5 100 000	5 100 000	5 050 000	6 140 000	5 000 000	4 100 000	4 100 000	4 100 000	110 000	760 000	1 000 000	1 000 000	1 150 000
1.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	24 914 400	27 350 000	14 550 000	8 050 000	7 500 000	7 200 000	25 900 000	8 100 000	3 450 000	2 550 000	2 250 000	1 450 000	3 450 000	4 600 000	4 950 000	4 950 000
Ap 2. Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	22 446 800	24 150 000	10 200 000	6 800 000	6 350 000	6 050 000	23 100 000	7 200 000	2 850 000	1 950 000	1 650 000	1 050 000	3 000 000	4 050 000	4 400 000	4 400 000
Ap 3. Bostäder för asylsökande	2 467 600	3 200 000	1 350 000	1 150 000	1 150 000	1 150 000	2 800 000	900 000	600 000	600 000	600 000	400 000	450 000	550 000	550 000	550 000
1.3 Migrationspolitiska åtgärder	748 410	756 375	1 070 875	1 070 875	1 070 875	1 070 875	736 375	1 070 875	1 070 875	1 070 875	1 070 875	0	0	0	0	0
Ap 4 Atervändningsförelöser	4 500	4 500	2 000	2 000	2 000	2 000	4 500	2 000	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0	0
Ap 5 Atervändningsbidrag	100	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0	0
Ap 6 Vidarebesättning mm	701 237	661 000	1 001 000	1 001 000	1 001 000	1 001 000	661 000	1 001 000	1 001 000	1 001 000	1 001 000	0	0	0	0	0
Ap 7 Resor vid vidarebesättning mm	33 978	35 000	52 000	52 000	52 000	52 000	35 000	52 000	52 000	52 000	52 000	0	0	0	0	0
Ap 8 Anhörigresor	11 095	14 875	14 875	14 875	14 875	14 875	14 875	14 875	14 875	14 875	14 875	0	0	0	0	0
1.4 Domstolsprövning i utlämningsärenden	1 074 005	924 000	985 000	682 000	680 000	619 120	924 000	985 000	682 000	680 000	619 120	0	0	0	0	0
1.5 Kostnader vid domstolsprövning i utlämningsärenden	263 474	256 000	319 000	195 000	210 000	161 000	256 000	319 000	195 000	210 000	161 000	0	0	0	0	0
1.6 Offentligt biträde i utlämningsärenden	372 400	650 000	420 000	350 000	240 000	230 000	620 000	200 000	170 000	110 000	110 000	30 000	220 000	180 000	130 000	120 000
Ap 2 Migrationsverket	372 400	650 000	420 000	350 000	240 000	230 000	620 000	200 000	170 000	110 000	110 000	30 000	220 000	180 000	130 000	120 000
1.7 Utresor för avvísade och utvisade	333 202	298 000	357 000	357 000	357 000	354 000	295 000	337 000	326 000	315 000	309 000	3 000	20 000	31 000	42 000	45 000
Ap 1 Migrationsverket	81 202	74 000	96 000	96 000	96 000	93 000	71 000	76 000	65 000	54 000	48 000	3 000	20 000	31 000	42 000	45 000
Ap 2 Kriminalvårdsstyrelsen	252 000	224 000	261 000	261 000	261 000	261 000	224 000	261 000	261 000	261 000	261 000	0	0	0	0	0
1.8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande	155 450	155 453	228 047	241 305	246 324	212 100	155 453	228 047	241 305	246 324	212 100	0	0	0	0	0
ERF III	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AMIF	0	120 453	198 147	213 405	219 224	185 000	120 453	198 147	213 405	219 224	185 000	0	0	0	0	0
Fondenhet m m	0	35 000	29 900	27 900	27 100	27 100	35 000	29 900	27 900	27 100	27 100	0	0	0	0	0
Atervändningsfonden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ANSLAG INOM POLITIKOMRÅDET INTEGRATION																
1.2 Kommunersättning vid flyktmottagande	22 622 928	17 578 000	17 955 000	14 705 000	13 560 000	12 760 000	17 588 000	17 365 000	11 895 000	8 710 000	6 660 000	-10 000	590 000	2 900 000	4 850 000	6 100 000
Ap 2 Ny s chablersättning	9 478 350	8 050 000	8 580 000	7 550 000	7 000 000	7 200 000	8 060 000	8 240 000	5 700 000	3 900 000	3 700 000	-10 000	340 000	1 850 000	3 100 000	3 500 000
Ap 3 Ersättning för initiat ekonomiskt bistånd	482 983	360 000	230 000	250 000	250 000	250 000	360 000	190 000	150 000	150 000	150 000	0	40 000	100 000	100 000	100 000
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner	3 000	3 000	0	0	0	0	3 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ap 6 Hyreskostnader	31 500	30 000	40 000	40 000	40 000	40 000	30 000	40 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0	0
Ap 10 Grundersättning	68 250	65 000	65 000	65 000	70 000	70 000	65 000	65 000	65 000	70 000	70 000	0	0	0	0	0
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m m	241 089	190 000	230 000	400 000	600 000	650 000	190 000	230 000	350 000	500 000	450 000	0	0	50 000	100 000	200 000
Ap 13 Ersättning för ensamkommande barn	11 591 426	8 400 000	8 240 000	5 600 000	4 600 000	3 300 000	8 400 000	8 050 000	4 800 000	3 200 000	1 250 000	0	190 000	800 000	1 400 000	2 050 000
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	140 000	140 000	200 000	250 000	300 000	350 000	140 000	200 000	250 000	300 000	350 000	0	0	0	0	0
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	566 320	300 000	370 000	550 000	700 000	900 000	300 000	350 000	450 000	550 000	650 000	0	20 000	100 000	150 000	250 000
Ap 17 Sfi för anläggningsboende	20 000	40 000	0	0	0	0	40 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.4 kommunersättning vid flyktmottagande	1 000	1 000	0	0	0	0	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ap 4 Ersättning för insatser för vissa nyanlända invandrare	1 000	1 000	0	0	0	0	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALT	56 773 326	54 198 826	38 644 922	30 751 180	28 964 199	27 657 095	52 615 828	33 604 922	22 040 180	17 992 199	15 992 095	1 583 000	5 040 000	8 711 000	10 972 000	12 365 000

Bilaga 6 Asylprocessen. Övre scenario med tillgängliga medel Prognos och simulerat utfall 2016-2021, del 1

P2-17 Februariprognos 2017

Prognos nya asylsökande	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Antal nya asylsökande	28 939	28 700 - 48 700	25 000 - 65 000	25 000 - 70 000	27 000 - 70 000	27 000 - 70 000
varav ensamkommande barn och ungdomar	2 199	1 500 - 4 600	1 500 - 6 000	1 500 - 6 200	1 600 - 6 500	1 600 - 6 500

Asylprocessen, prognos	Övre beräkningsalternativ P2-17(Ö-T)
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat övre scenario för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel (Ö-T).

	Utfall		Prognos			Räkneexempel*	
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Asylprövning på Migrationsverket							
Antal nya asylsökande	28 939	48 700	65 000	70 000	70 000	70 000	
varav barn utan vårdnadshavare	2 199	4 600	6 000	6 200	6 500	6 500	
Förlängningsansökningar efter utgången tillfälligt uppehållstillstånd	47	17 300	15 200	26 100	22 800	8 800	
Inkommande asylärenden	28 986	66 000	80 200	96 100	92 800	78 800	
Varav inkommer till Dublinenhet	7 960	13 300	19 400	20 000	21 000	20 600	
Avgjorda asylärenden totalt under året	112 019	102 200	50 300	62 800	79 300	53 800	
varav avgjorda förstagsansökningar	111 979	92 100	43 500	50 900	65 400	48 600	
varav barn utan vårdnadshavare (vid beslutstillfälle)	9 491	15 500	4 500	4 400	4 300	4 400	
varav avgjorda förlängningsärenden	40	10 100	6 800	11 900	13 900	5 200	
Simulerat utfall							
Ej beviljade ansökningar	44 721	54 710	33 700	33 200	34 500	29 100	
varav Dublinåtertagande samt avvisning/utvisning EU-land	10 735	7 100	13 500	14 600	14 500	14 300	
varav uppenbart orgrundad ansökan	1 808	1 600	2 000	2 100	2 100	2 000	
varav avslag i normalprocessen	17 880	39 100	13 500	11 600	12 400	8 200	
varav avskrivna ärenden inklusive återtagna ansökningar	14 298	6 910	4 700	4 900	5 500	4 600	
Beviljade ansökningar	67 258	47 490	16 600	29 600	44 800	24 700	
varav permanent uppehållstillstånd	45 862	13 600	600	16 200	42 800	23 300	
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd 3 år med flyktingstatus	4 931	11 900	4 800	3 900	0	0	
varav tidsbegränsade uppehållstillstånd 13 mån	14 504	10 400	5 200	4 900	0	0	
varav tidsbegränsade uppehållstillstånd 24 mån (förlängning)	0	9 100	5 500	3 900	0	0	
varav övriga tidsbegränsade uppehållstillstånd	1 961	2 490	500	700	2 000	1 400	
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut	71 576	29 000	51 500	70 600	75 100	97 300	
Öppen balans av förlängningsansökningar vid årets slut	38	6 400	13 700	27 900	36 800	39 600	
Öppenbalans av asylärenden totalt	71 614	35 400	65 200	98 500	111 900	136 900	
Snittålder alla avgjorda ärenden under kalenderåret, (månad)		12 mån	5 mån	4 mån	5 mån	5 mån	

Överprövning av asylärenden	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Migrationsverket						
Nya överklagade avslagsärenden som överlämnas till Migrationsdomstol	22 147	39 300	20 000	16 600	16 600	13 800
Nya överklagade statusärenden		5 400	3 900	2 800	1 100	700
Migrationsdomstolarna						
Avgjorda asylmål vid migrationsdomstolarna	10 925	20 000	23 000	12 000	14 000	9 000
Öppen balans vid årets slut, asylmål	6 426					
Avgjorda överklaganden omräknat till ärenden (Domstolverket)	15 623					
Avgjorda överklaganden omräknat till individer (Migrationsverket)		26 400	31 300	17 400	20 900	13 600
Inkomna och avgjorda verkställighetshindersärenden	3 000	3 400	3 200	2 600	2 000	1 700
Prövningstillstånd Migrationsöverdomstolen						
Inkomna begäran om prövningstillstånd, asylärenden						
Avgjorda begäran om prövningstillstånd, asylärenden						

Inskrivna i överklagandefas hos migrationsdomstolarna, utgående balans		26 100	12 600	8 800	6 700	5 700
---	--	--------	--------	-------	-------	-------

Inskrivna i mottagningssystemet	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Antal inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA vid årets slut	122 708	81 300	85 400	99 600	103 200	117 800
varav i eget boende	36 091	31 200	39 900	48 500	50 300	59 400
varav i anläggningsboende och övrigt boende	64 418	39 800	39 100	46 000	48 200	53 900
varav ensamkommande barn	22 199	10 300	6 400	5 100	4 700	4 500
Antal förvaringsplatser samt beredskapsplatser		357	357	357	357	357
Genomsnittligt antal inskrivna	157 376	96 700	77 000	89 500	98 700	104 200
varav ensamkommande barn	29 322	15 200	7 400	5 700	4 800	4 400
Antal med ett ärende men utan rätt till bidrag och boende enligt LMA	4 093	7 400	14 600	29 100	38 300	40 400

Inskrivna efter handläggningsstatus vid årets slut	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Totalt	122 708	81 300	85 400	99 600	103 200	117 800
varav med ett öppet asylärende	71 037	28 900	51 600	70 600	75 200	97 300
varav övriga	5 308	4 700	3 200	2 100	2 700	2 100
varav med ett uppehållstillstånd	27 741	8 600	800	3 100	5 100	2 100
varav med ett ej lagkraftvunnet överklagande	9 875	26 400	12 700	8 900	6 900	5 700
varav i återvändandefas, Migrationsverket	5 653	11 400	15 000	12 500	11 100	9 100
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	3 094	1 400	2 000	2 400	2 200	1 600

Bilaga 6 Asylprocessen. Övre scenario med tillgängliga medel Prognos och simulerat utfall 2016-2021, del 2

Asylprocessen, prognos		Övre beräkningsalternativ P2-17(Ö-T)					
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.		Baserat övre scenario för antalet asylsökande och beräknat på tillgängliga medel (Ö-T).					
		Prognos			Räkneexempel*		
Återvändande Migrationsverket		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nya aktiva återvändandeärenden asyl		26 605	33 500	42 800	33 900	30 600	27 200
varav Dublinöverföringar		9 949	5 800	11 200	12 400	12 200	12 000
varav omedelbar avvisning till hemland (OH), Tredje land eller EU-land		1 556	2 200	2 800	3 000	2 900	2 700
Avgjorda återvändandeärenden, asyl		25 834	26 000	38 500	37 500	32 600	30 000
varav självmant utrest med verkets hjälp, asyl		14 384	13 200	18 000	18 000	17 200	15 400
varav spårbyte			400	1 200	2 200	2 200	1 600
varav överlämnade polisen, tvång (asyl)		2 240	3 000	4 800	4 400	3 200	3 000
varav överlämnade polis, avviken/efterlyst (asyl)		5 730	8 400	13 300	11 800	9 000	8 500
varav avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc. (asyl)			1 000	1 200	1 100	1 000	1 500
Utgående balans, ej överlämnade återvändandeärenden		7 464	15 000	19 300	15 600	13 700	11 000
varav inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem exkl BUV		5 338	9 400	13 200	11 700	10 500	8 700
Verkställigheter polisen		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Totalt nya överlämnade ärenden Polisen		7 970	11 400	18 100	16 200	12 200	11 500
varav avvikna (efterlyst), ej inskrivna		5 730	8 400	13 300	11 800	9 000	8 500
varav, tvång (inskrivna)		2 240	3 000	4 800	4 400	3 200	3 000
Antal inskrivna med rätt till bidrag med ett verkställighetsärende hos polisen							
Ingående balans, inskrivna med rätt till bidrag		6 332	3 094	1 400	2 000	2 400	2 200
Nya överlämnade ärenden, tvång (inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA)			1 300	2 400	2 400	2 000	1 800
Genomförda verkställigheter (inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA)		2 523	1 600	700	1 100	1 100	1 100
Utskrivna, avskrivna, avvikna, eget återvändande och preskriberade			1 400	1 100	900	1 100	1 300
Utgående balans inskrivna med rätt till bidrag enligt LMA		3 094	1 400	2 000	2 400	2 200	1 600
Utresa med tvång, Kriminalvårdens transporttjänst		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Totalt utresta med tvång, TPT		2 988	3 600	4 050	4 200	4 200	4 200
Varav polisärenden			450	450	450	450	450
varav asylärenden			3 150	3 600	3 750	3 750	3 750
varav efterlysta/ej inskrivna i mottagningen med LMA			1 550	2 900	2 650	2 650	2 650
varav inskrivna i mottagningssystemet med rätt till LMA		2 523	1 600	700	1 100	1 100	1 100
Prövning av verkställighetshinder, Migrationsverket		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Inkomna VUT		8 486	15 000				
Avgjorda VUT		7 921	14 200				
Personer som lämnar mottagningssystemet		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nettoutskrivna vid årets slut¹		80 948	90 100	60 900	55 800	66 400	55 400
Varav bosatt och utflyttad till kommun		52 515	60 600	22 300	18 500	32 100	24 100
varav självmant utrest efter ett avslagsbeslut			13 000	17 900	18 000	17 100	15 400
varav utrest med tvång		2 523	1 600	700	1 100	1 100	1 100
varav utskrivna, upphört rätt till LMA			7 400	7 900	5 500	3 900	3 400
varav övrigt, avskrivna + återinskrivna, avvikna, utresta vid slutet av året ²			7 500	12 100	12 700	12 200	11 400
Utresor, självmant utrest			15 100	20 500	20 500	19 600	17 600
1) En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.							
2) Avskrivna asylsökande orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.							
Nya uppehållstillstånd, asyl		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tillståndsbeslut på minst ett år, Migrationsverket och Migrationsdomstolar redan folkbokförda med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd (förlängning).		69 682	51 200	20 400	31 200	46 700	26 000
		0	9 600	5 700	10 300	12 100	4 400
Nya uppehållstillstånd asylmottagning		68 522	41 400	14 500	20 600	33 900	21 200
varav med ett permanent uppehållstillstånd (PUT)		47 230	13 700	800	10 600	32 600	20 300
varav med ett tidsbegränsat uppehållstillstånd (TUT)		21 292	27 700	13 700	10 000	1 300	900
36 månader		5 312	12 400	5 400	4 100	0	0
Övriga tidsbegränsade		15 980	15 300	8 300	5 900	1 300	900
Vidarebosättning		1 889	3 400	5 000	5 000	5 000	5 000
Kommunmottagande		2016	2017	2018	2019	2020	2021
A. Vidarebosättning (Flyktkvot) under året, bosätts med anvisning		1 892	3 400	5 000	5 000	5 000	5 000
B. under året inresta anhöriga till f.d. asylsökande		13 775	19 100	21 200	18 300	16 000	18 200
C. Nya uppehållstillstånd från inskrivna i Migrationsverkets asylmottagning		68 522	41 400	14 500	20 600	33 900	21 200
varav ensamkommande barn och ungdomar		7 009	7 900	2 800	2 700	2 900	2 900
varav från eget boende, EBO			12 600	5 900	9 600	16 700	9 900
varav från anläggningsboende ABO			20 900	5 800	8 300	14 300	8 400
Summa nya asyltillstånd och inresta anhöriga under året (A+B+C)		84 189	63 900	40 700	43 900	54 900	44 400
D. Inskrivna med uppehållstillstånd vid årets början		12 313	27 700	8 600	800	3 100	5 100
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV		10 264	18 500	6 800	600	2 000	3 200
varav med en adresseradanvisning och väntar på utflytt			3 900	2 100	500	1 600	2 900
Summa inskrivna i mottagningen som är aktuella för bosättning (C+D)		80 835	69 100	23 100	21 400	37 000	26 300
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV			39 400	12 600	8 900	16 300	11 600
E. Antal under året bosatta från Migrationsverkets mottagning		53 094	60 500	22 300	18 300	31 900	24 200
varav bosatta från anläggningsboende med anvisning			26 600	9 000	4 600	8 700	7 300
vara egen bosättning, inklusive från Ebo			25 100	10 100	11 000	20 300	13 900
varav BUV		6 928	8 800	3 200	2 700	2 900	3 000
F. Inskrivna med UT i mottagningssystemet, slutet av året (C+D-E)		27 741	8 600	800	3 100	5 100	2 100
varav inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende exkl BUV		18 496	6 800	600	2 000	3 200	1 200
varav med en anvisning och väntar på utflytt nästa år		3 933	2 100	500	1 600	2 900	1 100
Summa kommunmottagande under året (A+B+E)		68 761	83 000	48 500	41 600	52 900	47 400

Bilaga 7

Antal ärenden som lämnas till utlandsmyndigheterna, prognos

Prognos ansökningar om uppehållstillstånd inkomna till Migrationsverket som berör utlandsmyndigheterna*		Typ av UAT/UT-ansökan	2017	2018	2019	2020	2021
Totalt inkomna UAT/UT			100 800	96 900	96 000	85 600	96 000
		<i>Anknytning</i>	59 200	56 000	56 000	45 600	56 000
		<i>Gäststuderande</i>	12 800	13 000	13 000	13 000	13 000
		<i>Arbetsstillstånd</i>	28 800	27 900	27 000	27 000	27 000
varav pappersansökningar (Inkommer till utlandsmyndighet)			37 300	35 500	28 300	24 400	28 300
		<i>Anknytning</i>	29 600	28 000	21 000	17 100	21 000
		<i>Gäststuderande</i>	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300
		<i>Arbetsstillstånd</i>	6 400	6 200	6 000	6 000	6 000
varav elektroniska ansökningar (Inkommer till Migrationsverket men kompletteras av utlandsmyndighet)			63 500	61 400	60 700	55 500	60 700
		<i>Anknytning</i>	29 600	28 000	28 000	22 800	28 000
		<i>Gäststuderande</i>	11 500	11 700	11 700	11 700	11 700
		<i>Arbetsstillstånd</i>	22 400	21 700	21 000	21 000	21 000

*Antalet ärenden exkluderar sådana som inkommer till Migrationsverket från personer som befinner sig i Sverige.

Prognos inkomna ansökningar om visering	2017	2018	2019	2020	2021
Viseringar	220 000	220 000	220 000	220 000	220 000

*På grund av att beslut om viseringsfrihet för Ukraina och Georgien inte fattats, anpassas inte prognosen.

Prognos inkomna ansökningar om uppehållstillstånd till Migrationsverket på grund av anknytning, per beräkningsalternativ	2017	2018	2019	2020	2021
Nedre beräkningsalternativ	71 900	67 100	48 700	45 800	45 900
Huvudberäkningsalternativ	74 000	70 000	70 000	57 000	70 000
Övre beräkningsalternativ	65 700	75 100	63 400	65 300	64 300

Utvecklingen inkommande ärenden för ett urval av utlandsmyndigheterna utifrån prognos (huvudberäkningsalternativ) för etablerade anknytningar från afghaner, eritreaner och somalier*		2017	2018	2019	2020	2021
Addis Abeba	Totalt	2000	1000	1000	1800	4000
	<i>varav</i> Pappersansökningar	1700	800	800	1500	3300
	<i>varav</i> E-ansökan	300	200	200	300	700
Kampala	Totalt	2100	900	900	1800	4000
	<i>varav</i> Pappersansökningar	1800	800	800	1500	3400
	<i>varav</i> E-ansökan	300	100	100	300	600
Teheran	Totalt	3700	1400	500	600	1100
	<i>varav</i> Pappersansökningar	1800	700	200	300	500
	<i>varav</i> E-ansökan	1900	700	300	300	600

*Urvalet av nationaliteter innebär att antalet inte motsvarar samtliga ärenden som inkommer utlandsmyndigheterna

**Vissa e-ansökningar avgörs utan att de bereds vid utlandsmyndighet

Prognos inkommande etablerade anknytningsärenden till Migrationsverket (huvudberäkningsalternativ) oavsett ansökningsform för nationaliteter som i hög utsträckning beviljas asyl i Sverige*	2017	2018	2019	2020	2021
Afghanistan	17000	6200	2200	2700	4700
Eritrea	1200	900	900	1200	2600
Somalia	6700	3100	2900	5700	12700
Statslösa	4300	2000	1600	2100	4700
Syrien	23500	4900	5500	8100	8800

*Antalet inkomna till Migrationsverket skiljer sig från inkomna till utlandsmyndighet

Bilaga 8

Underlag till DAC-beräkning – reviderad 170207

DAC-beräkningen rör antaganden om kostnader för asylsökande per kalenderår (kohort). I prognosen redovisas inte bedömda kostnader för asylsökanden per kalenderår, utan för årskostnader oberoende när individerna sökte asyl.

Underlagen för boendedygn till DAC- och prognosberäkningarna är båda hämtade från en simulering av hela asylprocessen. Dock används olika mätpunkter i simuleringen för att kunna tillgodose de olika syften som de två beräkningarna har. Det medför att uppgifter i denna bilaga och i prognosen som berör boendedygn kan skilja sig åt.

Dygnskostnaden för anslaget 1:1 utgår från årsredovisningen 2015 exklusive förvar. Beräkningen innehåller både direkta kostnader och fördelade, indirekta kostnader. Den genomsnittliga dygnskostnaden uppgick år 2015 till 54 kronor och används i beräkningen för år 2016. För åren 2017 och framåt varierar dygnskostnaden med prognosens variation i dygnskostnad för mottagning. Anledningen till att inte prognosens dygnskostnad används är framför allt för att inga indirekta kostnader fördelas i prognos.

Dygnsutgiften som används för anslaget 1:2 baseras på siffror från prognosen.

Prognos P2-17, övre beräkningsalternativ	2017	2018	2019	2020	2021
Antal asylsökande	48 700	65 000	70 000	70 000	70 000
- varav från DAC-länder	47 909	63 944	68 863	68 863	68 863
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	268	199	178	166	159
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	54	50	50	50	50
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	772	434	341	331	331
Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor	10 616	6 159	4 783	4 362	4 182
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	6 124	8 564	8 564	8 612	8 277
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor	24	34	34	34	33

*Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygnet realiseras

Prognos P2-17, planeringsantagande	2017	2018	2019	2020	2021
Antal asylsökande	34 700	35 000	46 000	49 000	49 000
- varav från DAC-länder	34 136	34 432	45 253	48 204	48 204
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	257	208	182	169	162
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	54	53	55	55	57
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	785	457	338	324	328
Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor	7 362	3 649	3 226	3 088	3 009
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	6 028	7 224	6 555	6 028	5 933
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor	24	29	26	24	24

*Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygnet realiseras

Prognos P2-17, nedre beräkningsalternativ	2017	2018	2019	2020	2021
Antal asylsökande	28 700	25 000	25 000	27 000	27 000
- varav från DAC-länder	28 234	24 594	24 594	26 561	26 561
Genomsnittligt antal DAC-fäiga dygn per person*	259	208	192	149	144
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:1, kronor	54	59	76	91	95
Schablonberäknad dygnskostnad anslag 1:2, kronor	793	477	329	310	306
Beräknad total kostnad för mottagande, miljoner kronor	6 199	2 748	1 909	1 584	1 535
Prognos för antalet självmåna utresor till hemlandet (DAC)	5 837	6 411	5 358	4 115	3 493
Schablonberäknad styckkostnad per resa, kronor	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Beräknad total kostnad för resor, miljoner kronor	23	26	21	16	14

*Antalet dygn beräknas på antalet asylsökande som antas inkomma under kalenderåret (kohort), oberoende av vilket år som dygnet realiseras

Bilaga 9 Ensamkommande barn – kommunandelar och måluppfyllelse

Listan visar respektive kommuns andel i anvisningsmodellen för ensamkommande asylsökande barn som började gälla den 1 april 2016 samt kommunens måluppfyllelse per den 3 februari 2017.

Antalet nya asylsökande ensamkommande barn under februari 2017 uppskattas till ca 100. Under perioden mars 2017 till februari 2018 beräknas 2 500 ensamkommande barn anvisas till kommun.

Län	Kommun	Andel i promille	Måluppfyllelse (3/2-17)	Län	Kommun	Andel i promille	Måluppfyllelse (3/2-17)
Stockholm	0114 Upplands Väsby	3,85	103,55%	Östergötland	0509 Ödeshög	1,06	125,37%
	0115 Vallentuna	3,72	98,24%		0512 Ydre	1,07	124,20%
	0117 Österåker	4,29	108,42%		0513 Kinda	1,88	141,37%
	0120 Värmdö	4,47	52,03%		0560 Boxholm	1,15	57,78%
	0123 Järfälla	5,92	11,22%		0561 Åtvidaberg	1,85	143,67%
	0125 Ekerö	3,19	52,07%		0562 Finspång	2,52	105,47%
	0126 Huddinge	8,52	58,49%		0563 Valdemarsvik	1,00	0,00%
	0127 Botkyrka	5,92	162,75%		0580 Linköping	12,22	87,00%
	0128 Salem	2,11	15,75%		0581 Norrköping	10,96	100,03%
	0136 Haninge	6,75	73,83%		0582 Söderköping	2,41	110,28%
	0138 Tyresö	4,70	0,00%		0583 Motala	4,25	242,33%
	0139 Upplands-Bro	2,67	99,54%		0584 Vadstena	1,59	125,37%
	0140 Nykvarn	1,79	111,36%		0586 Mjölby	3,25	40,89%
	0160 Täby	6,65	64,95%		Jönköping	0604 Aneby	1,13
	0162 Danderyd	3,51	9,47%	0617 Gnosjö		1,42	187,17%
	0163 Sollentuna	6,07	114,94%	0642 Mullsjö		1,64	101,29%
	0180 Stockholm	79,66	68,81%	0643 Habo		2,08	127,78%
	0181 Södertälje	1,50	110,74%	0662 Gislaved		2,99	111,11%
	0182 Nacka	9,94	3,34%	0665 Vaggeryd		2,19	121,36%
	0183 Sundbyberg	3,80	61,20%	0680 Jönköping		10,75	101,99%
0184 Solna	6,47	102,70%	0682 Nässjö	2,94		124,30%	
0186 Lidingö	4,48	111,24%	0683 Värnamo	3,71		0,00%	
0187 Vaxholm	2,06	32,25%	0684 Sävsjö	1,37		97,00%	
0188 Norrtälje	5,21	63,77%	0685 Vetlanda	2,93		68,03%	
0191 Sigtuna	3,29	121,18%	0686 Eksjö	2,10		174,02%	
0192 Nynäshamn	3,14	63,48%	0687 Tranås	2,46		108,04%	
Uppsala	0305 Häbo	2,77	143,92%	Kronoberg		0760 Uppvidinge	1,09
	0319 Älvkarleby	1,64	101,29%		0761 Lessebo	1,25	186,05%
	0330 Knivsta	2,59	76,96%		0763 Tingsryd	1,48	179,58%
	0331 Heby	2,15	77,26%		0764 Alvesta	2,24	207,64%
	0360 Tierp	2,78	107,56%		0765 Älmhult	2,29	159,58%
	0380 Uppsala	16,16	90,46%		0767 Markaryd	1,30	127,78%
	0381 Enköping	4,32	138,43%		0780 Växjö	7,52	66,27%
	0382 Östhammar	2,89	103,46%		0781 Ljungby	3,16	136,68%
Södermanland	0428 Vingåker	1,28	181,69%	Kalmar	0821 Högsby	1,10	60,40%
	0461 Gnesta	1,87	0,00%		0834 Torsås	1,10	60,40%
	0480 Nyköping	5,20	140,56%		0840 Mörbylånga	2,21	90,20%
	0481 Oxelösund	1,56	106,48%		0860 Hultsfred	1,43	209,09%
	0482 Flen	1,53	347,43%		0861 Mönsterås	1,63	101,91%
	0483 Katrineholm	3,56	111,99%		0862 Emmaboda	1,35	24,61%
	0484 Eskilstuna	8,30	112,08%		0880 Kalmar	5,97	105,73%
	0486 Strängnäs	3,76	97,19%		0881 Nybro	2,09	111,27%
	0488 Trosa	2,15	123,62%		0882 Oskarshamn	3,04	76,50%
					0883 Västervik	3,73	124,70%
			0884 Vimmerby	2,03	32,73%		
			0885 Borgholm	1,52	109,28%		

Bilaga 9 Ensamkommande barn – kommunandelar och måluppfyllelse

Län	Kommun	Andel i promille	Måluppfyllelse (3/2-17)	Län	Kommun	Andel i promille	Måluppfyllelse (3/2-17)
*	0980 Gotland	5,49	102,88%				
Blekinge	1060 Olofström	1,44	92,28%	Västra Götaland (fort.)	1441 Lerum	4,30	100,44%
	1080 Karlskrona	5,82	102,75%		1442 Vårgårda	1,87	142,13%
	1081 Ronneby	2,67	49,77%		1443 Bollebygd	1,87	106,60%
	1082 Karlshamn	3,36	59,33%		1444 Grästorp	1,25	0,00%
	1083 Sölvesborg	2,29	72,54%		1445 Essunga	1,33	99,92%
	Skåne	1214 Svalöv	1,88		106,03%	1446 Karlsborg	1,07
1230 Staffanstorps		3,08	118,65%		1447 Gullspång	1,00	132,89%
1231 Burlöv		2,47	121,05%		1452 Tranemo	1,77	37,54%
1233 Vellinge		3,92	144,08%		1460 Bengtsfors	1,34	99,17%
1256 Östra Göinge		1,29	257,54%		1461 Mellerud	1,00	166,11%
1257 Örkelljunga		1,36	146,57%		1462 Lilla Edet	2,20	105,71%
1260 Bjuv		2,22	134,69%		1463 Mark	3,72	0,00%
1261 Kävlinge		3,56	167,98%		1465 Svenljunga	1,63	183,44%
1262 Lomma		3,04	10,93%		1466 Herrljunga	1,80	110,74%
1263 Svedala		2,76	156,48%		1470 Vara	2,41	96,50%
1264 Skurup		2,33	42,78%		1471 Götene	1,85	359,16%
1265 Sjöbo		2,66	99,92%		1472 Tibro	1,55	107,17%
1266 Hörby		2,36	112,62%		1473 Töreboda	1,15	115,56%
1267 Höör		2,42	54,91%		1480 Göteborg	39,85	126,72%
1270 Tomelilla		2,02	180,92%		1481 Mölndal	5,94	100,67%
1272 Bromölla		1,98	33,56%		1482 Kungälv	4,49	103,59%
1273 Osby		1,75	37,97%		1484 Lysekil	1,94	102,75%
1275 Perstorp		1,05	189,84%		1485 Uddevalla	5,09	104,43%
1276 Klippan		2,39	111,21%		1486 Strömstad	2,04	114,00%
1277 Åstorp		2,07	176,55%		1487 Vänersborg	3,64	109,53%
1278 Båstad		2,17	76,55%		1488 Trollhättan	5,29	188,41%
1280 Malmö		24,04	124,38%		1489 Alingsås	4,12	56,45%
1281 Lund		9,71	92,38%		1490 Borås	8,94	100,34%
1282 Landskrona		4,34	176,06%		1491 Ulricehamn	2,85	104,91%
1283 Helsingborg		11,05	99,22%		1492 Åmål	1,50	110,74%
1284 Höganäs		3,10	10,72%		1493 Mariestad	2,92	11,38%
1285 Eslöv		3,65	100,12%		1494 Lidköping	4,15	56,04%
1286 Ystad		3,32	140,10%		1495 Skara	2,29	29,02%
1287 Trelleborg		4,55	51,11%		1496 Skövde	5,11	19,50%
1290 Kristianstad		7,05	193,21%	1497 Hjo	1,66	100,07%	
1291 Simrishamn		2,07	160,50%	1498 Tidaholm	1,75	18,98%	
1292 Ängelholm		4,30	162,25%	1499 Falköping	3,43	106,54%	
1293 Hässleholm		4,72	126,70%	Värmland	1715 Kil	2,18	91,44%
1315 Hylte		1,11	209,51%		1730 Eda	1,67	119,36%
1380 Halmstad	8,11	28,68%	1737 Torsby		1,61	123,81%	
1381 Laholm	2,80	166,11%	1760 Storfors		1,00	132,89%	
1382 Falkenberg	4,18	87,43%	1761 Hammarö		2,42	109,83%	
1383 Varberg	5,72	116,16%	1762 Munkfors		1,00	132,89%	
1384 Kungsbacka	7,06	65,88%	1763 Forshaga		1,98	100,67%	
1401 Härryda	4,02	107,44%	1764 Grums		1,52	131,14%	
1402 Partille	4,05	123,05%	1765 Årjäng		1,73	57,61%	
1407 Öckerö	2,26	58,80%	1766 Sunne		1,72	115,89%	
1415 Stenungsund	3,18	31,34%	1780 Karlstad		7,70	94,92%	
1419 Tjörn	2,25	118,12%	1781 Kristinehamn		2,55	52,11%	
1421 Orust	2,30	101,11%	1782 Filipstad		1,49	133,78%	
1427 Sotenäs	1,70	117,26%	1783 Hagfors		1,35	319,92%	
1430 Munkedal	1,50	22,15%	1784 Arvika	3,08	237,30%		
1435 Tanum	2,00	99,67%	1785 Säffle	1,91	173,94%		
1438 Dals-Ed	1,00	132,89%					
1439 Färgelanda	1,08	123,05%					
1440 Ale	3,46	105,62%					

* Gotland

Bilaga 9 Ensamkommande barn – kommunandelar och måluppfyllelse

Län	Kommun	Andel i promille	Måluppfyllelse (3/2-17)	Län	Kommun	Andel i promille	Måluppfyllelse (3/2-17)
Örebro	1814 Lekeberg	1,71	97,14%	Jämtland	2303 Ragunda	1,00	132,89%
	1860 Laxå	1,00	166,11%		2305 Bräcke	1,02	228,00%
	1861 Hallsberg	2,25	73,83%		2309 Krokoms	2,07	112,35%
	1862 Degerfors	1,56	127,78%		2313 Strömsund	1,67	119,36%
	1863 Hällefors	1,00	332,23%		2321 Åre	1,47	45,20%
	1864 Ljusnarsberg	1,04	319,45%		2326 Berg	1,11	119,72%
	1880 Örebro	11,57	57,43%		2361 Härjedalen	1,60	103,82%
	1881 Kumla	2,79	119,08%		2380 Östersund	5,62	70,94%
	1882 Askersund	1,41	141,37%		2401 Nordmaling	1,46	113,78%
	1883 Karlskoga	3,27	71,12%		2403 Bjurholm	1,00	99,67%
1884 Nora	1,76	94,38%	2404 Vindeln	1,11	119,72%		
1885 Lindesberg	2,24	133,48%	2409 Robertsfors	1,53	43,43%		
Västmanland	1904 Skinnskatteberg	1,00	166,11%	2417 Norsjö	1,06	31,34%	
	1907 Surahammar	1,62	102,54%	2418 Malå	1,00	66,45%	
	1960 Kungsör	1,18	112,62%	2421 Storuman	1,12	59,33%	
	1961 Hallstahammar	2,25	59,06%	2422 Sorsele	1,00	99,67%	
	1962 Norberg	1,07	124,20%	2425 Dorotea	1,00	99,67%	
	1980 Västerås	11,57	114,86%	2460 Vännäs	1,75	113,91%	
	1981 Sala	2,69	98,80%	2462 Vilhelmina	1,08	92,28%	
	1982 Fagersta	1,55	42,87%	2463 Åsele	1,00	99,67%	
	1983 Köping	3,06	86,86%	2480 Umeå	9,98	49,93%	
	1984 Arboga	1,79	55,68%	2481 Lycksele	2,09	15,90%	
Dalarna	2021 Vansbro	1,15	173,34%	2482 Skellefteå	6,39	103,98%	
	2023 Malung-Sälén	1,77	225,24%	2505 Arvidsjaur	1,45	137,47%	
	2026 Gagnef	1,94	68,50%	2506 Arjeplog	1,00	132,89%	
	2029 Leksand	2,20	105,71%	2510 Jokkmokk	1,00	132,89%	
	2031 Rättvik	1,90	87,43%	2513 Överkalix	1,00	166,11%	
	2034 Orsa	1,21	54,91%	2514 Kalix	2,46	121,55%	
	2039 Älvdalen	1,38	120,37%	2518 Övertorneå	1,00	99,67%	
	2061 Smedjebacken	1,86	107,17%	2521 Pajala	1,18	197,08%	
	2062 Mora	2,66	137,39%	2523 Gällivare	2,53	52,53%	
	2080 Falun	5,43	61,18%	2560 Älvsbyn	1,38	144,45%	
	2081 Borlänge	4,74	105,13%	2580 Luleå	6,83	97,28%	
	2082 Säter	1,96	101,70%	2581 Piteå	4,37	98,83%	
	2083 Hedemora	1,82	127,78%	2582 Boden	2,88	126,89%	
	2084 Avesta	2,20	90,61%	2583 Haparanda	1,66	120,08%	
	2085 Ludvika	2,75	120,81%	2584 Kiruna	2,75	108,73%	
Gävleborg	2101 Ockelbo	1,00	99,67%				
	2104 Hofors	1,52	109,28%				
	2121 Ovanåker	1,44	184,57%				
	2132 Nordanstig	1,64	162,06%				
	2161 Ljusdal	2,35	113,10%				
	2180 Gävle	8,31	103,95%				
	2181 Sandviken	3,62	256,97%				
	2182 Söderhamn	2,49	160,11%				
	2183 Bollnäs	2,69	135,85%				
	2184 Hudiksvall	3,94	101,19%				
Västernorrland	2260 Ånge	1,47	158,20%				
	2262 Timrå	2,32	42,96%				
	2280 Härnösand	2,49	133,42%				
	2281 Sundsvall	8,22	121,25%				
	2282 Kramfors	1,96	101,70%				
	2283 Sollefteå	2,19	121,36%				
2284 Örnsköldsvik	5,19	108,82%					

Bilaga 10 Dygnskostnader (belopp i kr)

	Prognos P2-17						Prognos P5-16						Diff									
	EBO	ABE	ABT	ABK	STEGI/2	EVAK	Buv	EBO	ABE	ABT	ABK	STEGI/2	EVAK	Buv	EBO	ABE	ABT	ABK	STEGI/2	EVAK	Buv	
2017																						
1.1.1 - Dygnskostnad*	37	58	47	58	47	58	58	42	66	54	66	54	54	54	5	8	6	6	8	6	6	4
1.2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	41	41	23	46	46	46	46	46	46	23	5	5	5	5	5	5	5	0
1.2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	115	115	115	115	115	115	3 620	114	114	114	114	114	114	2 864	1	1	1	1	1	1	1	756
1.2.3 - total dygnskostnad	91	352	154	204	204	204		90	373	153	201	201		0	21	21	1	1	3			
TOTAL DYGNOSKOSTNAD/-UTGIFT	193	305	555	368	407	-	3 701	201	316	586	379	414	2 941	8	11	31	11	11	7	-	760	
Genomsnittligt inskrivna	28 600	30 100	9 900	5 500	2 500	-	14 300	29 700	29 900	7 000	5 100	2 800	-	17 800	1 100	200	2 900	400	301	-	3 500	
Total kostnad	2 016	3 349	2 007	739	372	-	19 316	2 183	3 445	1 498	705	423	-	19 106	167	96	510	34	52	-	210	
2018																						
1.1.1 - Dygnskostnad*	34	54	44	54	44	54	54	44	69	56	69	56	56	56	10	15	12	15	12	12	3	
1.2.2 - dagersättning snitt	41	41	41	41	41	41	23	43	43	43	43	43	23	2	2	2	2	2	2	2	0	
1.2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	105	105	105	105	105	105	2 667	105	105	105	105	105	2 741	1	1	1	1	1	1	1	73	
1.2.3 - total dygnskostnad	90	-	-	152	200	200		90	-	-	155	200		0	0	-	3	0				
TOTAL DYGNOSKOSTNAD/-UTGIFT	181	290	190	352	390	-	2 744	191	306	204	371	404	2 820	11	16	13	19	14	-	76		
Genomsnittligt inskrivna	20 800	22 700	-	2 800	1 880	-	5 500	21 300	21 500	-	1 800	2 800	-	7 000	500	1 200	-	1 000	920	-	1 500	
Total kostnad	1 371	2 405	-	360	268	-	5 508	1 487	2 405	-	244	413	-	7 204	117	0	-	116	145	-	1 696	
2019																						
1.1.1 - Dygnskostnad*	36	56	46	56	46	56	56	45	71	58	71	58	58	58	9	15	12	15	12	12	2	
1.2.2 - dagersättning snitt	39	39	39	39	39	39	23	41	41	41	41	41	23	2	2	2	2	2	2	2	1	
1.2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	98	98	98	98	98	98	2 050	105	105	105	105	105	2 637	7	7	7	7	7	7	7	587	
1.2.3 - total dygnskostnad	82	-	-	138	194	194		90	-	-	155	200		8	8	-	17	6				
TOTAL DYGNOSKOSTNAD/-UTGIFT	173	275	183	331	377	-	2 129	191	307	204	372	404	2 718	18	32	21	40	27	-	590		
Genomsnittligt inskrivna	18 900	18 800	-	1 800	1 400	-	3 100	19 600	17 200	-	1 800	1 800	-	3 500	700	1 600	-	0	400	-	400	
Total kostnad	1 192	1 888	-	218	193	-	2 409	1 367	1 927	-	244	266	-	3 472	175	40	-	26	73	-	1 064	
2020																						
1.1.1 - Dygnskostnad*	36	56	46	56	46	56	56	45	71	58	71	58	58	58	9	15	12	15	12	12	2	
1.2.2 - dagersättning snitt	38	38	38	38	38	38	23	40	40	40	40	40	23	2	2	2	2	2	2	2	1	
1.2.2 - övrigt (sjukvård, skola mm)	97	97	97	97	97	97	2 145	105	105	105	105	105	2 414	8	8	8	8	8	8	8	269	
1.2.3 - total dygnskostnad	82	-	-	138	200	200		90	-	-	155	200		8	8	-	17	0				
TOTAL DYGNOSKOSTNAD	171	273	181	329	381	-	2 224	190	306	202	370	403	2 495	19	33	22	41	22	-	271		
Genomsnittligt inskrivna	18 400	18 800	-	1 800	1 360	-	2 500	20 700	14 000	-	1 800	1 800	2 100	2 300	4 800	-	0	440	-	400		
Total kostnad	1 146	1 873	-	216	189	-	2 029	1 432	1 561	-	243	265	-	1 912	286	311	-	27	76	-	117	
2021																						
1.1.1 - Dygnskostnad*	36	57	47	57	47	57	57	EBO	ABE	ABT	ABK	STEGI/2	EVAK	Buv	EBO	ABE	ABT	ABK	STEGI/2	EVAK	Buv	
1.2.2 - Dagersättning snitt	37	37	37	37	37	37	23															
1.2.2 - Övrigt (sjukvård, skola mm)	96	96	96	96	96	96	2 236															
1.2.3 - Dygnskostnad	91	-	-	138	200	200																
TOTAL DYGNOSKOSTNAD/-UTGIFT	170	282	180	329	380	-	2 316															
Genomsnittligt inskrivna	16 700	16 950	-	1 800	1 360	-	2 100															
Total kostnad	1 036	1 742	-	216	189	-	1 775															

*Skillnad mot föregående prognos är att centrala mottagningskostnader nu är borttagna från dygnskostnadsberäkningen. Dygnskostnaden för BUU likställs nu också med ABE istället för ABT i föregående prognos.

